



BORSOD-ABAÚJ-ZEMPLÉN VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BO/51/00523-5/2024.

Előzmény: BO/51/06572/2023.

Ügyintéző: Bukovenszki István

Tárgy: A HUNGAROPEC Ipari Hulladékkezelő Zrt. (Budapest) kérelmére indult, a 3734 Szuhogy, 06/13 hrsz.-ú ingatlanon található Szuhogyi Ipari Hulladékkezelő Telep III. számú veszélyes hulladék lerakó medencéjének rekultivációjára (lezárása és tájbaillesztése) és utógondozására vonatkozó engedély kérelem elutasítása

HATÁROZAT

- I. A HUNGAROPEC Ipari Hulladékkezelő Zrt.-nek (1124 Budapest; Bűrök utca 34-36., KÜJ: 100441327) a 3734 Szuhogy, 06/13 hrsz.-ú ingatlanon található Szuhogyi Ipari Hulladékkezelő Telep III. számú veszélyes hulladék lerakó medencéjének rekultivációjára (lezárása és tájbaillesztése) és utógondozására vonatkozó engedély kiadására irányuló

kérelmet elutasítom

- II. Az eljárás során felmerült és az ügyfél által előlegezett 300.000,- Ft igazgatási szolgáltatási díj eljárási költséget az ügyfél viseli.
- III. Döntésem ellen közigazgatási úton jogorvoslatnak helye nincs, az a közléssel véglegessé válik.

A döntést sérelmező ügyfél részére – a rá vonatkozó rendelkezés tekintetében, jogszabálysértésre hivatkozva, a kézhezvételtől számított 30 napon belül a Miskolci Törvényszékhez címzett, de a vitatott cselekményt megvalósító közigazgatási szervhez benyújtott keresettel – közigazgatási peres út áll rendelkezésre.

A jogi képviselővel eljáró fél, valamint a belföldi gazdálkodó szervezet a keresetlevelet elektronikus úton, a <https://epapir.gov.hu> elérhetőségen keresztül nyújthatja be a közigazgatási döntést hozó szervnél.

A jogi képviselő nélkül eljáró természetes személy – amennyiben ügyfélkapuval rendelkezik – választhatja a <https://epapir.gov.hu> elérhetőségen az elektronikus úton történő keresetlevél benyújtását, azonban ha ezzel a lehetőséggel nem kíván élni, vagy a feltételek nem adóttak, úgy papír alapon is benyújthatja keresetlevelét a közigazgatási döntést hozó szervnél, illetve ajánlott küldeményként postára adhatja a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály, 3530 Miskolc, Mindszent tér 4. sz. alatti címére.

A kereset benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya, azonban az ügyfél azonnali jogvédelem iránti kérelmet is előterjeszthet.

A közigazgatási peres eljárásban a felperest tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg, pervesztessége esetén azonban viselni tartozik a bírósági eljárási illetéket.

A bíróság a pert – főszabályként – tárgyaláson kívül bírálja el, a felek bármelyikének kérelmére azonban tárgyalást tart. A tárgyalás tartását az ügyfél a keresetlevélben kérheti. Ennek elmulasztása miatt igazolásnak nincs helye.

INDOKOLÁS

A HUNGAROPEC Ipari Hulladékkezelő Zrt. (továbbiakban: Zrt.) 2023. október 30. napján kérelmet nyújtott be a 3734 Szuhogy, 06/13 hrsz.-ú ingatlanon található Szuhogyi Ipari Hulladékkezelő Telep III. számú veszélyes hulladék lerakó medencéjének rekultivációjára (lezárása és tájbaillesztése) és utógondozására irányuló engedély kiadására vonatkozóan a hulladékgazdálkodási hatósághoz.

A kérelem alapján a hulladékgazdálkodási hatóságnál BO/51/06572/2023. főszámon eljárás indult.

Az ügyfél a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 14/2015. (III. 31.) FM rendelet (továbbiakban: FM rendelet) 1. számú melléklet 10. pontja alapján, a 11 pont figyelembevételével 300.000,- Ft igazgatási szolgáltatási díj eljárási költséget felhívásomra maradéktalanul megfizette, a befizetésről szóló bizonylatot felhívásomra pótlólag megküldte.

Az eljárás során tekintettel arra, hogy hiánypótlás kiírására volt szükség, 2023. év november hó 6. napján BO/51/06572-2/2023. számon teljes eljárásra tértem át, melyről határidőn belül értesítést adtam ki a kérelmező részére.

A kérelem tartalmazta az engedélyes, illetve telephelye azonosító adatait, a tevékenység műszaki, valamint környezetvédelmi, hulladékgazdálkodási szempontú leírását. A beadvány – egyebek mellett – mellékletként tartalmazza a telephely helyszínrajzát, rekultivációs rétegtendet, a hulladéklerakó metszetrajzait.

A kérelmet megvizsgáltam és megállapítottam, hogy a beadvány nem felel meg a hulladéklerakással, valamint a hulladéklerakóval kapcsolatos egyes szabályokról és feltételekről szóló 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet 4. számú mellékletében foglalt formai és tartalmi követelményeknek, így az ügyben a rendelkezésre álló adatok alapján érdemi döntés nem hozható.

Az Ákr. 44. §-a szerint, ha a kérelem a jogszabályban foglalt követelményeknek nem felel meg, az eljáró hatóság határidő megjelölésével, a mulasztás jogkövetkezményeire történő figyelmeztetés mellett – ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik – egy ízben hiánypótlásra hívja fel a kérelmezőt.

(A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (Kvt.) 91/B. § (1) bekezdése értelmében a Kvt., valamint a felhatalmazása alapján kiadott rendeletekben szabályozott közigazgatási hatósági ügyekben hiánypótlásra felhívásnak legfeljebb két ízben van helye.)

Fentieket figyelembe véve a 2023. év december hó 6. napján kelt, BO/51/06572-10/2023. számú végzésben hiánypótlásra szólítottam fel a kérelmezőt.

A Zrt. 2023. december 13. napján elektronikus úton benyújtott kérelme alapján a hulladékgazdálkodási hatóság a BO/51/06572-12/2023. számú végzésben az eljárás szünetelését 2023. december 13. kezdőnappal megállapította az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (Ákr.) 49. § (1) bekezdése alapján. A végzés közzéte – a letöltés igazolás alapján – 2023. december 20-án szabályszerűen megtörtént.

A hatóság a végzésben felhívta az ügyfél figyelmét az Ákr. 49. § (2) bekezdésének rendelkezéseire. Az Ákr. 49.§ (2) bekezdés értelmében „Az eljárást bármelyik ügyfél kérelmére folytatni kell. Hat hónapi szünetelés után a csak kérelemre folytatható eljárás megszűnik. A megszűnés tényéről a hatóság értesíti azokat, akikkel a határozatot közölné.”

Az engedélyes 2024. év január hó 16. napján érkezett BO/51/00523-1/2024. számon iktatott hiánypótlási dokumentációval benyújtásával egyidejűleg kérte az eljárás folytatását. A Zrt. a hiánypótlás során többek között benyújtotta a III. medence légifotóját, geodéziai helyszínrajzát, a Bentofix szigetelő lemez, Secudrain szivárgó paplan gyártói igazolásait, a III. medence állékonyosság vizsgálati dokumentációját.

A Zrt. a BO/51/00523-1/2024. számon iktatott hiánypótlási dokumentációjában arról nyilatkozott, hogy a részére 2023. augusztus 9-én kiadmányozott BO/32/03592-35/2023. számú egységes környezethasználati engedély felülvizsgálata óta a III. számú depónia állapotában nem történt lényeges változás.

A Zrt. által benyújtott rekultivációs engedélykérelem és hiánypótlási dokumentáció szerint a hulladéklerakó tervezett legmagasabb betöltési magassága 206,00 mBf, a csatolt geodéziai pontokat tartalmazó irat szerint 205 mBf a hulladéktest magassága.

A Zrt. részére kiadott BO/32/03592-35/2023. számú, 2023. augusztus 9-én kiadmányozott egységes környezethasználati engedély II. 5. pont III. medence megnevezésű alpont szerint: "*Betöltés max. magassága (rekultivációs rétegeket nem beleértve): 203 mBf*", a IV. medence (üzemelő) megnevezésű alpont szerint: "*Maximális betöltési magasság: 203 mBf.*"

A hulladékgazdálkodási hatóság a fentiek alapján megállapította, hogy a Zrt. a III. medence üzemeltetése során figyelmen kívül hagyta az abban elhelyezhető hulladéktest maximális magasságát (203 mBf) rögzítő előírásokat.

A Zrt. rekultivációs engedélykérelmében ismertetett "Műszaki leírás Tervezett rekultiváció főbb paraméterei" című fejezetben rögzített, a III. lerakóra vonatkozó magassági adat: "*A hulladéklerakó tervezett legmagasabb betöltési magassága 206,00 mBf*).

A Zrt. által benyújtott engedélykérelemben a ismertetett geodéziai felmérés szerint a III. medence aktuális betöltési magassága 205,00 mBf.

A hulladékgazdálkodási hatóság megállapította, hogy a rekultivációs engedélykérelemben közölt magassági adatok a BO/32/03592-35/2023. ügyiratszámú egységes környezethasználati engedélyben foglaltakkal nem egyeznek meg, az abban foglaltakkal nincsenek összhangban.

A fenti ellentmondások tisztázása céljából a hulladékgazdálkodási hatóság a BO/51/06572-10/2023. ügyiratszámú hiánypótlási felhívásban az alábbi kérdést tette fel:

„Az engedélykérelemben ismertetett főbb paraméter szerint a hulladéklerakó tervezett legmagasabb betöltési magassága 206,00 mBf. A kérelem mellékletében csatolt metszetrajzok szerint a felmérésig

rakott veszélyes hulladék magassága 205,00 mBf. Pontosítsa a hulladékbetöltés max. magasságát (rekultivációs rétegeket nem beleértve)! Mutassa be a rekultivációs tervben közölt és a BO/51/03592/2023. ügyiratszámú egységes környezethasználati engedélyben a III. és IV. medencék esetében meghatározott műszaki paraméterek egymással való összhangját!"

A Zrt. a hiánypótlásában a kérdésre vonatkozóan az alábbi választ adta:

"A rekultivációs felület kialakításakor a csapadékvíz biztonságos elvezetéséhez 5-5%-os esést tartalmaz a terv. Az így létrejövő gerinc legnagyobb magassága 206 mBf, erre kerül az 1 m-es rekultivációs rétegtrend. A III. és IV. számú depóniák egymástól függetlenül kerülnek lezárásra."

A Zrt. által benyújtott hiánypótlási dokumentáció a rekultivációs engedélykérelemben közölt és a BO/32/03592-35/2023. számú egységes környezethasználati engedélyben rögzített magassági adatok közötti eltérésekre, a műszaki paraméterek összehangolására vonatkozóan konkrét magyarázattal nem szolgált, a hatóság felhívására érdemi nyilatkozatot nem tartalmazott.

A hulladékgazdálkodási hatóság megállapítja, hogy a jelen eljárás során benyújtott rekultivációs engedélykérelem és hiánypótlási dokumentációban közölt a III. medencére vonatkozó *"A hulladéklerakó tervezett legmagasabb betöltési magassága 206,00 mBf* magassági adat nincs összhangban BO/32/03592-35/2023. számú egységes környezethasználati engedélyben rögzített magassági adattal, mely szerint a III. medence *"Betöltés max. magassága (rekultivációs rétegeket nem beleértve): 203 mBf"*. A Zrt. a III. számú medencében folytatott tevékenysége során nem vette a figyelembe az engedélyezett hulladékbetöltési magasságot.

A Zrt. a BO/32/03592/2023. ügyiratszámú egységes környezethasználati engedélyezési eljárás során azt nyilatkozta, hogy a III. medence szabad kapacitása (2023. július) 400 tonna, illetve a hulladéklerakási tevékenységet 2023. december 31-ig befejezi.

A Zrt. részére kiadott BO/32/03592-35/2023. számú, 2023. augusztus 9-én kiadmányozott egységes környezethasználati engedély III. A) a) Hulladékgazdálkodásra vonatkozó előírások/Ártalmatlanításra vonatkozó előírások 41. alpontja szerint: *"A III. számú depóniában a hulladék lerakási tevékenységet 2023. december 31-ig be kell fejezni. Azt követően a depónián csak az engedélyezett rekultivációhoz és utógondozáshoz kapcsolódó tevékenységek végezhetőek."*

A fentiek alapján a III. számú hulladéklerakó medencében engedélyezett hulladék lerakási tevékenységre 2023. december 31. napjáig volt lehetőség, a III. számú hulladéklerakó medence további üzemeltetése, illetve a 206 mBf magasságra való további hulladékkal történő magasítása nem engedélyezett.

A Zrt. részére kiadott BO/32/03592-35/2023. számú, 2023. augusztus 9-én kiadmányozott egységes környezethasználati engedély I. pontjában rögzítettek szerint: *"Az üzemelő depóniák szabad kapacitása: (2023. július): III. lerakó (KTJ_{LN}YR 102350325) szabad kapacitása: 400 tonna"*

A Zrt. által benyújtott geodéziai felmérés alapján a hulladékgazdálkodási hatóság számítással meghatározta, hogy a III. medencében a 203 mBf magasságon felül, a BO/32/03592/2023. számú egységes környezethasználati engedélyezési eljárás során megállapított 296,29 m³ mennyiségű (400 t) szabad kapacitás terhére, a rekultivációs engedélykérelem beadásáig kb. 4300 m³ mennyiségű (5800 t) hulladékot hulladékot helyezett el az üzemeltető.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 25. § (1) bek. b) pontja szerint a hatóság – legalább ötnapos határidő tűzésével – más szervezet vagy személyt kereshet meg, ha az eljárás során szükséges adattal vagy irattal más rendelkezik.

Az eljárás során megkerestem a Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály, Környezetvédelmi és Természetvédelmi Szakértői Osztályát (Miskolc) a tervezett rekultivációhoz kapcsolódó minél teljesebb környezetvédelmi adatok, információk beszerzése céljából. A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály, Környezetvédelmi és Természetvédelmi Szakértői Osztálya az alábbiakról tájékoztattott:

- A környezetvédelmi hatóság a HUNGAROPEC Ipari Hulladékkezelő Zrt. részére a Szuhoggy 06/13 hrsz. alatti ingatlanon létesített veszélyes hulladék lerakó telep üzemeltetésére BO/32/03592-35/2023. számú 2023. augusztus 9-én kiadmányozott határozatában adta meg az egységes környezethasználati engedélyt (a továbbiakban: EKHE).
- A 2023. október 30-án benyújtott rekultivációs engedélykérelem szerint a hulladéklerakó tervezett legmagasabb betöltési magassága 206,00 mBf, a kiegészítés Függelékeként csatolt geodéziai pontokat tartalmazó irat szerint 205 mBf a hulladéktest magassága. Ez az jelenti, hogy a lerakó üzemeltetésére vonatkozó hatályos EKHE engedélyben meghatározott 203,00 mBf betöltési magassághoz képest legalább 2 méterrel magasabb betöltési szint valósult meg.
- A túltöltés mértéke a geodéziai mérések alapján térinformatikai eszközökkel számítottan kb. 4 300 m³, kb. 5800 m³ (1,35 tonna/m³ térfogatsúllyal számolva).
- Az EKHE-t megalapozó dokumentációban foglaltak szerint 400 tonna volt 2023. augusztus 9-én a III. lerakó szabad kapacitása. A dokumentáció az engedélytől eltérő feltöltési magasság tényét nem kezeli.
- A záró rétegrend részeként bemutatott Bentofix szigetelő lemez vízáteresztő-képessége két nagyságrenddel kisebb az engedélyben szereplő értéknél.

Az eljárás során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 25. § (1) bek. b) pontja szerint megkerestem az ügyben érintett Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálatot (Miskolc). A Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálat (Miskolc) 2023. év november hó 27. napján kelt, 35500/8338-1/2023.ált. számú iratában az alábbiakat közölte:

"A Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 25. § (1) bek. b) pontjára hivatkozással BO/51/06572-5/2023. számon megkereste az Igazgatóságomat, a HUNGAROPEC Ipari Hulladékkezelő Zrt. (1124 Budapest, Bűrök u. 34-36.) megbízásából a Három Kör Delta Kft. (3530 Miskolc, Lonovics József u. 6.) által készített, a Szuhoggyi Ipari Hulladékkezelő Telep III. számú medence rekultivációjára vonatkozó engedély kiadására irányuló eljárásban.

Az Ákr. 25. § (1) bekezdése szerint a hatóság - legalább ötnapos határidő tűzésével - más szervezet vagy személyt kereshet meg, ha

a) az ügyben a megkereső hatóság illetékességi területén kívül kell eljárási cselekményt

végezni, vagy

b) az eljárás során szükséges adattal vagy irattal más rendelkezik.

Az Igazgatóságom hatáskörét a vízügyi igazgatási és a vízügyi, valamint a vízvédelmi hatósági feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 223/2014. (IX. 4.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 10. § (1) bekezdése, illetékességét a Korm. rendelet 10. § (2) bekezdése, valamint a 2. melléklet 8. pontja állapítja meg.

A rendelkezésemre álló adatok, nyilvántartás alapján megállapítottam, hogy tárgyi rekultivációs terv elbírálásához az engedélyezési dokumentációban rögzítettek túl további adattal vagy irattal az Igazgatóságom nem rendelkezik. A rekultivációra előírt műszaki védelem, műszaki és környezetvédelmi követelményeknek való megfelelésének vizsgálata nem tartozik a vízvédelmi hatóság hatáskörébe - további intézkedést nem tartunk szükségesnek."

Fentiek alapján a hulladékgazdálkodási hatóság megállapította, hogy a III. számú veszélyes hulladék lerakó medencéjének rekultivációjára (lezárása és tájbaillesztése) és utógondozására vonatkozó engedély kérelem nincs összhangban a Zrt. részére a BO/32/03592-35/2023. ügyiratszámom kiadott egységes környezethasználati engedéllyel. A benyújtott rekultivációs engedély kérelem nincs összhangban a hatályos egységes környezethasználati engedélyben foglalt előírásokkal, a depónia jelen állapotban az engedélyezettől eltérő állapotot mutat azzal, hogy a depónia legalább két méter vastagságban túltöltésre került, ezért a rekultiváció jelen állapotában nem engedélyezhető.

Erre tekintettel a III. számú veszélyes hulladék lerakó medence rekultivációjára (lezárása és tájbaillesztése) és utógondozására vonatkozó engedély kérelmet elutasítom.

Az engedélyezett hulladékbetöltési magasság (203 mBf) és a III. medence geodéziai felmérése alapján megállapított (205 mBf szintig történt) hulladékbetöltés szintkülönbségéből adódó környezeti hatások vizsgálatáról a Főosztály külön eljárásban intézkedik.

Döntésem az Ákr. 80. § (1) bekezdése, valamint a 81. § (1) és (4) bekezdése szerint eljárva hoztam meg.

A határozatot a 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet 15. § (1) bekezdése, alapján, a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Kormányrendelet 1. § (2) bek.-ben, valamint 2. § (1) bek.-ben biztosított jogkörömben, az Ákr. 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) és (4) bekezdése szerint eljárva hoztam meg.

Az eljárás – Ákr. 124. §-a szerinti – eljárási költségét (az igazgatási szolgáltatási díj összegét) a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági eljárások igazgatási szolgáltatási díjairól szóló 14/2015. (III. 31.) FM rendelet 1. számú melléklet 10. és 11. pontok figyelembevételével állapítottam meg, viseléséről a Rendelet 5. § (3) bekezdése alapján rendelkeztem.

A döntés elleni jogorvoslatról és a keresetlevél előterjesztéséről az alábbi jogszabályhelyek figyelembevételével adtam tájékoztatást

- az Ákr. 112. §, 114. § (1) bekezdése,
- a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 21. § (6) bekezdése,
- a bíróságok elnevezéséről, székhelyéről és illetékességi területének meghatározásáról szóló 2010. évi CLXXXIV. törvény 3/A. §
- a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (Kp.) 13. § (1) bekezdése, a 28. §-a, a 29. § (1) bekezdése, a 39. § (1) és (2) bekezdése,

- a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 605. § (1) bekezdése,
- az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 9. § (1) bekezdése,
- a Kp. 39. § (6) bekezdése és az 52. § (1) bekezdése,
- az illetékekről szóló 1990. évi CXIII. törvény 62. § (1) bekezdés h) pontja,
- a Kp. 77. §.

A határozat közléséről az Ákr. 85 § (1) bek.-e alapján intézkedtem.

Jelen határozatomat a környezetvédelmi hatósági nyilvántartás vezetésének szabályairól szóló 58/2019. (XII. 18.) AM rendelet rendelkezései alapján rögzítem a környezetvédelmi hatósági nyilvántartásban.

Kelt: Miskolcon, az elektronikus hitelesítésbe foglalt időbélyegző szerint

Dr. Alakszai Zoltán
főispán
nevében és megbízásából:

Bese Barnabás
főosztályvezető

Kapják:

1. HUNGAROPEC Ipari Hulladékkezelő Zrt. (1124 Budapest, Bűrök utca 34-36.) **CK - 10844519**
2. Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság Igazgató-helyettesi Szervezet
Katasztrófavédelmi Hatósági Szolgálat
Miskolc, Dózsa György út 15. 3525 – **(KÉR)**
3. Borsod-Abaúj-Zemplén Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és
Hulladékgazdálkodási Főosztály Szakértői Osztály
e-mail-en: **(kornyezet.fo.miskolc@borsod.gov.hu)**
- 4.-5. Iratokhoz