



Digitálisan aláírta:
Dr. Hajduné dr. Kovács Mária Mónika
Dátum: 2023.03.07. 15:59:54

HAJDÚ-BIHAR VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: HB/17-HGO/00044-5/2023.

Tárgy: hulladékgazdálkodási bírság

Ügyintéző: [REDACTED]

Telefon: [REDACTED]

HATÁROZAT

A területi hulladékgazdálkodási hatáskörében eljáró Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: területi hulladékgazdálkodási hatóság) Tóth János e.v. (székhely: 4251 Hajdúsámson, Epreskert utca 13., adószám: 63361513-2-29; [REDACTED] [REDACTED] (a továbbiakban: kötelezett) hulladékgazdálkodási engedély nélkül végzett hulladékszállítás miatt

348.750,- Ft, azaz háromszáznegyvennyolcezer-hétszázötven - forint -

hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.

A bírság teljes összegét a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal [REDACTED] számú számlájára, a határozat számára hivatkozva, a határozat véglegessé válását követő 30 napon belül kell megfizetni. A befolyt bírság összegének 30%-a Hajdúsámson Város Önkormányzatát illeti meg, mely összeg átutalására a befizetést követő 15 napon belül a területi hulladékgazdálkodási hatóság a szükséges intézkedést megteszi.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 135. § szerint, ha a kötelezett pénzfizetési kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, a jogosultnak a törvényes kamatnak megfelelő mértékű késedelmi pótlékot fizet. A törvényes kamat a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 6:48. § szerinti késedelmi kamat, azaz a késedelembe esés időpontjától kezdődően a késedelemmel érintett naptári félév első napján érvényes jegybanki alapkamattal megegyező mértékű kamat.

A határozat a közléssel végleges, ellene fellebbezésnek helye nincs.

A határozat ellen önálló jogorvoslatnak van helye, a véglegessé vált döntés ellen közigazgatási per kezdeményezhető, melyet keresetlevéllel kell megindítani. A keresetlevelet – ha törvény eltérően nem rendelkezik – a vitatott közigazgatási cselekmény közlésétől számított harminc napon belül kell a Debreceni Törvényszék Közigazgatási Kollégiumához (4026 Debrecen, Perényi utca 1.) címzett, de a vitatott cselekményt megvalósító közigazgatási szervnél, azaz a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal

Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály (4024 Debrecen, Piac utca 42-48.) címén benyújtani.

Természetes személy a keresetlevelet személyesen vagy ajánlott küldeményként, postai úton is előterjeszheti. A jogi képviselő nélkül eljáró felperes a keresetlevelet jogszabályban meghatározott nyomtatványon is előterjeszheti.

Jogi képviselővel eljáró felperesnek, valamint az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (a továbbiakban: Eüsztv.) szerinti minden elektronikus ügyintézésre kötelezettnek elektronikus módon kell benyújtani a keresetet. Az elektronikus ügyintézésre kötelezettek körét az Eüsztv. 9. §-a határozza meg.

A keresetlevél elektronikus úton történő benyújtásának helye: <https://e-kormanyablak.kh.gov.hu/client>.

Ha törvény eltérően nem rendelkezik, a keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására halasztó hatálya nincs, azonban a bíróságtól azonnali jogvédelem keretében kérhető a halasztó hatály elrendelése. Az azonnali jogvédelem iránti kérelemben részletesen meg kell jelölni azokat az indokokat, amelyek az azonnali jogvédelem szükségességét megalapozzák, és az ezek igazolására szolgáló okiratokat csatolni kell. A kérelmet megalapozó tényeket valószínűsíteni kell.

Ha egyik fél sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek, a bíróság az ügy érdemében tárgyaláson kívül határoz. Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben kérheti.

A közigazgatási jogvita elbírálása iránti közigazgatási per illetéke 30 000 forint. A közigazgatási bírósági eljárásban a felet tárgyi illetékfeljegyzési jog illeti meg. A tárgyi illetékfeljegyzési jog következtében le nem rótt kereseti illeték viseléséről a bíróság dönt.

INDOKOLÁS

A területi hulladékgazdálkodási hatósághoz bejelentés érkezett, amely szerint [REDACTED] körülbelül 100 méterre mintegy 25-30 teherautónyi építési-bontási hulladék került elhelyezésre a helyszínen.

A területi hulladékgazdálkodási hatóság 2022. 03. 03. napján helyszíni ellenőrzést tartott, mely során megállapítást nyert, hogy a hulladék jelen van a területen, jellegét tekintve települési és építési-bontási hulladék vegyesen, műszaki becsléssel megállapított mennyisége 350 m³.

A helyszíni szemlén felvett GPS koordináták alapján beazonosított ingatlanok tulajdonosait a területi hulladékgazdálkodási hatóság 2022. április 11. napjára a helyszínre idézte.

A [REDACTED] ingatlan tulajdonosa [REDACTED] a helyszínen előadta, hogy a területre egy saját tulajdonban álló, lebontott melléképület maradványait, illetve földet szállítottak. A későbbiekben építkezni szeretnének az ingatlanon és a törmeléket feltöltés céljából szállították oda. A szállítást a kötelezett egyéni vállalkozó végezte, aki szintén jelen volt a helyszínen és ő is nyilatkozatot tett az ügyben. A szállításra vonatkozó hulladékgazdálkodási engedéllyel nem rendelkezett.

A kötelezett és [REDACTED] mindketten úgy nyilatkoztak, hogy a területre 10 fuvarnyi törmelék, vályog és föld vegyesen került odaszállításra és egy fuvarral 8 m³ anyagot tudnak szállítani, a gépjármű kapacitását tekintve.

Fenti nyilatkozat alátámasztására kötelezett az elszállított anyagok fuvarlevelét bemutatta, melynek tanúsága szerint összesen 80 m³ hulladékot vett át és szállított el.

A bemutatott okirati bizonyítékok alapján a területi hulladékgazdálkodási hatóság a korábban felvett, a csatolt irattól, illetve a helyszíni szemle során előadottaktól jelentősen eltérő, 350 m³-ben megállapított mennyiséget nem vette figyelembe, tekintettel arra, hogy az okirati bizonyítékkal nem volt alátámasztható.

2022. június 21. napján a kötelezett a területi hulladékgazdálkodási hatóság részére engedélykérelmet nyújtott be a Hajdúsámson, [REDACTED] vonatkozóan, nem veszélyes hulladékok gyűjtésére és szállítására. Tekintettel arra, hogy az engedély kiadása folyamatban van, a kötelezett a jogellenes állapotot megszüntette.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban Ht.) 1/A. § (1) bekezdés alapján tilos a hulladékot felhalmozni, a gyűjtés, a szállítás, a kezelés szabályaitól eltérő módon elhagyni, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezni és kezelni.

A Ht. 2. § (1) bekezdés 23. pontja alapján a hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelyről birtokosa megválik, megválni szándékozik vagy megválni köteles.

A Ht. 2. § (1) bekezdés 10. pontja szerint építési-bontási hulladék: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti építmény építéséből vagy bontásából származó hulladék;

A Ht. 2. § (1) bekezdés 26. pontja szerint a hulladékgazdálkodás fogalma a következő: a hulladék gyűjtése, szállítása, kezelése, az ilyen műveletek felügyelete, a kereskedőként, közvetítőként vagy közvetítő szervezetként végzett tevékenység, a hulladékgazdálkodási létesítmények és berendezések üzemeltetése, valamint a hulladékkezelő létesítmények utógondozása.

A Ht. 2. § (1) bekezdés 26d. pontja szerint hulladékgazdálkodási tevékenység: a hulladékgazdálkodás körébe tartozó tevékenységek összessége;

A Ht. 2. § (1) bekezdés 41. pontja szerint a szállítás fogalma a következő: a hulladék telephelyen kívüli mozgatása.

A Ht. 14. § (1) bekezdés alapján hulladékot csak hulladékgazdálkodási engedély birtokában vagy nyilvántartásba vétel alapján lehet szállítani, kivéve, ha

a) a természetes személy ingatlanhasználó az elkülönítetten gyűjtött háztartási hulladékot hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy hulladékkezelő létesítménybe szállítja,

b) a gyártó, a forgalmazó az átvételi kötelezettséggel érintett hulladékot hulladékkezelő létesítménybe szállítja,

c) a gazdálkodó szervezet nem üzletszerűen, alkalmilag, az elkülönítetten gyűjtött hulladékát saját járművével, másik telephelyén levő üzemi gyűjtőhelyre vagy átvételi helyre, hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, valamint hulladékkezelőhöz szállítja, vagy

d) a természetes személy ingatlan tulajdonos vagy ingatlanbirtokos által használt ingatlanon képződő, elkülönítetten gyűjtött 17 06 05* azonosító kódú, azbesztet tartalmazó építőanyag megnevezésű veszélyes hulladékot az annak szállítására és tárolására alkalmas gyűjtőedényben, környezetveszélyeztetést kizáró módon – nem üzletszerű szállítás keretében – az (5)–(8) bekezdésben foglaltak betartásával hulladékgyűjtő pontra vagy hulladékkezelő létesítménybe szállítja,

e) a hulladékgazdálkodási hatóság a költséghatékonyság mérlegelését követően a jogellenesen elhelyezett vagy elhagyott, legfeljebb 2 m³ mennyiségű, nem veszélyes hulladékot hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy hulladékkezelő létesítménybe szállítja.

A Ht. 62. § (1) bekezdése szerint hulladékgazdálkodási tevékenység – e törvényben, valamint kormányrendeletben meghatározott kivétellel – a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedély vagy nyilvántartásba vétel alapján végezhető.

A fenti jogszabályi hivatkozások, valamint a tényállás tisztázása során a területi hulladékgazdálkodási hatóság birtokába jutott bizonyítékok alapján megállapításra került, hogy kötelezett részére hulladék került átadásra, figyelembe véve az ingatlan tulajdonosának azon nyilatkozatát, hogy a szállított anyagok bontási tevékenységből származnak, ezért azokat bontási hulladéknak kell tekinteni. Nevezett anyagok szállítására kötelezett az elkövetés időpontjában nem rendelkezett hulladékgazdálkodási engedéllyel, a szállítás során nem állt fenn a Ht. 14. § (1) bekezdésében foglalt kivétel, ezért HB/17-HGO/00044-1/2023. hivatkozási számon hulladékgazdálkodási előírások megsértése miatt a területi hulladékgazdálkodási hatóság eljárást indított 2023. január 10. nappal.

2023. február 21. napján a területi hulladékgazdálkodási hatóság iratbemutatásra hívta fel a kötelezettet, miszerint a végzés kézhezvételét követően soron kívül, de legfeljebb 8 napon belül küldje meg a területi hulladékgazdálkodási hatóság részére a Hajdúsámson, 2543/11 hrsz. alatti ingatlanra szállított építési-bontási hulladék szállítóleveleihez tartozó mérlegjegyeket.

A felhívásra [REDACTED] a kötelezett képviselőjében 2023. február 28. napján mellékelten megküldte a területi hulladékgazdálkodási hatóság részére a szállítólevelekhez kapcsolódó mérlegjegyeket.

A bemutatott dokumentumok alapján a szállított hulladék mennyisége 90 800 kg építési-bontási hulladék volt.

A területi hulladékgazdálkodási hatóság 2023. február 28. napján bizonyítékok megismeréséről szóló tájékoztatást küldött ki a kötelezett számára.

A területi hulladékgazdálkodási hatóság a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció törvény), illetőleg a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló törvény végrehajtásáról szóló 714/2020. (XII. 30.) Korm. rendelet szerinti nyilvántartást áttekintette és megállapította, hogy a kötelezett a nyilvántartásban nem szerepel.

A Szankció törvény 3. § (1) bekezdése alapján a közigazgatási szankciót alkalmazó hatóság a közigazgatási szankciók alkalmazásának fokozatossága érdekében – törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet eltérő rendelkezésének hiányában – a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába (a továbbiakban: Nyilvántartás) bejegyzni azon döntés e törvényben meghatározott adatait, amely ellen kérelemre induló jogorvoslatnak már nincs helye. A közigazgatási szankciót alkalmazó hatóság a döntés adatait a jogorvoslati kérelem benyújtására rendelkezésre álló idő elteltével egyidejűleg jegyzi be.

A Ht. 84. § (1) bekezdése alapján a hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvényben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.

A Ht. 84. § (4) bekezdés a) pontja alapján kizárt a figyelmeztetés szankció és a hulladékgazdálkodási hatóság bírság kiszabásáról dönt, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik.

A Szankció törvény 9. § (2) bekezdés alapján közigazgatási bírságot szab ki a közigazgatási hatósági eljárás során a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet bírság kiszabását teszi lehetővé,

a) a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző egy éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási szankciót megállapító döntést jegyezték be és

b) a hatóság nem figyelmeztetés alkalmazásáról dönt.

A Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontja alapján azt a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi. A megállapított tényállás szerint a kötelezett engedély nélküli hulladékgazdálkodási tevékenységet végzett, ezért a területi hulladékgazdálkodási hatóság a figyelmeztetést kizárta és a bírság megfizetésére kötelezte a kötelezettet.

A bírság mértéke a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Br.) alapján alapbírságok és az azt módosító tényezőkhöz hozzárendelt szorzószámok szorzataként számított összeg:

$$B = A \times M \times S$$

- A: Alapbírság forintban.
M: A jogsértés jellegét, súlyát, volumenét figyelembe vevő módosító tényező.
S: A jogsértés ismétlődését, a környezet érzékenységét figyelembe vevő súlyosbító szorzó.
A rendelet eltérő rendelkezéseinek hiányában az S értéke 1.

A.) Az „A” alapbírság meghatározása:

A Br. 1. § (3) bekezdés c) pontja alapján a külön jogszabályban vagy hatósági határozatban meghatározott hulladékkezelési feladatok, továbbá az egyes hulladékfajtákra, elhagyott gépjármű hulladékokra, illetőleg kezelésükre vonatkozó, jogszabályban előírt kötelezettségek, műszaki szabályok nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén **tizenötezer forint**.

A Br. 1. § (5) bekezdése szerint az alapbírság összege az e § (3)-(4) bekezdéseiben és a 2. § (3) bekezdésében meghatározott összegek 25 és 100 %-a között állapítható meg - az e § (3) bekezdés e) pontja szerinti esetek kivételével -, ha az elkövető a következményeket felszámolta és a jogellenes állapotot megszüntette a bírságot megállapító határozat kiadásáig.

A területi hulladékgazdálkodási hatóság a bírság megállapításakor figyelembe vette a Br. 1. § (2) bekezdésében foglaltakat, azaz:

- a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;
- b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását;
- c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában a jogsértéssel esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt.

A kötelezett jogsértő magatartása konkrét veszélyt, illetve kárt nem okozott, az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére érzékelhető hatást nem gyakorolt, ugyanakkor a hulladékot hulladékgazdálkodási engedély nélkül szállította.

Tekintettel arra, hogy 2022. június 21. napján a kötelezett a területi hulladékgazdálkodási hatóság részére benyújtotta engedélykérelmét nem veszélyes hulladékok gyűjtésére és szállítására, a jogellenes állapotot megszüntette, ezért a területi hulladékgazdálkodási hatóság a bírságot az eredeti összeg 25 %-ában állapította meg.

$$A = 15.000,- \text{ Ft}$$

$$A = 15.000 \times 0,25 = 3.750,- \text{ Ft}$$

$$A = 3.750,- \text{ Ft}$$

B.) Az „S” súlyosbító szorzó meghatározása:

Az „S” súlyosbító szorzó jelen esetben 1, mivel környezetveszélyeztetés, illetve környeztkárosítás nem áll fenn.

$$S = 1$$

C.) Az „M” módosító tényező meghatározása:

Az „M” módosító tényező a Br. mellékletének (3) bekezdés b) pontja szerint:

Nem-veszélyes hulladék

$$M = V \times M_{b,t} = 12,2 + (t-10) \times 1,0$$

$$M = V \times M_{b,t} = 1 \times 12,2 + (90,8-10) \times 1,0$$

$$M = 93$$

V: a veszélyességet kifejező szorzó

t: a hulladék tömege tonnában kifejezve

$$V = 1^*; t = 90,8 t^{**}$$

*: Egyéb nem veszélyes hulladékok esetén.

** : A hulladék mennyisége a bemutatott dokumentumok alapján 90 800 kg. A rendelet melléklete szerint a bírság meghatározása során a hulladék tonnában kifejezett tömegével kell számolni.

D.) A fentiek alapján a számított bírság összege:

Egyéb nem veszélyes hulladék

$$B = A \times M \times S$$

$$B = 3.750 \text{ Ft} \times 93 \times 1$$

$$B = 348.750,- \text{ Ft}$$

A bírság összege: 348.750,- forint.

A területi hulladékgazdálkodási hatóság a határozatot a fentiek figyelembevételével a rendelkező részben foglaltak szerint az ügyintézési határidőn belül hozta meg.

A területi hulladékgazdálkodási hatóság hatáskörét és illetékességét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III.12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja és a 2. § (1) bekezdése, valamint a Br. 2. § (1) bekezdése állapítja meg.

A területi hulladékgazdálkodási hatóság a határozatot az Ákr. 62. §, Ákr. 80. § (1) bekezdés, 81. § (1)-(3) bekezdés, a Ht. 1/A. § (1) bekezdés, Ht. 2. § (1) bekezdés 10., 23., 26., 26.d., 41. pontjai, a Ht. 14. § (1) bekezdés 41. pontja, a Ht. 62. § (1) bekezdés, a Ht. 84. § (1) és (4) bekezdés a) pontja, a Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontja, a Br. 1. § (2) bekezdése, a Br. 1. § (3) bekezdés c) pontja, a Br.1. § (5) bekezdés, a Br. 2. § (1) bekezdése, a Br. 4. § (1) bekezdése, a Br. rendelet bírság kiszabásának módjára vonatkozó melléklete, valamint a Szankció törvény 3. § (1) bekezdés és a 9. § (2) bekezdés, (3) bekezdés d) pontja, továbbá a hulladékjegyzékről szóló 72/2013 (VIII.27.) VM rendelet alapján hozta meg alapján hozta meg.

A kormányhivatal illetékességét a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése állapítja meg.

A jogorvoslat lehetőségét az Ákr. 112. § (1) bekezdés, illetőleg a 113. § (1) bekezdés a) pontja és 114. § (1) bekezdés biztosítja.

A keresetlevél benyújtására vonatkozó rendelkezéseket a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (a továbbiakban: Kp.) 37. § (1) bekezdés, a 39. §, a tárgyaláson kívüli elbírálást a 77. § (1)-(2) bekezdései határozzák meg.

A Kp. 50. § és 52. § (1) bekezdésben foglaltak szerint azonnali jogvédelem keretében kérhető a halasztó hatály elrendelése.

A tárgyalás elmulasztására vonatkozó rendelkezéseket az Kp. 82. § tartalmazza.

Az elektronikus kapcsolattartásra vonatkozó rendelkezéseket a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény 605. § és 608. §-a, valamint az Eüsztv. 9. §-a határozza meg.

A bírósági eljárás illetékéről az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény 45/A. § (1) bekezdés, valamint az illetékfeljegyzési jogról a 62. § (1) bekezdés h) pont rendelkezik.

Jelen döntés kiadmányozására a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal hatályos kiadmányozási szabályzata alapján a Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály vezetője jogosult.

Debrecen, időbélyegző szerint

Rácz Róbert
főispán
nevében és megbízásából

Dr. Hajduné Dr. Kovács Mária Mónika
főosztályvezető

Kapják:

Véglegessé válás előtt:

- 1) Tóth János – 4251 Hajdúsámson, Epreskert utca 13. - (Ügyfélkapu)
- 2) Irattár

Véglegessé válás után:

- 3.) Hajdú-Bihar Vármegyei Főügyészség (4025 Debrecen, Széchenyi u. 9.) (KÉR)
- 4.) HBVKH Pénzügyi és Gazdálkodási Főosztály (4024 Debrecen, Piac u. 54.)
- 5.) Hajdúsámson Város Önkormányzata (KÉR)