



HEVES MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

ZÁRADÉK:
A HE/HGO/02314-2/2022 számú döntés
2022.12.16 napján véglegessé vált.
PH
alíráss

Ügyintéző szervezeti egység:
Környezetvédelmi, Természetvédelmi és
Hulladékgazdálkodási Főosztály
Hulladékgazdálkodási Osztály
Iktatószám: HE/HGO/02314-2/2022.
Ügyintéző: Kardos Krisztina
Telefonszám: +36 (36) 795-319
Mell.: 1 db csekk

X. J. B. L. 1

Tárgy: a Gyöngyössolymos, 1070 hrsz.-ú ingatlanon jogellenesen elhelyezett hulladék ügyében bírság kiszabása és kötelezés

HATÁROZAT

I.

lakost - továbbiakban: Kötelezett – a Gyöngyössolymos, 1070 hrsz.-ú ingatlanon hulladék jogellenes elhelyezése miatt

17.415,- Ft,
azaz tizenhétezer - négyszáztizenöt forint
hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezem.

A hulladékgazdálkodási bírság összegét a **Heves Megyei Kormányhivatal** Magyar Államkincstárnál vezetett **10035003-01040030-00000000 számú bírság és egyéb központi bevételek beszédési számlájára** jelen döntés véglegessé válását követő **15 napon belül** a mellékelt készpénzátutalási megbízáson kell megfizetni. A megjegyzés rovatba a bírság megnevezését és a határozat számát fel kell tüntetni.

Felhívom a Heves Megyei Kormányhivatal Pénzügyi és Gazdasági Főosztályát, hogy a bírság összegének 30%-át, azaz 5225 Ft-ot a befizetést követő 15 napon belül utalja át a Gyöngyössolymosi Községi Önkormányzat OTP banknál vezetett 11739030-15380023-00000000 számú bírság számlájára a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (továbbiakban: 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet) 4. § (3)-(4) bekezdései alapján.

II. Kötelezettet a Gyöngyössolymos 1070 hrsz.-ú ingatlanon jogellenesen **elhelyezett hulladék elszállítására és engedéllyel rendelkező szervezetnek történő átadására kötelezem.**

A teljesítés határideje: a döntés véglegessé válásától számított 30. nap

A hulladék elszállítását igazoló dokumentumokat – szállítási szerződés, mérlegjegyek, szállítójegyek és fotók – a Heves Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és

Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztályára (továbbiakban: Hulladékgazdálkodási Hatóság), **a hulladékok elszállítását követő 8 napon belül nyújtsa be.**

III. Felhívom a figyelmét, hogy a kötelezettség nem teljesítése esetén az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 131-134. §-ai értelmében végrehajtásnak van helye. A meghatározott cselekmény fogatosítása során a hatóság bírságot szabhat ki.

IV. Felhívom a figyelmet, hogy ha a kötelezett a végleges döntésben foglalt pénzfizetési kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, a végrehajtást késedelmi pótlék felszámításával elrendelem. A késedelmi pótlék mértéke minden naptári nap után a késedelem időpontjában érvényes jegybanki alapkamat 365-öd része. A végrehajtást - az adóhatóság által fogatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény alkalmazásával – a Nemzeti Adó-és Vámhivatal (állami adóhatóság) fogatosítja.

V. A kötelezettet terhelő meg nem fizetett hulladékgazdálkodási bírság adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Ha a köztartozásnak az adók módjára történő behajtása eredménytelen, természetes személy kötelezett esetén a **meg nem fizetett közigazgatási bírság helyébe** ötezer forintoként hat óra **közérdekű munkát kell meghatározni**. A meg nem fizetett közigazgatási bírság ötezerrel nem osztható részét nem kell a közérdekű munka előírásánál figyelembe venni. Közérdekű munkára átváltás esetén a kötelezett személy - figyelemmel egészségi állapotára és képzettségére - köteles a számára meghatározott munkát elvégezni, személyi szabadsága egyébként nem korlátozható.

A hulladékgazdálkodási hatóság a határozatában tájékoztatja a kötelezettet a meg nem fizetett bírság közérdekű munkával történő megváltásáról az alábbiak szerint:

Közérdekű munkára átváltás nem alkalmazható abban az esetben, ha a kötelezett

a) a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról szóló törvényben meghatározott fogyatékos személy, illetve napi rendszeres, életfenntartó vagy fekvőbeteg-ellátásban részesül,

b) a várandósság tizenkettedik hetét elérő nő,

c) tizennegyedik életévét be nem töltött gyermekét egyedül nevelő szülő, gyám,

d) fogyatékos, vagy folyamatos ápolást, felügyeletet, gondozást igénylő hozzátartozójáról egyedül gondoskodik.

A közérdekű munka tartamát órákban kell meghatározni. A közérdekű munka legkisebb mértéke hat, legmagasabb mértéke száznyolcvan óra.

A közérdekű munka végrehajtása céljából a lakóhelye szerinti települési önkormányzatnál jelentkezhet.

VI. A kötelezettséget megállapító határozat kiadása tárgyában hivatalból folytatott közigazgatási eljárás során eljárási költség nem merült fel.

VII. A döntés a közléssel véglegessé válik. A határozat ellen a Miskolci Törvényszékhez címzett közigazgatási jogvita eldöntése iránti kérelmet lehet előterjeszteni keresetlevél benyújtásával. A keresetlevelet a Hulladékgazdálkodási Hatóságnál, a közléstől számított **30 napon belül** ajánlott küldeményként, vagy elektronikusan kell benyújtani.

A keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya, de a felperes a halasztó hatály elrendelését azonnali jogvédelem iránti kérelemben kérheti a bíróságtól.

Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) 9. § alapján a jogi képviselővel eljáró fél, valamint a belföldi székhellyel rendelkező gazdálkodó szervezet az űrlapbenyújtás támogatási szolgáltatás igénybevételével köteles benyújtani a keresetlevelet a Hulladékgazdálkodási Hatóságnál. A keresetlevél követelményeit a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban: Kp.) 37. § tartalmazza.

INDOKOLÁS

A „Tisztítsuk meg az Országot!” Projekt keretében kifejlesztett HulladékRadar applikáción keresztül bejelentés érkezett a Hulladékgazdálkodási Hatósághoz, miszerint Gyöngyössolymos 1070 hrsz.-ú ingatlanon több, mint 5 m³ mennyiségű építési- bontási hulladékot helyeztek el.

A Hulladékgazdálkodási Hatóság 2022. július 21. napján tartott helyszíni ellenőrzésen megállapította, hogy a Gyöngyössolymos belterület 1070 hrsz.-ú ingatlanon 1 m³ mennyiségű 17 01 07 azonosító kóddal jelölt „beton, téglá, cserép és kerámia frakció vagy azok keveréke”, 1 m³ mennyiségű 17 09 04 azonosító kóddal jelölt „vegyes építési és bontási hulladék, 1 m³ mennyiségű 20 03 07 azonosító kóddal jelölt „lomhulladék”, 5 m³ mennyiségű 20 03 01 azonosító kóddal jelölt „egyéb települési hulladék, ideértve a vegyes települési hulladékot is” megnevezésű hulladék került elhelyezésre ömlesztve szabadon, illetve zsákokban.

A Kötelezett, mint a _____ hrsz.-ú ingatlan tulajdonosa a HE/HGO/01906-6/2022 iktatószámú 2022. szeptember 1-én tartott helyszíni ellenőrzés során felvett jegyzőkönyvben az alábbiakat nyilatkozta: "A téglát, valamint a tufát az _____ hrsz. -ú ingatlan tulajdonosa helyezte el. A ház felújításához helyezte el a tufát, téglát, illetve hullámpalát 2-3 éve. A többi lomhulladékról nincs tudomása. Szívességből lakik egy ismerőse az ingatlan hátulsó részében. A műanyag kannákat is _____ helyezte el az 1070 hrsz.-ú ingatlanon. A hulladék területről történő elszállítását vállalja, az elszállításához anyagi okokra hivatkozva haladékot kért. Az elhelyezett lomok között saját tulajdonát képező, még használható dolgokat kiválogatja. A többi hulladék elszállítását két hónapos határidővel vállalja."

A Hulladékgazdálkodási Hatóság két hónap elteltével 2022. november 3. napján tartott ismételt helyszíni ellenőrzésen megállapította, hogy a hulladék továbbra is megtalálható az ingatlanon.

Az Ákr. 104. § (1) bekezdés a) pontja kimondja, hogy a hatóság az illetékességi területén hivatalból megindítja az eljárást, ha az eljárás megindítására okot adó körülmény jut a tudomására.

A Hulladékgazdálkodási Hatóság HE/HGO/02314-1/2022. ügyiratszámom hivatalból eljárást indított a Kötelezettel szemben, melyről a Kötelezettet értesítette. Az eljárás megindításának a napja 2022. november 30.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 1/A. § (1) bekezdése kimondja, hogy

- (1) Tilos a hulladékot felhalmozni, a gyűjtés, a szállítás, a kezelés szabályaitól eltérő módon elhagyni, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezni és kezelni.

A Ht. 61. § (2) és (4) bekezdései kimondják:

(2) **Az ingatlanon más által, az ingatlantulajdonos hozzájárulása nélkül, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett vagy elhagyott hulladék elszállításának és kezelésének kötelezettsége** (a továbbiakban: elhagyott hulladék felszámolása) - a hulladékgazdálkodási hatóság **bírságot**, valamint **kötelezést megállapító** közigazgatási hatósági döntésének véglegessé válásától számított **tizenöt napon belül** - a hulladék tulajdonosát vagy **korábbi birtokosát terheli.**

(4) Az elhagyott hulladék felszámolására a (2) bekezdés szerint **kötelezett személy** (e § alkalmazásában a továbbiakban: kötelezett) a kötelezést megállapító közigazgatási hatósági **döntés véglegessé válásától számított tizenöt napon belül gondoskodik a hulladék ingatlanról történő elszállításáról, és az elszállítás tényét igazolja** a hulladékgazdálkodási hatóság ingatlan fekvése szerint illetékes területi szervénél az átvevő által a hulladékgazdálkodásért felelős miniszter rendeletében meghatározott formában és tartalommal kiállított teljes bizonyító erejű magánokirattal. A hulladékgazdálkodási hatóság a döntést közérdekből azonnal végrehajthatónak nyilváníthatja. A hulladék felszámolásával összefüggésben felmerülő költségek a kötelezettet terhelik.

A Ht. 86. § (1) bekezdés a) és b) pontjai szerint „Az a természetes vagy jogi személy, egyéni vállalkozó, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, **aki (amely)**

a) **a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály**, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat **előírásait megsérti**,

b) hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, azt a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint **hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.**”

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 9. § (3) bekezdés d) pontja alapján (továbbiakban: Szankció törvény) a hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is **közigazgatási bírság szankciót alkalmaz**, ha törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a **figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik**.

A Ht. 84. § (4) bekezdés c) pontja szerint **kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása hulladék jogellenes elhelyezése, illetve elhagyása esetén.**

A bírság mértéke a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendeletben meghatározott alapbírságok és az azt módosító tényezőkhöz hozzárendelt szorzószámok szorzataként számított összeg.

A Ht. 86. § (16) bekezdése szerint a hulladék mennyiségének meghatározása különösen méréssel, számítással, valamint műszaki becsléssel történhet.

A helyszíni ellenőrzésen megállapított 1 m³ vegyes építési és bontási hulladék, 1 m³ lomhulladék, 5 m³ vegyes települési hulladék, 1 m³ beton, téglá, cserép és kerámia frakció, vagy azok keveréke hulladék tonnában kifejezett mennyiségét szakirodalmi adatok alapján (1 m³ építési-bontási hulladék 1,5 tonna térfogat sűrűségű, 1 m³ hazai települési hulladék 200 kg/m³ térfogatsűrűségű) (Szabó I. (1999). Hulladékelhelyezés. Miskolci Egyetemi Kiadó, 17. o.) határozta meg.

A bírság meghatározásánál az alábbi hulladéktípust, a következő mennyiséggel jellemezve vettem figyelembe:

A hulladék típusa, megnevezése	Mennyiség [t]	Kötelezettségszegés jellege
építési-bontási hulladék	3	271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdés
települési hulladék	1,2	271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdés

A hulladék jogellenes elhelyezése kapcsán a bírság összegét a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet melléklete alapján az alábbiak szerint állapítottam meg:

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1.§ (3)-(4) bekezdései szerint: (3) a hulladékgazdálkodási alapszabály (a továbbiakban: alapszabály) legmagasabb mértéke:

- a) a hulladékok kezelésével kapcsolatos, jogszabályban vagy hatósági határozatban előírt besorolási kötelezettségek nem vagy nem megfelelő teljesítése, a rendelkezések egyéb megsértése esetén kilencezer forint;
 - b)
 - c) a külön jogszabályban vagy hatósági határozatban meghatározott hulladékkezelési feladatok, továbbá az egyes hulladékfajtákra, elhagyott gépjármű hulladékokra, illetőleg kezelésükre vonatkozó, jogszabályban előírt kötelezettségek, műszaki szabályok nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén tizenötezer forint;
 - d) hulladékkezelő létesítmény jogellenes létesítése; hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatása, valamint települési hulladékkezelési közszolgáltatás jogellenes végzése esetén tizennyolcezer forint;
 - e) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kt.) szerinti
 - ea) környezetveszélyeztetés esetén huszonnégyezer forint,
 - eb) környezetkárosítás esetén negyvennyolcezer forint;
 - f) nem veszélyes hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén kétszázezer forint;
 - g) veszélyes hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén egymillió forint;
- (4) A (3) bekezdés alá nem sorolható, **környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés** esetén az **alapszabály hatezer** forint.

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1.§ (2) bekezdése alapján: „A bírság megállapítása során figyelembe kell venni:

- a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;
- b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását;
- c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában a jogsértéssel esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt.”

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1.§ (5) bekezdés alapján: „Az alapszabály összege az e § (3)-(4) bekezdéseiben és a 2. § (3) bekezdésében meghatározott összegek 25 és 100%-a között állapítható meg - az e § (3) bekezdés e) pontja szerinti esetek kivételével -, ha az elkövető a következményeket felszámolta és a jogellenes állapotot megszüntette a bírság megállapító határozat kiadásáig.”

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 3. § (2) bekezdés szerint: A legmagasabb mértékben kell megállapítani az alapszabályt, ha

- a) visszafordíthatatlan környezetkárosítás, vagy
- b) ugyanazon jogsértés ismétlődése, illetőleg egyéb súlyosbító körülmény felmerülése, vagy
- c) a hulladékkezelési tevékenységet ellenőrző hulladékgazdálkodási hatóság szándékolt félrevezetése, ellenőrzésének akadályozása valósult meg.”

A Szankció törvény 10. § (4) bekezdése szerint: A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyezték be.

Megállapítom, hogy a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 3. § (2) bekezdésben foglaltak nem állnak fenn, valamint a Szankció törvény 10.§ (4) bekezdése alapján Közigazgatási Szankciók Nyilvántartása a

hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül Kötelezett vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést két esetben tartalmaz. Figyelembe vettem, hogy az ingatlanon nem veszélyes hulladék került engedély nélkül elhelyezésre és a jogsértő magatartás környezetveszélyeztetéssel, környezetkárosítással nem járt. A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdése alapján, és figyelemmel a Szankció törvény 10. § (4) bekezdésére, az alpbírság mértékét 75 %-ra csökkentett mértékben, 6000,- Ft helyett 4500,- Ft-ban állapítottam meg.

A hulladékgazdálkodási bírság kiszámításának módja:

$$B = A \times M \times S$$

A fenti képletben:

- B: a bírság forintban kifejezett összege
 A: az alpbírság forintban kifejezett összege
 M: a jogsértés jellegét, súlyát, volumenét figyelembe vevő módosító tényező
 S: a jogsértés ismétlődését, a környezet érzékenységét figyelembe vevő súlyosbító szorzó
- „A” értéke: 4500,- Ft.
 - „S” értéke: 1, mivel a jogsértés nem ismétlődött.
 - „M” értéke az alábbi képlettel számítható:

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet melléklet 3. pontja szerint:

$$M = V \times M_{a,t}$$

építési- bontási

- ahol „V” értéke: nem veszélyes hulladékok esetén: 1
 „t” értéke: a hulladék tonnában kifejezett tömege: 3
 „M_{a,t}” számítása: $1,0+(t-1) \times 0,85$

$$M_{a,t} = 1,0+(3-1) \times 0,85 = 1+1,7=2,7$$

$$M = 1 \times 2,7=2,7$$

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 1.§ (4) bekezdés szerint elkövetett jogsértés miatti bírság összege:

$$B = 4500 \times 2,7 \times 1 = 12.150,- \text{ Ft,}$$

települési

- ahol „V” értéke: nem veszélyes hulladékok esetén: 1
 „t” értéke: a hulladék tonnában kifejezett tömege: 1,2
 „M_{a,t}” számítása: $1,0+(t-1) \times 0,85$

$$M_{a,t} = 1,0+(1,2-1) \times 0,85 = 1+0,17=1,17$$

$$M = 1 \times 1,17=1,17$$

$$B = 4500 \times 1,17 \times 1 = 5265,- \text{ Ft,}$$

Összesen települési+építési-bontási hulladék 12.150 + 5265= 17.415,- Ft, azaz tizenhétezer- négyszáztizenöt forint.

Fentiekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint a **Kötelezettet 17.415,- Ft, azaz tizenhétezer-négyszáztizenöt forint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére és a hulladék elszállítására köteleztem, jogellenes hulladék elhelyezés miatt. A döntés adatait a jogorvoslati kérelem benyújtására rendelkezésre álló idő elteltével egyidejűleg bejegyzem a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába.**

Kötelezett a határozat meghozataláig jogszabályban biztosított észrevételi, nyilatkozattételi jogával nem élt.

Tájékoztatom a Kötelezettet, hogy a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 4. § (1) alapján, ha a bírság megfizetésére kötelezett a kiszabott bírság megfizetésére előírt határidő lejárta előtt az eredeti állapotot helyreállítja, illetőleg a szabálytalanságot megszünteti a hulladékgazdálkodási hatóság - a 3. § (2) bekezdésében foglaltak kivételével - a bírságot kérelemre az 1. § (5) bekezdése szerint csökkentheti. Egyéb esetekben a kiszabott bírság nem mérsékelhető.

A határozatot a Ht. 84. § (1) és (4) bekezdései, 86. § (1) bekezdés a) pontja, 61. § (2) és (4) bekezdése alapján, a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdése és a melléklete alapján, a Szankció törvény 10. § (4) bekezdésének figyelembevételével, az Ákr. 80. § (1) bekezdés és 81. § (1) bekezdés alapján eljárva hoztam meg.

Hatóságom hatáskörét és illetékességét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 30.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja, valamint 2. § (1) bekezdése alapozza meg.

A jogorvoslati lehetőségről az Ákr. 112.§ (1) bekezdése, valamint 114. § (1) bekezdése alapján rendelkeztem. A keresetlevél benyújtására a Kp. 39. §-a alapján adtam tájékoztatást. A bíróság illetékességét a Kp. 13. § (1) bekezdés b) pontja, a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 21. § (4) bekezdés, valamint a bíróságok elnevezéséről, székhelyéről és illetékességi területének meghatározásáról szóló 2010. évi CLXXXIV. törvény 4. melléklet 5. pontja határozza meg. Az e-ügyintézésre kötelezettek körét az Eüsztv. 9. §-a állapítja meg.

A kiadmányozási jog a fővárosi és megyei kormányhivatalok szervezeti és működési szabályzatáról szóló 10/2022. (IX. 22.) MvM utasítás 20. §-án, valamint a Heves Megyei Kormányhivatalt vezető Főispánnak a Heves Megyei Kormányhivatal kiadmányozási és helyettesítési rendjéről szóló 15/2022. (XI. 16.) utasítás Melléklete 3. §-ának, 14-16. §-ának rendelkezésein alapul.

Kelt: Eger, 2022. december 7.

Ignác Balázs, a Heves Megyei Kormányhivatalt vezető főispán nevében és megbízásából:

Juhász Péter
osztályvezető

Kapják: ügyintézői utasítás szerint



