



Kiadmányozó:
Juhász Péter
Eger, 2022.06.03. 08:56:24

HEVES MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyintéző szervezeti egység:
Környezetvédelmi, Természetvédelmi és
Hulladékgazdálkodási Főosztály
Hulladékgazdálkodási Osztály

Iktatószám: Iktatószám: HE/HGO/01675-2/2022.

Ügyintéző: Kardos Krisztina

Telefonszám: +36 (36) 795-319



Tárgy: Besenyőtelek 058/2 hrsz.-ú ingatlanon jogellenes hulladék elhelyezés és engedély nélkül végzett hulladékszállítási tevékenység miatt bírság kiszabása

H A T Á R O Z A T

- I. **ERŐSS ÚT Kereskedelmi és Szolgáltató Kft.** (3373 Besenyőtelek, Fenyő utca 8.) - továbbiakban: Kötelezett – **hulladék jogellenes elhelyezése és engedély nélkül végzett hulladékszállítási tevékenység miatt**

119.190,- Ft,

**azaz száztizenkilencezer-százkilencven forint
hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezem.**

A hulladékgazdálkodási bírság összegét a **Heves Megyei Kormányhivatal** Magyar Államkincstárnál vezetett **10035003-01040030-00000000** számú bírság és egyéb központi bevételek beszédési számlájára jelen döntés véglegessé válását követő **15 napon belül** átutalás útján kell megfizetni. A megjegyzés rovatba a bírság megnevezését és a határozat számát fel kell tüntetni.

Felhívom a Heves Megyei Kormányhivatal Pénzügyi és Gazdasági Főosztályát, hogy a bírság összegének 30%-át, azaz 35.757 Ft-ot, azaz harmincötezer-hétszázötvenhét forintot a befizetést követő 15 napon belül utalja át a Besenyőtelek Község Önkormányzat (3373 Besenyőtelek, Fő út 89.) Takarékbanknál vezetett 50465215-10002065 számú számlájára a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (továbbiakban: 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet) 4. § (3)-(4) bekezdései alapján.

- II. **Felhívom a figyelmét**, hogy a határozatban foglalt kötelezettség nem teljesítése esetén az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 131-134. §-ai értelmében végrehajtásnak van helye.

- III. **Felhívom a figyelmet**, hogy ha a kötelezett a végleges döntésben foglalt pénzfizetési kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, a végrehajtást késedelmi pótlék felszámításával elrendelem. A késedelmi pótlék mértéke minden naptári nap után a késedelem időpontjában

érvényes jegybanki alapkamat 365-öd része. A végrehajtást - az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény alkalmazásával – a Nemzeti Adó-és Vámhivatal (állami adóhatóság) foganatosítja.

- IV. A kötelezettséget megállapító határozat kiadása tárgyában hivatalból folytatott közigazgatási eljárás során eljárási költség nem merült fel.
- V. A döntés a közléssel véglegessé válik. A határozat ellen a Miskolci Törvényszékhez címzett közigazgatási jogvita eldöntése iránti kérelmet lehet előterjeszteni keresetlevél benyújtásával. A keresetlevelet a Hulladékgazdálkodási Hatóság részére, a közléstől számított **30 napon belül** ajánlott küldeményként vagy elektronikusan kell benyújtani.
- A keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya, de a felperes a halasztó hatály elrendelését azonnali jogvédelem iránti kérelemben kérheti a bíróságtól.
- Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) 9. § alapján a jogi képviselővel eljáró fél, valamint a belföldi székhellyel rendelkező gazdálkodó szervezet az űrlapbenyújtás támogatási szolgáltatás igénybevételével köteles benyújtani a keresetlevelet a Hulladékgazdálkodási Hatóságnál. A keresetlevél követelményeit a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban: Kp.) 37. § tartalmazza.

INDOKOLÁS

Az Innovációs és Technológiai Minisztérium a „Tisztítsuk meg az Országot!” Projekt keretében kifejlesztett HulladékRadar applikáción keresztül bejelentés érkezett a Hulladékgazdálkodási Hatósághoz, miszerint a Besenyőtelek 050/2 hrsz.-ú ingatlanon építési-bontási, zöld és vegyes hulladékot helyeztek el.

A Hulladékgazdálkodási Hatóság 2022. március 30-án tartott helyszíni szemlén megállapította, hogy a felvett GPS koordináták alapján az érintett ingatlan helyrajzi száma 3373 **Besenyőtelek 058/2**.

A Hulladékgazdálkodási Hatóság HE/HGO/01328-6/2022. számú végzésében nyilatkozattételre szólította fel a Kötelezettet. A Kötelezett 2022. május 6-án kelt levelében nyilatkozott, hogy: „Társaságunk, Besenyőtelek 058/2 hrsz.-ú ingatlanon kevert építési bontási hulladék, bitumen keverék, cserép és kerámia hulladék került lerakásra. A mi általunk lerakott hulladékot saját eszközeinkkel elszállítottuk.” Kötelezett a nyilatkozata mellékleteként becsatolt 54,4 t inert hulladék befogadásáról szóló igazolást. Kötelezett az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszer (OKIR) nyilvántartás alapján hulladékgyűjtési, illetve hulladékszállítási engedéllyel nem rendelkezett.

Az Ákr. 104. § (1) bekezdés a) pontja kimondja, hogy a hatóság az illetékességi területén hivatalból megindítja az eljárást, ha az eljárás megindítására okot adó körülmény jut a tudomására.

A Hulladékgazdálkodási Hatóság HE/HGO/01675-1/2022. ügyiratszámom hivatalból eljárást indított a Kötelezettel szemben, melyről a Kötelezettet értesítette. **Az eljárás megindításának a napja 2022. május 31.**

A Ht. 2. § (1) bekezdés 41. pontja szerint a „szállítás: a hulladék telephelyen kívüli mozgatása.”

A Ht. 2. § (1) bekezdés 23. pontja szerint a „hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelyről birtokosa megválnak, megválni szándékozik vagy megválni köteles”.

Az építési és bontási hulladék kezelésének részletes szabályairól szóló 45/2004. (VII. 26.) BM-KvVM együttes rendelet (továbbiakban: 45/2004. (VII. 26.) BM-KvVM együttes rendelet) 7. §-a szerint a nem hasznosított vagy nem hasznosítható építési és bontási hulladék kizárólag inert vagy nem

veszélyes hulladék-lerakón helyezhető el a hulladéklerakással, valamint a hulladéklerakóval kapcsolatos egyes szabályokról és feltételekről szóló 20/2006. (IV. 5.) KvVM rendelet előírásainak betartásával.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 1/A. § (1)-(2) bekezdései kimondják, hogy

- (1) Tilos a hulladékot felhalmozni, a gyűjtés, a szállítás, a kezelés szabályaitól eltérő módon elhagyni, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezni és kezelni.
- (2) Hulladék tulajdonjogát másra átruházni jogszabály szerinti feltételekkel lehet.

A Ht. 14. § (1) bekezdése kimondja, hogy **hulladékot csak hulladékgazdálkodási engedély birtokában vagy nyilvántartásba vétel alapján lehet szállítani**, kivéve, ha

- a) a természetes személy ingatlanhasználó az elkülönítetten gyűjtött háztartási hulladékot hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, átvételi helyre vagy hulladékkezelő létesítménybe szállítja,
- b) a gyártó, a forgalmazó az átvételi kötelezettséggel érintett hulladékot hulladékkezelő létesítménybe szállítja,
- c) a gazdálkodó szervezet nem üzletszerűen, alkalmilag, az elkülönítetten gyűjtött hulladékát saját járművével, másik telephelyén levő üzemi gyűjtőhelyre vagy átvételi helyre, hulladékgyűjtő pontra, hulladékgyűjtő udvarba, valamint hulladékkezelőhöz szállítja, vagy

A Ht. 61. § (2) és (4) bekezdései kimondják:

(2) **Az ingatlanon más által, az ingatlantulajdonos hozzájárulása nélkül, ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett vagy elhagyott hulladék elszállításának és kezelésének kötelezettsége** (a továbbiakban: elhagyott hulladék felszámolása) - a hulladékgazdálkodási hatóság **bírságot**, valamint **kötelezést megállapító** közigazgatási hatósági döntésének véglegessé válásától számított **tizenöt napon belül** - a hulladék tulajdonosát vagy **korábbi birtokosát terheli**.

(4) Az elhagyott hulladék felszámolására a (2) bekezdés szerint **kötelezett személy** (e § alkalmazásában a továbbiakban: kötelezett) a kötelezést megállapító közigazgatási hatósági **döntés véglegessé válásától számított tizenöt napon belül gondoskodik a hulladék ingatlanról történő elszállításáról, és az elszállítás tényét igazolja** a hulladékgazdálkodási hatóság ingatlan fekvése szerint illetékes területi szervénél az átvevő által a hulladékgazdálkodásért felelős miniszter rendeletében meghatározott formában és tartalommal kiállított teljes bizonyító erejű magánokirattal. A hulladékgazdálkodási hatóság a döntést közérdekből azonnal végrehajthatónak nyilváníthatja. A hulladék felszámolásával összefüggésben felmerülő költségek a kötelezettet terhelik.

A Ht. 86. § (1) bekezdés a) és b) pontjai alapján „Az a természetes vagy jogi személy, egyéni vállalkozó, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki (amely)

- a) a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti,
- b) hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez, azt a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.”

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 9. § (3) bekezdés d) pontja alapján (továbbiakban: Szankció törvény) a hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is **közigazgatási bírság szankciót alkalmaz, ha** törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a **figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik**.

A Ht. 84. § (4) bekezdés a) pontja szerint „Kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik.”

A 271/2001.(XII.21.) Korm. rendelet rendelkezik a bírság megállapításának módjáról.

A 2022. április 22-én kelt hulladék befogadásáról szóló nyilatkozatban foglaltak szerint a Dynamic Út Kft. átvett a Kötelezettől 42,5 tonna mennyiségű 17 09 04 HAK kóddal jelölt „kevert építési bontási hulladékot”, 8,5 tonna mennyiségű 17 03 02 HAK kóddal jelölt „bitumen keverék”-et, illetve 3,4 tonna mennyiségű 17 01 03 HAK kóddal jelölt „cserép és kerámia” megnevezésű hulladékot. Összesen 54,4 tonna inert hulladékot fogadott be 3300 Eger, Kistályai u. 18. szám alatti saját tulajdonú, érvényes engedéllyel rendelkező hulladékkezelő telepére.

A bírság meghatározásánál az alábbi hulladéktípust, a következő mennyiséggel jellemezve vettem figyelembe:

A hulladék típusa, megnevezése	Mennyiség [t]	Kötelezettségszegés jellege
Inert hulladék	54,4	271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdés

A jogellenes hulladék elhelyezés és az engedély nélküli hulladékszállítás kapcsán a bírság összegét a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet melléklete alapján az alábbiak szerint állapítom meg:

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 1.§ (3)-(4) bekezdései szerint:

(3) a hulladékgazdálkodási alapbírság (a továbbiakban: alapbírság) legmagasabb mértéke:

a) a hulladékok kezelésével kapcsolatos, jogszabályban vagy hatósági határozatban előírt besorolási kötelezettségek nem vagy nem megfelelő teljesítése, a rendelkezések egyéb megsértése esetén kilencezer forint;

b)

c) a külön jogszabályban vagy hatósági határozatban meghatározott hulladékkezelési feladatok, továbbá az egyes hulladékfajtákra, elhagyott gépjármű hulladéokra, illetőleg kezelésükre vonatkozó, jogszabályban előírt kötelezettségek, műszaki szabályok nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén tizenötezer forint;

d) hulladékkezelő létesítmény jogellenes létesítése; hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatása, valamint települési hulladékkezelési közszolgáltatás jogellenes végzése esetén tizennyolcezer forint;

e) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kt.) szerinti

ea) környezetveszélyeztetés esetén huszonnégyezer forint,

eb) környezetkárosítás esetén negyvennyolcezer forint;

f) nem veszélyes hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén kétszázezer forint;

g) veszélyes hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén egymillió forint;

(4) A (3) bekezdés alá nem sorolható, **környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés** esetén az **alapbírság hatezer forint.**

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 1.§ (5) bekezdés alapján „Az alapbírság összege az e § (3)-(4) bekezdéseiben és a 2. § (3) bekezdésében meghatározott összegek 25 és 100%-a között állapítható meg - az e § (3) bekezdés e) pontja szerinti esetek kivételével -, ha az elkövető a következményeket felszámolta és a jogellenes állapotot megszüntette a bírságot megállapító határozat kiadásáig.”

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 3. § (2) bekezdés szerint: A legmagasabb mértékben kell megállapítani az alapbírságot, ha

- a) visszafordíthatatlan környezetkárosítás, vagy
- b) ugyanazon jogsértés ismétlődése, illetőleg egyéb súlyosbító körülmény felmerülése, vagy
- c) a hulladékkezelési tevékenységet ellenőrző, hulladékgazdálkodási hatóság szándékolt félrevezetése, ellenőrzésének akadályozása valósult meg.”

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdés szerint:

(2) A bírság megállapítása során figyelembe kell venni:

- a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;
- b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását;
- c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában a jogsértéssel esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt.

A Szankció törvény 10.§ (4) bekezdése szerint: A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyezték be.

Megállapítottam, hogy a 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 3. § (2) bekezdésben foglaltak nem állnak fenn, a Szankció törvény 10.§ (4) bekezdése alapján a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartása a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül Kötelezett vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem tartalmaz. Figyelembe vettem, hogy a jogsértő magatartás károsító hatással nem járt, a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatása, valamint a jogsértéssel esetlegesen szerzett előny csekély. Tekintettel arra, hogy az Ügyfél egyidejűleg két jogsértést követett el, egyrészt nagy mennyiségű, veszélyes hulladékot is tartalmazó hulladék jogellenes elhelyezését, továbbá engedély nélküli hulladékszállítási tevékenységet, mely esetében a jogellenes állapotot visszamenőleg nem tudja megszüntetni, a 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 1.§ (4) és (5) bekezdései alapján, figyelemmel a 1. § (2) bekezdésében és 3.§ (2) bekezdésben foglaltakra, továbbra a Szankció törvény 10.§ (4) bekezdésére, **az alapbírság mértékét 50%-ra csökkentett mértékben, 6000,- Ft helyett 3000,- Ft-ban állapítottam meg.**

A hulladékgazdálkodási bírság kiszámításának módja:

$$B = A \times M \times S$$

A fenti képletben:

B: a bírság forintban kifejezett összege

A: az alapbírság forintban kifejezett összege

M: a jogsértés jellegét, súlyát, volumenét figyelembe vevő módosító tényező

S: a jogsértés ismétlődését, a környezet érzékenységét figyelembe vevő súlyosbító szorzó

– „A” értéke: 3000,- Ft.

– „S” értéke: 1, mivel a jogsértés nem ismétlődött.

– „M” értéke az alábbi képlettel számítható:

„t” értéke: a hulladék tonnában kifejezett tömege: 54.4

„M_{a,t}” számítása: $8,65+(t-10) \times 0,70$

$$M_{a,t} = 8,65 + 44.4 \times 0,70 = 39,73$$

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 1.§ (4) bekezdés szerint elkövetett jogsértés miatti bírság összege:

$$B = 3000 \times 39,73 \times 1 = 119\,190,- \text{ Ft,}$$

azaz száztizenkilencezer- százkilencven forint

Az Ákr. 62.§ (1) és (4) bekezdése szerint: „(1) Ha a döntéshozatalhoz nem elegendőek a rendelkezésre álló adatok, a hatóság bizonyítási eljárást folytat le.”

„(4) A hatóság szabadon választja meg a bizonyítás módját, és a rendelkezésre álló bizonyítékokat szabad meggyőződése szerint értékeli.”

A helyszíni szemle, a fényképek, a Kötelezett által tett nyilatkozat, és az OKIR nyilvántartás adatai alapján a tényállás tisztázása megtörtént, további bizonyítási eljárás lefolytatása nem szükséges.

Kötelezett azzal, hogy a hulladékot a Besenyőtelek 058/2 hrsz.-ú ingatlanra engedély nélkül szállította és jogellenesen elhelyezte, megsértette a Ht. 14. § (1) bekezdését, továbbá a 45/2004. (VII. 26.) BM-KvVM együttes rendelet előírásait, miszerint a nem hasznosított vagy nem hasznosítható építési-bontási hulladék kizárólag inert vagy nem veszélyes hulladéklerakón helyezhető el.

Az eljárás során megállapítást nyert, hogy Kötelezett a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabályban előírtakat nem tartotta be. A hulladékszállítási tevékenységet a Besenyőtelek 058/2 hrsz.-ú ingatlanon engedély nélkül végezte.

A Kötelezettet 119.190,- Ft, azaz száztizenkilencezer- százkilencven forint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére jogellenes hulladék elhelyezés és engedély nélkül végzett hulladékszállítási tevékenység miatt.

Kötelezett a határozat meghozataláig jogszabályban biztosított észrevételi, nyilatkozattételi jogával nem élt.

A bírság 30%-ának Besenyőtelek Község Önkormányzata részére történő utalásáról Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló 2021. évi XC. törvény 40. § (1) b) pontja és a 271/2001 (XII.21.) Korm. rendelet (3) és (4) bekezdései alapján rendelkeztem.

A határozatot a Ht. 61. § (2) és (4) bekezdései, 84. § (1) bekezdése, 86. § (1) bekezdés a) és b) pontjai, a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdése, a Szankció törvény 10. § (4) bekezdés figyelembevételével, az Ákr. 80. § (1) bekezdés és 81. § (1) bekezdés szerint eljárva hoztam meg.

Hatóságom hatáskörét és illetékességét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 30.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja, valamint 2. § (1) bekezdése alapozza meg.

A jogorvoslati lehetőségről az Ákr. 112.§-a, valamint 114. § alapján rendelkeztem. A keresetlevél benyújtására a Kp. 39. §-a alapján adtam tájékoztatást. A bíróság illetékességét a Kp. 13. § (1) bekezdés b) pontja, a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 21. § (4) bekezdés, valamint a bíróságok elnevezéséről, székhelyéről és illetékességi területének meghatározásáról szóló 2010. évi CLXXXIV. törvény 4. melléklet 5. pontja határozza meg. Az e-ügyintézésre kötelezettek körét az Eüsztv. 9. §-a állapítja meg.

A kiadmányozási jog a fővárosi és megyei kormányhivatalok szervezeti és működési szabályzatáról szóló 3/2020. (II. 28.) MvM utasítás 20. §-án, valamint a Heves Megyei Kormányhivatalt vezető Kormány megbízottnak a Heves Megyei Kormányhivatal kiadmányozási és helyettesítési szabályzatáról szóló 3/2020. (II. 28.) utasítás Melléklete 3. §-ának, 12-14. §-ának rendelkezésein alapul.

Kelt: Egerben az elektronikus tanúsítvány szerint

A kormány megbízott helyett eljáró dr. Kadlott Csaba főigazgató nevében és megbízásából:

Juhász Péter
osztályvezető

Kapják:

Ügyintézői utasítás szerint