



HEVES MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL



Ügyintéző szervezeti egység:
Környezetvédelmi, Természetvédelmi és
Hulladékgazdálkodási Főosztály
Hulladékgazdálkodási Osztály
Iktatószám: HE/HGO/00069-2/2022
Ügyintéző: Szabó-Erdélyi Attila
Telefonszám: +36 (36) 795-327
Melléklet: 1 db csekk

Tárgy: engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenység miatt bírság kiszabása

HATÁROZAT

I. lakost -
továbbiakban: Kötelezett – engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenység miatt

**52.277, - Ft,
azaz ötvenkettőezer-kettőszázhetvenhét forint
hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezem.**

A hulladékgazdálkodási bírság összegét a **Heves Megyei Kormányhivatal** Magyar Államkincstárnál vezetett **10035003-01040030-00000000** számú bírság és egyéb központi bevételek beszedési számlájára jelen döntés véglegessé válását követő **15 napon belül** a mellékelt készpénz átutalási megbízáson kell megfizetni. A megjegyzés rovatba a bírság megnevezését és a határozat számát fel kell tüntetni.

Felhívom a Heves Megyei Kormányhivatal Pénzügyi és Gazdasági Főosztályát, hogy a bírság összegének 30%-át, azaz 15.683,- Ft, azaz tizenötezer-hatszáznyolcvanhárom forintot a befizetést követő 15 napon belül utalja át a Heves Város Önkormányzat OTP Bank Nyrt.-nél vezetett 11739047-15379683-03610000 számú bírság számlájára a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (továbbiakban: 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet) 4. § (3)-(4) bekezdései alapján.

- II. Felhívom a figyelmét, hogy a kötelezettség nem teljesítése esetén az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (továbbiakban: Ákr.) 131-134. §-ai értelmében végrehajtásnak van helye.
- III. Felhívom a figyelmet, hogy ha a kötelezett a végleges döntésben foglalt pénzfizetési kötelezettségének határidőben nem tesz eleget, a végrehajtást késedelmi pótlék felszámításával elrendelem. A késedelmi pótlék mértéke minden naptári nap után a késedelem időpontjában érvényes jegybanki alapkamat 365-öd része. A végrehajtást - az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény alkalmazásával – a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (állami adóhatóság) foganatosítja.
- IV. A kötelezettséget megállapító határozat kiadása tárgyában hivatalból folytatott közigazgatási eljárás során eljárási költség nem merült fel.
- V. A döntés a közléssel véglegessé válik. A határozat ellen a Miskolci Törvényszékhez címzett közigazgatási jogvita eldöntése iránti kérelmet lehet előterjeszteni keresetlevél benyújtásával. A keresetlevelet a Heves Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztályánál (továbbiakban: Hulladékgazdálkodási Hatóság), a közléstől számított **30 napon belül** ajánlott küldeményként, vagy elektronikusan kell benyújtani.

A keresetlevél benyújtásának a közigazgatási cselekmény hatályosulására nincs halasztó hatálya, de a felperes a halasztó hatály elrendelését azonnali jogvédelem iránti kérelemben kérheti a bíróságtól.

Az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény (Eüsztv.) 9. § alapján a jogi képviselővel eljáró fél, valamint a belföldi székhellyel rendelkező gazdálkodó szervezet az űrlapbenyújtás támogatási szolgáltatás igénybevételével köteles benyújtani a keresetlevelet a Hulladékgazdálkodási Hatóságnál. A keresetlevél követelményeit a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény (továbbiakban: Kp.) 37. § tartalmazza.

INDOKOLÁS

A Nemzeti Adó- és Vámhivatal Heves Megyei Adó- és Vámigazgatósága Adóigazgatási Osztály 1. (továbbiakban: NAV) által a Hulladékgazdálkodási Hatóság részére áttett 6452284875/2021/NAV számú végzése alapján a Kötelezett fémkereskedelmi engedélyköteles anyagot gyűjtött és adott le engedéllyel rendelkező fémkereskedő telephelyén. A NAV 2021. június 12-én tartott fémkereskedelmi ellenőrzésén Kötelezett elmondta, hogy „a leadott fémkereskedelmi engedélyköteles anyagok háztartási hulladékból származnak, valamint alkalmi jelleggel ismerősöktől kapta a fémhulladékot, nyilatkozata alapján ellenszolgáltatás nélkül”.

A Hulladékgazdálkodási Hatóság HE/HGO/00117-2/2021. számú megkeresésére NAV 6414797005/2021/NAV számon adott tájékoztatása alapján a Kötelezett 54 esetben adott le fémkereskedelmi engedélyköteles anyagot 2016.11.18. és 2021.11.18. közötti időszakban, összesen 19545 kg mennyiségben, melyből 19333 kg nem veszélyes háztartási fémhulladék, és 212 kg veszélyes ólomakkumulátor volt.

Az Ákr. 104. § (1) bekezdés a) pontja kimondja, hogy a hatóság az illetékességi területén hivatalból megindítja az eljárást, ha az eljárás megindítására okot adó körülmény jut a tudomására.

Fentiek alapján a Hulladékgazdálkodási Hatóság HE/HGO/00069-1/2022. ügyiratszámom hivatalból eljárást indított a Kötelezettel szemben, melyről a Kötelezettet értesítette. **Az eljárás megindításának a napja 2022. január 12.**

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht) 2. § (1) bekezdés 17. pontja szerint a **gyűjtés** a hulladék összegyűjtése hulladékkezelő létesítménybe történő elszállítás céljából; a gyűjtés magában foglalja a hulladék előzetes válogatását és előzetes tárolását is.

A Ht. 12. §. (2) bekezdése szerint a **gyűjtő** - a (2a) és (2c) bekezdésben, valamint a 28. § (5) bekezdésében meghatározott kivétellel - **tevékenységét gyűjtésre vonatkozó hulladékgazdálkodási engedéllyel végzi.**

A Ht. 2. § (1) bekezdés 23. pontja alapján a **hulladék: bármely anyag** vagy tárgy, amelytől birtokosa **megválnik, megválni szándékozik vagy megválni köteles.**

A Ht. 2. § (1) bekezdés 21. pontja szerint a **háztartási hulladék:** a háztartásban, ideértve a lakó-, üdülő, vagy hétvégi házas ingatlanban, valamint a háztartásokhoz tartozó közös használatú helyiségekben képződő vegyes és elkülönítetten gyűjtött hulladék, amely magában foglalja a papír- és kartonpapír-, üveg-, **fém-** és műanyag hulladékot, biohulladékot, fa- és textilhulladékot, csomagolási hulladékot, elektromos és elektronikus berendezések hulladékait, elem- és akkumulátorhulladékot, továbbá a lomhulladékot, így különösen a matracokat és bútorokat.

A Ht. 2. § (1) bekezdés 42. pontja szerint a **települési hulladék: a háztartási és a háztartási hulladékhhoz hasonló hulladék,** amely nem foglalja magában a termelésből, a mezőgazdaságból, az erdészetből, a halászatból származó hulladékot, a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvizet, a szennyvízhálózatból és a szennyvízkezelő művekből származó hulladékot, így különösen a szennyvíziszapot, továbbá az elhasználdott járműveket, és az építési-bontási hulladékot.

A Ht. 2. § (1) bekezdés 48. pontja szerint **veszélyes hulladék** a Ht. 1. mellékletében meghatározott veszélyességi jellemzők legalább egyikével rendelkező hulladék.

A Ht. 86. § (1) bekezdés a) és b) pontjai szerint „Az a természetes vagy jogi személy, egyéni vállalkozó, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, **aki (amely)**

a) a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti,

b) **hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül,** továbbá attól eltérően végez, azt a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint **hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.**

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (továbbiakban: Szankció törvény) 9. § (3) bekezdés d) pontja alapján a hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is **közigazgatási bírság szankciót alkalmaz,** ha törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a **figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik.**

A Ht. 84. § (1) bekezdése szerint a hulladékgazdálkodási hatóság az **e törvényben,** a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó

jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben **foglaltak megsértése esetén** intézkedést hozhat, **bírságot szabhat ki** vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy **természetes személyt**.

A Ht. 84.§ (4) bekezdés a) pontja alapján **kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása**, ha a **hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély** vagy nyilvántartásba vétel **nélkül**, vagy attól eltérően végzik.

A **bírság mértéke** a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló **271/2001. (XII. 21.) Korm. rendeletben** (továbbiakban: 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet) **meghatározott alapbírságok** és az azt **módosító tényezőkhöz hozzárendelt szorzószámok szorzataként számított összeg**.

A Ht. 84.§ (5) bekezdés b) pontja alapján nem alkalmazható közigazgatási szankció, ha az **elkövetéstől számított öt év** eltelt.

A bírság meghatározásánál az öt éven belül leadott alábbi hulladéktípusokat, a következő mennyiségekkel jellemezve vettem figyelembe:

A hulladék típusa, megnevezése	Mennyiség [t]	Kötelezettségszegés jellege
Települési hulladék Fémek: Hulladék kód: 20 01 40	19,333	271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdés
Veszélyes hulladék Elemek és akkumulátorok (ólomakkumulátor): Hulladék kód: 16 06 01*, vagy 20 01 33*	0,212	271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdés
Összesen:	19,545	

Engedély nélküli hulladékgazdálkodási tevékenység végzése miatt a bírság összegét a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet melléklete alapján az alábbiak szerint állapítottam meg:

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1.§ (3)-(4) bekezdései szerint:

(3) a hulladékgazdálkodási alapbírság (a továbbiakban: alapbírság) legmagasabb mértéke:

a) a hulladékok kezelésével kapcsolatos, jogszabályban vagy hatósági határozatban előírt besorolási kötelezettségek nem vagy nem megfelelő teljesítése, a rendelkezések egyéb megsértése esetén kilencezer forint;

b)

c) a külön jogszabályban vagy hatósági határozatban meghatározott hulladékkezelési feladatok, továbbá az egyes hulladékfajtákra, elhagyott gépjármű hulladéokra, illetőleg kezelésükre vonatkozó, jogszabályban előírt kötelezettségek, műszaki szabályok nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén tizenötezer forint;

d) hulladékkezelő létesítmény jogellenes létesítése; hulladékkezelésnek minősülő tevékenység jogellenes folytatása, valamint települési hulladékkezelési közszolgáltatás jogellenes végzése esetén tizennyolcezer forint;

e) a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kt.) szerinti

ea) környezetveszélyeztetés esetén huszonnégyezer forint,

A: az alpbírság forintban kifejezett összege
M: a jogsértés jellegét, súlyát, volumenét figyelembe vevő módosító tényező
S: a jogsértés ismétlődését, a környezet érzékenységét figyelembe vevő súlyosbító szorzó

- „A” értéke: 2100,- Ft.
- „S” értéke: 1, mivel a jogsértés nem ismétlődött.
- „M” értéke az alábbi képlettel számítható:

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet melléklet 3. pontja szerint:

$$M = V \times M_{a,t}$$

1. bírságtétel ahol:

„V” értéke: települési nem veszélyes hulladékok esetén: 1,5
„t” értéke: a hulladék tonnában kifejezett tömege: 19,333
„M_{a,t}” számítása: $8,65+(t-10) \times 0,70$

$$M_{a,t} = 8,65+(t-10) \times 0,70 = 8,65+(19,333-10) \times 0,7 = 15,183$$

$$M = 1,5 \times 15,183 = 22,774$$

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 1.§ (4) bekezdés szerint elkövetett jogsértés miatti bírság összege:

$$B = 2100 \times 22,774 \times 1 = 47.825, - \text{ Ft,}$$

azaz negyvenhétezer-nyolcszázhuszonöt forint

2. bírságtétel ahol:

„V” értéke: veszélyes hulladékok esetén: 10
„t” értéke: a hulladék tonnában kifejezett tömege: 0,212
„M_{a,t}” számítása: $1,0 \times t$

$$M_{a,t} = 1,0 \times t = 1,0 \times 0,212 = 0,212$$

$$M = 10 \times 0,212 = 2,12$$

A 271/2001. (XII.21.) Korm. rendelet 1.§ (4) bekezdés szerint elkövetett jogsértés miatti bírság összege:

$$B = 2100 \times 2,12 \times 1 = 4452, - \text{ Ft,}$$

azaz négyezer-négyszázötvenkettő forint

A bírság teljes összege az egyes bírságtételek (1-2.) összege, tehát a települési nem veszélyes és a veszélyes hulladékok esetében számolt bírságok teljes összege 52.277,- Ft, azaz ötvenkettőezer-kettőszázhetvenhét forint.

Az Ákr. 62.§ (1) és (4) bekezdése szerint:

„(1) Ha a döntéshozatalhoz nem elegendők a rendelkezésre álló adatok, a hatóság bizonyítási eljárást folytat le.”

„(4) A hatóság szabadon választja meg a bizonyítás módját, és a rendelkezésre álló bizonyítékokat szabad meggyőződése szerint értékeli.”

eb) környezetkárosítás esetén negyvennyolcezer forint;

f) nem veszélyes hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén kétszázezer forint;

g) veszélyes hulladék országhatárt átlépő jogellenes szállítása esetén egymillió forint;

(4) A (3) bekezdés alá nem sorolható, **környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés** esetén az **alpbírság hatezer forint.**

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1.§ (5) bekezdése alapján: „Az alpbírság összege az e § (3)-(4) bekezdéseiben és a 2. § (3) bekezdésében **meghatározott összegek 25 és 100%-a között** állapítható meg - az e § (3) bekezdés e) pontja szerinti esetek kivételével -, ha az elkövető a következményeket felszámolta és a jogellenes állapotot megszüntette a bírságot megállapító határozat kiadásáig.”

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 3. § (2) bekezdés szerint: A legmagasabb mértékben kell megállapítani az alpbírságot, ha

a) visszafordíthatatlan környezetkárosítás, vagy

b) ugyanazon jogsértés ismétlődése, illetőleg egyéb súlyosbító körülmény felmerülése, vagy

c) a hulladékkezelési tevékenységet ellenőrző környezetvédelmi hatóság szándékoltt félrevezetése, ellenőrzésének akadályozása valósult meg.”

A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése alapján a bírság megállapítása során figyelembe kell venni:

a) a jogsértő magatartás konkrét veszélyességét vagy károsító hatását;

b) a jogsértésnek az ország, illetve a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatását;

c) a bekövetkezett kár mértékét és a helyreállíthatóság lehetőségét, kár hiányában a jogsértéssel esetlegesen szerzett előnyt, elhárított hátrányt.

A Szankció törvény 10.§ (4) bekezdése szerint: A hatóság mérlegelési jogkörében meghatározható közigazgatási bírságösszeg esetén a kiszabható közigazgatási bírság mértéke legfeljebb a törvényben, a kormányrendeletben vagy az önkormányzati rendeletben meghatározott közigazgatási bírságösszeg felső határának fele lehet, ha a Nyilvántartásba a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem jegyeztek be.

Megállapítom, hogy a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 3. § (2) bekezdésben foglaltak nem állnak fenn, a Szankció törvény 10.§ (4) bekezdése alapján a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartása a hatósági eljárás megindításának napját megelőző három éven belül Kötelezett vonatkozásában közigazgatási bírság szankciót megállapító döntést nem tartalmaz. Figyelembe vettem, hogy a jogsértő magatartás károsító hatással nem járt, a térség hulladékgazdálkodási helyzetére gyakorolt hatása, valamint a jogsértéssel esetlegesen szerzett előny csekély. A 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdése alapján, figyelemmel az 1. § (2) bekezdés és a 3. § (2) bekezdésében foglaltakra, illetve a Szankció törvény 10. § (4) bekezdésére, **az alpbírság mértékét 35%-ra csökkentett mértékben, 6000,- Ft helyett 2100,- Ft-ban állapítottam meg.**

A hulladékgazdálkodási bírság kiszámításának módja:

$$B = A \times M \times S$$

A fenti képletben:

B: a bírság forintban kifejezett összege

A NAV-tól bekért dokumentumok és az abban foglalt Kötelezett által tett nyilatkozat alapján a tényállás tisztázása megtörtént, további bizonyítási eljárás lefolytatása nem volt szükséges. Az eljárás során megállapítást nyert, hogy Kötelezett a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabályban előírtakat nem tartotta be, a nem veszélyes fémhulladékok és veszélyes ólomakkumulátorok gyűjtését engedély nélkül végezte. A Kötelezett azzal, hogy a gyűjtési tevékenységet gyűjtésre vonatkozó hulladékgazdálkodási engedély nélkül végezte, megsértette a Ht. 12. § (2) bekezdését.

Fentiekre tekintettel a rendelkező részben foglaltak szerint a **Kötelezettet 52.277,- Ft, azaz ötvenkettőezer-kettőszázhetvenhét forint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére köteleztem** engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenység miatt.

Kötelezett a határozat meghozataláig jogszabályban biztosított észrevételi, nyilatkozattételi jogával nem élt.

Tájékoztatom a Kötelezettet, hogy a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 4. § (1) alapján, ha a bírság megfizetésére kötelezett a kiszabott bírság megfizetésére előírt határidő lejárta előtt az eredeti állapotot helyreállítja, illetőleg a szabálytalanságot megszünteti a környezetvédelmi hatóság - a 3. § (2) bekezdésében foglaltak kivételével - a bírságot kérelemre az 1. § (5) bekezdése szerint csökkentheti. Egyéb esetekben a kiszabott bírság nem mérsékelhető.

A határozatot a Ht. 12. § (2) bekezdése, a 84. § (1) és (4) bekezdés a) pontja, (5) bekezdés b) pontja, a 86. § (1) bekezdés b) pontja alapján, illetve a 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet 1. § (4) bekezdése, és a melléklete alapján, a Szankció törvény 10. § (4) bekezdésének figyelembevételével, az Ákr. 80. § (1) bekezdése és 81. § (1) bekezdése szerint eljárva hoztam meg.

Hatóságom hatáskörét és illetékességét a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 30.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja, valamint 2. § (1) bekezdése alapozza meg.

A jogorvoslati lehetőségről az Ákr. 112.§ (1) bekezdése, valamint 114. § (1) bekezdése alapján rendelkeztem. A keresetlevél benyújtására a Kp. 39. §-a alapján adtam tájékoztatást. A bíróság illetékességét a Kp. 13. § (1) bekezdés b) pontja, a bíróságok szervezetéről és igazgatásáról szóló 2011. évi CLXI. törvény 21. § (4) bekezdés, valamint a bíróságok elnevezéséről, székhelyéről és illetékességi területének meghatározásáról szóló 2010. évi CLXXXIV. törvény 4. melléklet 5. pontja határozza meg. Az e-ügyintézésre kötelezettek körét az Eüsztv. 9. §-a állapítja meg.

Kelt: Eger, 2022. január 19.

dr. Pajtók Gábor, a Heves Megyei Kormányhivatalt vezető Kormány megbízott nevében és megbízásából:



Kapják: Ügyintézői utasítás szerint

