



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

TISZAFÜREDI JÁRÁSI HIVATAL  
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-08M/01/011925/2022

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Tiszafüredi Járási Hivatal  
Foglalkoztatási Osztályának

2023. évi

KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENÖRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

Varga Tibor  
járási hivatalvezető

Tiszafüred, időbélyegző szerint

Magyarország Kormányának célkitűzése, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget biztosítson az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a munkaerőpiacon halmozottan hátrányban lévők, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő, illetve álláskeresői vagy szociális ellátásra nem jogosult álláskeresői, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartósan munka nélkül lévők (kiemelten a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak, valamint a roma nemzetiségű álláskeresői) számára. A közfoglalkoztatás célja emellett az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezhető álláskeresői közfoglalkoztatásból kilépésének ösztönzése, az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a munkavállaláshoz szükséges kompetenciák megszerzésének elősegítése. A közfoglalkoztatás átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához biztosított költségvetési forrás felhasználását törvények, kormány- és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembe vételével kerülhetett sor. A megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni egyfelől a jogi keretek, másrészt a végrehajtási szabályok betartását.

Figyelemmel a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalok, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet szabályaira, a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására és a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztályának 2023. évi közfoglalkoztatási ellenőrzési tervére, a Tiszafüredi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2023. évi hatósági ellenőrzési tervét az alábbiakban részletezem.

## **Közfoglalkoztatás végrehajtását szabályozó jogszabályok és eljárásrendek**

### Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény

- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

#### **Kormányrendeletek:**

- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet
- A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II.28.) Korm. rendelet

#### **Kormányhatározatok:**

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

#### **Eljárásrendek:**

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2022/04-01/E)

- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-01/E)

### **Az ellenőrzés célja:**

A közfoglalkoztatás eszközszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződéseinek keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználására, annak szabályszerűségére, a foglalkoztatás megvalósulására és hatékonyságára, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és minőségi elvárásoknak.

### **Az ellenőrzés tárgya:**

A beérkezett előzetes tervekben, kérelmekben foglaltak valóságtartalma, a megkötött hatósági szerződések, valamint az előírt kötelezettségek teljesítése, kiemelt figyelemmel a termék előállítás során a termékpálya követhetőségére, a termékek felhasználására, a bevételek keletkezésére és visszaforgatására, valamint a programok záróbeszámolóira.

### **Az ellenőrzés időszaka:**

Az ellenőrzés általános időszaka a 2022. január 1. és az ellenőrzés napja közötti időszak. Az ellenőrzés időszaka az általános időszaktól eltérően azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség került előírásra, ill. vállalásra, a kötelezettség keletkezésének kezdő napja és az ellenőrzés napja közötti időszak.

A támogatás felhasználásának utólagos pénzügyi vizsgálata esetében az ellenőrzés időszaka a teljes elévülési időszaka.

### **Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:**

A vizsgálatok tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok, és egyedi döntés alapján indított programok esetében számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a beruházások folyamatos ellenőrzési feladatait és a kötelezettségek teljesítésének kontrollját. Emellett az egyes programtípusok jellemzőire is tekintettel kell lenni a tervezés során, mint például a vegetációs időszak, a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a bevételek keletkezése és felhasználása. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és tartalmi ellenőrzésére is.

Az ellenőrzés időpontjának igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni a vizsgálatokat.

Ezen elemek együttes figyelembe vételével kell az ellenőrzési kockázatelemzést elkészíteni.

A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelynek teljesülését járási szinten folyamatosan vizsgálni kell.

### **Az ellenőrzés módszere:**

- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés,
- helyszíni ellenőrzés.

### **Az ellenőrzés szempontjai:**

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul. Ennek megfelelően a vizsgálat részei különösen:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése,
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
  - a közfoglalkoztatási programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,
  - a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
  - a garantált közfoglalkoztatási bérre besorolt közfoglalkoztatottak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettségi és végzettségi kontrollja,
  - az eszközbeszerzések szabályszerű elszámolása, nyilvántartása,
  - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások hatósági szerződésben előírt és vállalt fenntartási és működtetési kötelezettség teljesítésének ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
  - a vállalt tovább-foglalkoztatási kötelezettség teljesítésének vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
  - a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
  - a munkateljesítmények kontrollja,
  - a keletkezett bevételek nyilvántartása, felhasználása,
  - a program záró beszámolójának időbeni benyújtása, értékelhetősége, valóságtartalma.

### **A visszacsatolás rendszere:**

Az ellenőrzés befejezését követően szükséges a döntéshozók számára a megfelelő visszajelzés, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján szükségessé vált és megtett elsőfokú intézkedéseknek is. Formája ellenőri jelentés, vagy összefoglaló értékelés lehet.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.

### **Munkaidő mérleg:**

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Tiszafüredi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő ügyintéző közreműködésével, nem teljes munkaidőben, hanem a közfoglalkoztatási tervnek megfelelően eseti jelleggel folytatja az ellenőrzési tevékenységet.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

| <b>Munkaidő-elemek</b>                                       | <b>Napok száma</b> |
|--|--------------------|
| <b>1. Ledolgozható munkanapok száma</b>                      | <b>250</b>         |
| a) Fizetett ünnepek  | 9                  |
| b) Szabadság (átlag)   | 30                 |
| c) Betegség  | 8                  |
| d) Munkaértekezletek, szakmai képzések                       | 5                  |
| <b>2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (a+b+c+d)</b> | <b>52</b>          |
| <b>3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)</b>           | <b>198</b>         |
| <b>4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra</b>       | <b>194</b>         |
| <b>TERVEZHETŐ MUNKAI DŐ-ALAP (3.-4.)</b>                     | <b>4</b>           |

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **8 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2023. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

*Kelt Tiszafüreden, időbélyegző szerint*

Varga Tibor  
járási hivatalvezető

1. számú melléklet

| 2021. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban |   |   |              |               |              |
|--|---|---|--------------|---------------|--------------|
| Sorszám  | Vizsgálandó témakörök   | Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma |              |               |              |
|  |   | I. negyedév                                 | II. negyedév | III. negyedév | IV. negyedév |
| 1  | Startmunka programok ellenőrzése<br>Témavizsgálat   | 1   | 2            | 2             | 1            |
| 2  | Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése<br>Témavizsgálat                                  | 0   | 0            | 0             | 0            |
| 3  | Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése<br>Témavizsgálat | 0   | 1            | 1             | 0            |
| 4  | Egyedi engedélyezésű és pilot programok ellenőrzése   | 0   | 0            | 0             | 0            |
| 5  | Egyéb beruházási mintaprogramok   | 0   | 0            | 0             | 0            |
| 0  | <b>Témavizsgálatra összesen:</b>  | <b>1</b>                                    | <b>3</b>     | <b>3</b>      | <b>1</b>     |
| Sorok kívüli ellenőrzések:   |   | <b>0</b>                                    |              |               |              |
| <b>ÖSSZESEN:</b>   |   | <b>8</b>                                    |              |               |              |



