



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

FOGLALKOZTATÁSI, MUNKAÜGYI ÉS MUNKAVÉDELMI FŐOSZTÁLY

Iktatószám: JNM/01/009789-1/2022.

**A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és
Munkavédelmi Főosztályának
2023. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE**

Magyarország Kormányának célkitűzése, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget biztosítson az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a munkaerőpiacon halmozottan hátrányban lévők, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő, illetve álláskeresői vagy szociális ellátásra nem jogosult álláskeresői, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartósan munka nélkül lévők (kiemelten a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak, valamint a roma nemzetiségű álláskeresői) számára. A közfoglalkoztatás célja emellett az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezhető álláskeresői közfoglalkoztatásból kilépésének ösztönzése, az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a munkavállaláshoz szükséges kompetenciák megszerzésének elősegítése. A közfoglalkoztatás átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához biztosított költségvetési forrás felhasználását törvények, kormány- és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembevételével kerülhetett sor. A megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni egyfelől a jogi keretek, másrészt a végrehajtási szabályok betartását.

Figyelemmel a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet szabályaira, valamint a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztályának 2023. évi hatósági ellenőrzés tervét az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Ötv.)
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény

- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény

Korm. rendeletek:

- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (VII.25.) Korm. rendelet
- A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program támogatásáról (2022/03-01/E)

- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok támogatásáról (2022/09-01/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-01/E)
- Eljárásrend a Kedvezményezett Települések Gazdaságélénkítő Programjainak támogatásáról (2019/10-01/E)

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződési keretében megítélt pénzügyi támogatások **felhasználására**, annak **szabályszerűségére**, a **foglalkoztatás megvalósulására** és a hatékonyságára, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és a minőségi elvárásoknak.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglaltak valóságtartalma**, a megkötött **hatósági szerződések**, valamint az előírt **kötelezettségek teljesítése**, kiemelt figyelemmel a termék-előállítás során a **termékpálya követhetőségére**, a **termékek felhasználására**, a **bevételek** keletkezésére és **visszaforgatására**, valamint a programok **záró beszámolóira**.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés **általános** időszaka a **2022. január 1. és az ellenőrzés napja** közötti időszak. Az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség** keletkezésének **kezdő napja és az ellenőrzés napja** közötti időszak.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka**.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:

Az ellenőrzés **tervezése előtt** szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a **beruházások folyamatos ellenőrzési** feladatait és a **kötelezettségek teljesítésének kontrollját**. Emellett az egyes programtípusok jellemzőire is tekintettel kell lenni a tervezés során, mint például a vegetációs időszak, a betakarítási, **betárolási, értékesítési** időszakok, a **bevételek keletkezése és felhasználása**. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a **záró beszámoló** benyújtási és tartalmi **ellenőrzésére is**.

Az ellenőrzés időpontjának emellett **igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez is**, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

Ezen elemek együttes figyelembe vételével kell az ellenőrzési **kockázatelemzést** elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését járási és megyei szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzés módszere:

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul. Ennek keretében **a vizsgálat részei különösen:**

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és **az abban foglalt adatok valóságának ellenőrzése,**
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő **közvetítések gyakorlata,**
 - a közfoglalkoztatás programok **létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,**
 - **a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez** kapcsolódó, jogszabály által előírt **adminisztrációs feladatok** szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - a garantált közfoglalkoztatási bérre besorolt közfoglalkoztatottak **munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettség és végzettség kontrollja,**
 - **az eszközbeszerzések** szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások** hatósági szerződésben előírt és vállalt **fenntartási és működtetési kötelezettség teljesítésének ellenőrzése** a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a vállalt **tovább-foglalkoztatási kötelezettségek** teljesítésének vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
 - a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
 - a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása,**
 - a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, valóságtartalma,

- a hatósági szerződés és/vagy általános szerződési feltételek megsértése miatti **szankciók, bírságok alkalmazásának gyakorlata,**
- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé **váló hatósági intézkedések** (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntető eljárás kezdeményezése) **megtétele és ezek nyomon követése.**

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a döntéshozók (járási és megyei) számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben **meg kell jelennie** a lefolytatott ellenőrzések alapján **a szükségessé vált és megtett első fokú hatósági intézkedéseknek** is.

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló **Belügyminisztérium számára** a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az **éves ellenőrzések megvalósulásáról** a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban **az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.**

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztálya 2 fő ellenőr közreműködésével folytatja tevékenységét.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	251
a) Fizetett ünnepek	9
b) Szabadság (átlag)	34
c) Betegség	12
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)	52
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	199
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	50
TERVEZHETŐ MUNKAI DŐ-ALAP (3.-4.)	149

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **298 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2023. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Szolnok, 2022. december „....”

*Dr. Berkó Attila főispán
nevében és megbízásából kiadmányozó:*

Dr. Dirner-Sütő Edit Szonja
főosztályvezető

1. számú melléklet

2023. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	32	32	32	32
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat	6	6	6	6
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	33	34	34	33
	Témavizsgálatra összesen:	71	72	72	71
Egyéb (pl. soron kívüli, monitoring, GINOP 6.1.1.-15 képzési) ellenőrzések:		12			
ÖSSZESEN:		298			