



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

KUNHEGYESI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-04M/01/014959-1/2022

**A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Kunhegyesi Járási Hivatala
Foglalkoztatási Osztályának
2023. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE**

Jóváhagyom:

dr. Bánfi Zsuzsanna
járási hivatalvezető

Kelt: Kunhegyes, elektronikus időbélyegző szerint

Magyarország Kormányának célkitűzése, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget biztosítson az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a munkaerőpiacon halmozottan hátrányban lévők, a foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesülő, illetve álláskeresési vagy szociális ellátásra nem jogosult álláskeresők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartósan munka nélkül lévők (kiemelten a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak, valamint a roma nemzetiségű álláskeresők) számára. A közfoglalkoztatás célja emellett az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezhető álláskeresők közfoglalkoztatásból kilépésének ösztönzése, az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a munkavállaláshoz szükséges kompetenciák megszerzésének elősegítése. A közfoglalkoztatás átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához biztosított költségvetési forrás felhasználását törvények, kormány- és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembevételével kerülhetett sor. A megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni egyfelől a jogi keretek, másrészt a végrehajtási szabályok betartását.

Figyelemmel a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény, a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV. 23.) Korm. rendelet szabályaira, valamint a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a Kunhegyesi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya az alábbiakban határozza meg a közfoglalkoztatásra vonatkozó 2023. évi hatósági ellenőrzési tervét.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek:

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;
- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény;
- az általános közgazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;

- a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- a szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény

Korm. rendeletek:

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;
- a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet;

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat;
- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-01/E)

Az ellenőrzés alá vont közfoglalkoztatók székhelye/telephelye az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III.30.) Korm. rendelet alapján:

- Kunhegyes
- Tiszagyenda
- Tiszaroff
- Abádszalók
- Tiszabő
- Tiszabura
- Tomajmonostora

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződéseinek keretében megítélt pénzügyi támogatások **felhasználására**, annak **szabályszerűségére**, a **foglalkoztatás megvalósulására** és a hatékonyságára, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és a minőségi elvárásoknak.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglaltak valóságtartalma**, a megkötött **hatósági szerződések**, valamint az előírt **kötelezettségek teljesítése**, kiemelt figyelemmel a termék-előállítás során **a termékpálya követhetőségére**, a **termékek felhasználására**, a **bevételek** keletkezésére és **visszaforgatására**, valamint a programok **záró beszámolóira**.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés **általános** időszaka a **2022. január 1. és az ellenőrzés napja** közötti időszak. Az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség** keletkezésének **kezdő napja és az ellenőrzés napja** közötti időszak.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka**.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:

Az ellenőrzés **tervezése előtt** szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a **beruházások folyamatos ellenőrzési** feladatait és a **kötelezettségek teljesítésének** kontrollját. Emellett az egyes programtípusok jellemzőire is tekintettel kell lenni a tervezés során, mint például a vegetációs időszak, a betakarítási, **betárolási, értékesítési** időszakok, a **bevételek keletkezése és felhasználása**. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és tartalmi **ellenőrzésére is**.

Az ellenőrzés időpontjának emellett **igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez is**, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

A fentiek figyelembe vételével a program végrehajtási időszaka alatt folyamatosan kell tervezni és megtartani a

- hosszabb időtartamú programok,
- járási startmunka programok – elsősorban a II., III. és a IV. negyedévben –,
- egyedi engedélyezésű programok ellenőrzését.

A tervezés emellett nem hagyhatja figyelmen kívül az egyes programtípusok sajátosságait sem, ezért szükséges az ellenőrzések fő időszakát a program félidejére koncentrálni:

- a járási és az egyéb közfoglalkoztatási mintaprogramoknál, különös figyelemmel az előleg elszámolási határidőre,
- az egyedi döntés alapján indított termelőkapacitás fejlesztést elősegítő, valamint a felzárkózó, illetve a gazdaságélénkítő programmal segített települések által indított közfoglalkoztatási programok esetében.

Az ütemezés során nem hagyhatók figyelmen kívül az egyéb, a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó vizsgálatok lefolytatására terven felül beérkező megkeresések, panaszok, bejelentések.

Ezen elemek együttes figyelembevételével kell az ellenőrzési **kockázatelemzést** elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzés módszere:

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul. Ennek keretében **a vizsgálat részei különösen:**

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és **az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése,**
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő **közvetítések gyakorlata,**
 - a közfoglalkoztatási programok **létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,**
 - **a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez** kapcsolódó, jogszabály által előírt **adminisztrációs feladatok** szabályszerű elvégzésének a Közfoglalkoztatótól történő

- számonkérése,
- a garantált közfoglalkoztatási bérrel besorolt közfoglalkoztatottak **munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettségi és végzettségi kontrollja,**
- **az eszközbeszerzések** szabályszerű elszámolása, nyilvántartása,
- a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások** hatósági szerződésben előírt és vállalt **fenntartási és működtetési kötelezettség teljesítésének ellenőrzése** a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
- a vállalt **tovább-foglalkoztatási kötelezettség** teljesítésének vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
- a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
- a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása,**
- a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, valóságtartalma,
- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé **váló hatósági intézkedések** (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntető eljárás kezdeményezése) **megtétele és ezek nyomon követése.**

Az ellenőrzés típusa:

- Szakmai: annak vizsgálata, hogy a közfoglalkoztatási program szakmai céljai a hatósági szerződésben foglaltaknak megfelelő módon és ütemben valósulnak-e meg.
- Pénzügyi: annak vizsgálata, hogy a közfoglalkoztatási program működése, a kérelemben vállalt feladatok ellátása hatékonyan, racionálisan, célszerűen, a hatósági szerződésben foglaltak szerint történik.

Az ellenőrzés formája:

- Cél: egyes támogatástípusok vagy a szakmai tevékenység meghatározott rész-szempontra alapján történő vizsgálata. Egy adott program esetében valamely konkrét, egyedi feladat kivizsgálására irányul.
- Téma: meghatározott téma, adott feladat ellátásának vizsgálata egy időszakban több közfoglalkoztatási programnál, abból a célból, hogy a megállapítások eredményeként általánosítható következtetéseket lehessen levonni és ennek megfelelő intézkedéseket lehessen tenni.
- Átfogó: az ellenőrzés alá tartozó közfoglalkoztatási program és tevékenység egészének teljes körűen és összefüggéseiben történő vizsgálata, elemzése és értékelés. Kiterjed az adott közfoglalkoztatási program minden részletére.
- Utó: a vizsgálat közfoglalkoztatási programnál előzőleg végrehajtott ellenőrzés megállapításai és javaslati alapján megtett intézkedések teljesítésének és azok hatásainak vizsgálata.

Visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló **Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztály** számára a mindenkor hatályos „A

közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az **éves ellenőrzések megvalósulásáról** a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatás típusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban **az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig**.

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Kunhegyesi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő ellenőr közreműködésével folytatja tevékenységét.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	251
a) Fizetett ünnepek	9
b) Szabadság (átlag)	28
c) Betegség	25
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	4
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)	57
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	194
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	160
TERVEZHETŐ MUNKAIDŐ-ALAP (3.-4.)	34

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap 68 munkanap.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2023. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Kelt: Kunhegyes, elektronikus időbélyegző szerint

dr. Bánfi Zsuzsanna
járási hivatalvezető

1. számú melléklet

2023. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálendő témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	2	9	9	6
2	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	2	10	12	6
3	Egyedi engedélyezésű programok ellenőrzése	0	0	0	0
	Témavizsgálatra összesen:	4	19	21	12
	Egyéb (pl. soron kívüli, monitoring) ellenőrzések:	12			
	ÖSSZESEN:	68			

Iktatószám: JN-04M/01/014959-1/2022