



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

KUNSZENTMÁRTONI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-05M/01/014299/2022.

**A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Kunszentmártoni Járási Hivatal
Foglalkoztatási Osztály
2023. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE**

Jóváhagyom:

*Dr. Bodor Brigitta Tímea járási hivatalvezető
nevében és megbízásából kiadmányozó:*

Deák István
osztályvezető

Szolnok, 2022. december „ ”.

Magyarország Kormánya a Nemzeti Reform Programban alapvetésként fogalmazta meg, hogy a munkának értékteremtő ereje van, ezért a magyar gazdaságpolitika középpontjába a munkát állította. A Kormányprogramban kiemelt célként került megfogalmazásra a teljes foglalkoztatás megteremtése, így azok számára, akik nem találnak az elsődleges munkaerőpiacon munkát, a szociális ellátás helyett a közfoglalkoztatás keretei között kell munkalehetőséget biztosítani. A közfoglalkoztatás így az elsődleges munkaerőpiacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresőkre jelent közvetlen állami munkahely-teremtési eszközt.

A közfoglalkoztatás bekapcsolta a legális munka világába a hátrányos helyzetű és a szegregált vidéki térségeket és kistélepüléseket is, amelyek ezzel esélyt kaptak a hátrányos helyzetük csökkentésére, a felzárkózásra. A közfoglalkoztatás célja emellett az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és ehhez, valamint a munkavállaláshoz szükséges szakmai és humán kompetenciák megszerzésének elősegítése.

A közfoglalkoztatás ugyanakkor átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához biztosított költségvetési forrás felhasználását törvények, kormány- és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembe vételével kerülhetett sor. A megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni egyfelől a jogi kereteket, másrészt a végrehajtási szabályok betartását.

Figyelemmel a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és a területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet szabályaira, valamint a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztályának 2023. évi hatósági ellenőrzés tervét az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény

- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Ötv.)

Korm. rendeletek:

- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségterítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet
- A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet
- A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V.22.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (VII.25.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2021/02-02/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program támogatásáról (2021/03-02/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok támogatásáról (2021/09-02/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2021/04-02/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2020/07-01/E)

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződéseinek keretében megítélt pénzügyi támogatások **felhasználására**, annak **szabályszerűségére**, a **foglalkoztatás megvalósulására** és a hatékonyságára, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és a minőségi elvárásoknak.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett kérelmek és az ezek alapján megkötött hatósági szerződések, valamint a szerződésekben és azok mellékleteiben vállaltak betartása, az előírt kötelezettségek teljesítése, kiemelten a programok záró beszámolóit, valamint Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat alapján a felzárkózásban és gazdaságélénkítésben segített települések közfoglalkoztatási programjai vonatkozásában.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés általános időszaka a 2023. január 1. és az ellenőrzés napja közötti időszak. Ugyanakkor ez az időszak kiterjesztendő a hatósági szerződésben előírt/vállalt kötelezettségek vonatkozásában a kötelezettség keletkezését megalapozó időszaktól az ellenőrzés idejéig, a támogatás felhasználásának pénzügyi vizsgálata esetében a teljes elévülési időszakra.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:

Az ellenőrzés tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a beruházások folyamatos ellenőrzési feladatait és a kötelezettségek teljesítésének kontrollját. Szükséges egyéb programjellemzőket is figyelembe venni a tervezés során, így a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a bevételek keletkezése és felhasználása, valamint a programok záró beszámolóit benyújtási és tartalmi ellenőrzése időszakait egyaránt. Az ellenőrzés időpontjának emellett igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez is, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

Ezen elemek együttes figyelembe vételével kell az ellenőrzési kockázatelemzést elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését járási és megyei szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzés módszere:

- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés,
- helyszíni ellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, valamint a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul. Ennek megfelelően a vizsgálat részei:

- a támogatás nyújtására irányuló kérelem megalapozottságának és a kérelemben foglalt adatok valóságának ellenőrzése,
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
 - a közfoglalkoztatás programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,
 - a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - a garantált közfoglalkoztatási bérrre besorolt közfoglalkoztatottak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettségi és végzettségi kontrollja,
 - az eszközbeszerzések elszámolása, nyilvántartása,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások fenntartásának és működtetésének ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a vállalt kötelezettségek teljesítése, különösen a vállalt továbbfoglalkoztatási kötelezettség vonatkozásában,
 - a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
 - a keletkezett bevétel felhasználása,
 - a közfoglalkoztatási program záró beszámolójának időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, valóságtartalma,
- a hatósági szerződés és/vagy általános szerződési feltételek megsértése miatti szankciók, bírságok alkalmazásának gyakorlata,

- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé váló hatósági intézkedések (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntető eljárás kezdeményezése) megtétele és ezen intézkedések eredményének nyomon követése.

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a döntéshozók (járási és megyei) számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé vált és megtett első fokú hatósági intézkedéseknek is.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Belügyminisztérium számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Kunszentmártoni Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő ellenőr közreműködésével folytatja ellenőrzési tevékenységét.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	251
a) Fizetett ünnepek	9
b) Szabadság (átlag)	33
c) Betegség	12
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)	50
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	201
4. Közfoglalkoztatással kapcsolatos egyéb feladatok ellátása	177
TERVEZHETŐ MUNKAI DŐ-ALAP (3.-4.)	24

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **48 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2023. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Kunszentmárton, 2022. december „....”

*Dr. Bodor Brigitta Tímea járási hivatalvezető
nevében és megbízásából kiadmányozó:*

Deák István
osztályvezető

1. számú melléklet

2023. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálendő témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	2	2	1	1
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat	0	0	0	0
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	1	1	2	2
4	Egyedi engedélyezésű programok ellenőrzése	0	0	0	0
	Témavizsgálatra összesen:	3	3	3	3
Egyéb (pl. soron kívüli, monitoring, GINOP 6.1.1.-15 képzési) ellenőrzések:		0			
ÖSSZESEN:		12			

