



Jász-Nagykun-Szolnok Megyei
Kormányhivatal

Mezőtúri Járási Hivatal

JN-06M/01/000373/2023

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal
Mezőtúr Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztály
2023. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

Rácz Péter Béla
hivatalvezető nevében és megbízásából

Rivasz Istvánné
osztályvezető

Mezőtúr, 2022. december „...”

Magyarország Kormánya a Nemzeti Reform Programban alapvetésként fogalmazta meg, hogy a munkának értékteremtő ereje van, ezért a magyar gazdaságpolitika középpontjába a munkát állította. A Kormányprogramban kiemelt célként a teljes foglalkoztatás megteremtése került. Azok számára, akik nem találnak munkát az elsődleges munkaerő-piacon a szociális ellátás helyett a közfoglalkoztatás keretei között kell munkalehetőséget biztosítani. A közfoglalkoztatás így az elsődleges munkaerő-piacon elhelyezkedni nem tudó álláskeresők részére jelent közvetlen állami munkahely-teremtési eszközt.

A közfoglalkoztatás bekapcsolta a legális munka világába a hátrányos helyzetű térségeket, amellyel esélyt kaptak a hátrányos helyzetük csökkentésére és a felzárkózásra. A közfoglalkoztatás célja emellett az inaktív rétegek visszaintegrálása a munka világába, valamint a munkavállaláshoz szükséges szakmai és humán kompetenciák megszerzésének elősegítése. A közfoglalkoztatás ugyanakkor átmeneti foglalkoztatási forma, ami nem lehet gátja a versenypiaci munkavállalásnak.

A költségvetési forrás a közfoglalkoztatási feladat végrehajtásához került meghatározásra, amelynek felhasználását a törvényi, kormány-, és ágazati miniszteri rendeletek foglalják jogi keretbe, a megvalósítás és végrehajtás részletes eljárási szabályainak kialakítására e keret figyelembe vételével kerülhet sor, melyek betartását a megvalósítás során folyamatosan szükséges ellenőrizni.

Figyelemmel a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok kialakításával és területi integrációval összefüggő törvénymódosításokról szóló 2010. évi CXXVI. törvény, továbbá a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet szabályaira valamint a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására és a Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Munkaügyi és Munkavédelmi Főosztályának 2022. évi közfoglalkoztatási ellenőrzési tervére, a Mezőtúri Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2022. évi hatósági ellenőrzés tervét az alábbiakban részletezem.

Érintett jogszabályok:

Törvények

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény (továbbiakban: Ft.)
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény

- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

Kormányrendeletek

- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett járással kapcsolatos utazási költségtérítéséről szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet
- A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet
- A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 94/2018. (V.22.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (VII.25.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközrendszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződésai keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználására, annak szabályszerűségére, a foglalkoztatás megvalósulására és a hatékonyságra, továbbá arra, hogy az alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak, a minőségi elvárásoknak.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett kérelmek és az ezek alapján megkötött hatósági szerződések, valamint a szerződésekben és azok mellékleteiben vállaltak betartása, az előírt kötelezettségek teljesítése, kiemelten a programok záró beszámolóit, valamint Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019 (VII.5.) korm. határozat alapján a felzárkózásban és gazdaságélénkítésben segített települések közfoglalkoztatási programjai vonatkozásában.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés általános időszaka a 2023. január 01. és az ellenőrzés napja közötti időszak, ugyanakkor ez az időszak kiterjesztendő a hatósági szerződésben előírt/vállalt kötelezettségek vonatkozásában a kötelezettség keletkezését megalapozó időszaktól az ellenőrzés idejéig, a támogatás felhasználásának pénzügyi vizsgálata esetében a teljes elévülési időszakra.

Az ellenőrzés ütemezése:

Az ellenőrzés tervezése előtt szükséges az egyes támogatás típusok, és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a beruházások folyamatos ellenőrzési feladatait és a kötelezettségek teljesítésének kontrollját. Szükséges egyéb programjellemzőket is figyelembe venni a tervezés során, így a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a bevételek keletkezése és felhasználása, valamint a programok záró beszámolóit benyújtási és tartalmi ellenőrzése időszakait egyaránt.

Az ellenőrzéseknek időpontjának minden esetben igazodni kell a támogatások időbeli ütemezéséhez, ennek megfelelően az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell tervezni a folyamatos ellenőrzést.

Ezen elemek együttes figyelembe vételével kell az ellenőrzési kockázatelemzést elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését járási és megyei szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzés módszere:

- adat és információgyűjtés
- iratellenőrzés
- helyszíni ellenőrzés

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, valamint a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására irányul.

Ennek megfelelően a vizsgálat részei:

- A támogatás nyújtására irányuló kérelem megalapozottságának és a érelembe foglalt adatok valóságának ellenőrzése.
- A közfoglalkoztatási programok működtetésének vizsgálata, ezen belül:
 - a hatósági szerződések megkötésének szabályszerűségére,
 - a kiemelt béres közfoglalkoztatottak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettség és végzettség kontrollja,
 - munkaköri leírások és a Mt. szerinti tájékoztatók elkészítésére,
 - eszközbeszerzések szabályszerűségére, eszközök nyilvántartására, használatára és kiadásának nyilvántartására,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások fenntartásának és működtetésének ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a Közfoglalkoztatótól történő számonkérése
 - a vállalt kötelezettségek teljesítése,
 - a munkateljesítmények kontrolljára,
 - megtermelt javak mennyiségi és értékben való nyilvántartására és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
 - a keletkezett bevétel nyilvántartása, felhasználása és programba való visszaforgatásának nyomon követhetősége,
 - a program záró-beszámolójának időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, valóságtartalma.

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzés befejezését követően szükséges a döntéshozók számára a megfelelő visszajelzés, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé vált és megtett hatósági intézkedéseknek is.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról szakmai felügyeletet gyakorló Belügyminisztérium számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerő-piaci ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29 § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése

szükséges, települési és támogatás típusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30 napon belül.

Munkaidő mérleg

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal Mezőtúr Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályán 3 fő állami tisztviselő rendelkezik megbízással, ellenőrzési feladatokkal ellátására. Önálló ellenőri feladatokat ellátó munkakör az osztályon nincs. Az ellenőrzések lebonyolításában egyidejűleg helyszínenként minimálisan 2 fő ellenőrzési feladatkört ellátó tisztviselő vesz részt.

A munkaidőmérleg -1 főre- az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	252
a) Fizetett ünnepek	9
b) Szabadság (átlag)	30
c) Betegség	12
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)	56
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	196
4. Munkakörből adódó nem ellenőrzési feladatokat érintő munkanapok	190
TERVEZHETŐ MUNKAIDŐ-ALAP (3.-4.)	6

A 2 fő ellenőrzést végző tisztviselő esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **12 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2023. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Mezőtúr, 2022. december „....”

Rác Péter Béla hivatalvezető
nevében és megbízásából kiadmányozó

Rivasz Istvánné
osztályvezető

1. számú melléklet

2023. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	0	2	2	1
2	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	2	1	2	1
3	Egyedi engedélyezésű programok ellenőrzése	0	0	0	0
	Témavizsgálatra összesen:	2	3	4	2
Soron kívüli ellenőrzések:		1			
ÖSSZESEN:		12			

