



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

SZOLNOKI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-07M/01/037525/2023

**A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Szolnoki Járási Hivatal
Foglalkoztatási Osztályának
2024. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE**

Magyarország Kormánya 2011. óta kiemelten kezeli a közfoglalkoztatást, mint munkaerő-piaci eszközt. Alkalmazásának célja, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget és ezzel munkajövedelmet biztosítson az elsődleges munkaerő-piacról kiszorultak, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

A közfoglalkoztatási támogatási rendszerére továbbra is jellemző, hogy elemei egyidejűleg látnak el foglalkoztatáspolitikai és szociálpolitikai funkciót, azzal, hogy a fókusz egyre inkább a szociálpolitikai célokra helyeződik át. Az elsődleges munkaerő-piacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a leghátrányosabb rétegek – többségében a nők és a szakképzetlenek – kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba, illetve maradnak tartósan abban. Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.

A közfoglalkoztatás ugyanakkor soha nem volt cél, hanem egy átmeneti megoldást nyújtó eszköz azok számára, akik bármi ok – akár a szomszédunkban folyó háború, akár az uniós szankciók következményeként bekövetkezett termelői kapacitás szűkülés – miatt kiestek a munkaerő-piacról. Nem titkolt célja emellett az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a munkavállaláshoz szükséges kompetenciák megszerzésének elősegítése.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendelet 66.§ (1) bekezdés 9) pont, valamint 73.§ (2) bekezdés c) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatás rendszerét meghatározza a közfoglalkoztatás eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett.

Figyelemmel a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Kormány rendelet 28. § (2) bekezdésében, az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet 11. (2) bekezdés h) pontjában, valamint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény VI. fejezetében foglaltakra, a Szolnoki Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2024. évi hatósági ellenőrzés tervét az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.);
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;

- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény;
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- a szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény;

Korm. rendeletek:

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;
- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022 (XII.23.) Korm. rendelet;

Kormányhatározatok:

- Az egyes munkaerő-piaci intézkedésekről szóló 1139/2017. (III. 20.) Korm. határozat;
- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat;
- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat;

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2023/02-02/E);
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2023/04-02/E);
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerő-piaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-01/E);
- Eljárásrend a Kedvezményezett Települések Gazdaságélénkítő Programjának támogatásáról (2019/10-01/E);

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközrendszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződési keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználására, annak szabályszerűségére, a foglalkoztatás megvalósulására és a hatékonyságára. Továbbá hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és a minőségi elvárásoknak, mennyiben segíti elő a közfoglalkoztatás céljának teljesülését.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett előzetes tervek, kérelmekben foglaltak valóságtartalma, az ezek alapján megkötött hatósági szerződések, valamint a szerződésekben és azok mellékleteiben vállaltak betartása, az előírt kötelezettségek teljesítése, kiemelten a termékelőállítás során a termékpálya követhetőségére, a termékek felhasználására, a bevételek keletkezésére és visszaforgatására valamint a programok záró beszámolóira.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés általános időszaka a 2024. január 1. vagy a közfoglalkoztatási program indulásának napja, és az ellenőrzés napja közötti időszak, ugyanakkor a hatósági szerződésben előírt/vállalt kötelezettségek vonatkozásában és a pénzügyi elévülési időn belül korlátlanul kiterjeszhető és kiterjesztendő.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:

Az ellenőrzés tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a beruházások folyamatos ellenőrzési feladatait és a kötelezettségek teljesítésének kontrollját. Szükséges egyéb programjellemzőket is figyelembe venni a tervezés során így a vegetációs időszak, betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a bevételek keletkezése és felhasználása, valamint a programok záró beszámolóit benyújtási és tartalmi ellenőrzése időszakait egyaránt.

Az ellenőrzés időpontjának emellett igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez is, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

Ezen elemek együttes figyelembe vételével kell az ellenőrzési kockázatelemzést elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi

szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését járási és megyei szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ütemezés során nem hagyhatók figyelmen kívül az egyéb közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó vizsgálatok lefolytatására terven felül beérkező megkeresések, panaszok, bejelentések.

Az ellenőrzéseknek legalább a közfoglalkoztatási támogatások hatósági szerződéseiben megítélt pénzügyi támogatások 10 %-át kell lefednie.

Az ellenőrzés módszere:

- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés,
- helyszíni ellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, valamint a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek megfelelően a vizsgálat részei:

A vizsgálat az alábbiakra terjed ki:

- A támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és a kérelemben foglalt adatok valódiságának ellenőrzése,
- A közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
 - a közfoglalkoztatás programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata
 - a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - a garantált közfoglalkoztatási bérre besorolt közfoglalkoztatottak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt képzettség és végzettség kontrollja,
 - az eszközbeszerzések elszámolása, nyilvántartása,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások fenntartásának és működtetésének ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a vállalt kötelezettségek teljesítése, különösen a vállalt továbbfoglalkoztatási kötelezettség vonatkozásában,
 - a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
 - a keletkezett bevétel nyilvántartása, felhasználása,
 - a közfoglalkoztatási program záró beszámolójának időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, valóságtartalma.

Az ellenőrzések eredményének alapján esetlegesen szükségessé váló hatósági intézkedések megtétele (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntetőeljárás kezdeményezése) az intézkedések eredményének nyomon követése.

A hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti szankciók, bírságok alkalmazásának gyakorlata.

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a döntéshozók számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé vált és megtett első fokú hatósági intézkedéseknek is.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztályszámára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerő-piaci hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Szolnoki Járási Foglalkoztatási Osztályán 3 fő aktíveszköz-feladatokat ellátó kormánytisztviselő végez munkát, ők végzik egyéb a közfoglalkoztatással összefüggő feladataik mellett a közfoglalkoztatási programok ellenőrzését.

A munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	262
a) Fizetett ünnepek	11
b) Szabadság (átlag)	34
c) Betegség	12
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)	62
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	200
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	34
5. Alapfeladatokra	156
TERVEZHETŐ MUNKAI DŐ-ALAP (3.-4.-5.)	10

A 3 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **30 munkanap**. A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2024. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Kelt: az elektronikus időbélyegző szerint

*Dr. Botka János Hunor hivatalvezető
nevében és megbízásából kiadmányozó:*

Kugler Krisztián
osztályvezető

1. számú melléklet

2024. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	0	1	0	1
2	Hagyományos hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	4	6	7	5
	Témavizsgálatra összesen:	4	7	7	6
Egyéb, soron kívüli ellenőrzések:		6			
ÖSSZESEN:		30			

*2024. évben illetékességi területünkön 1 település indíthat Járási startmunka programot.