



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

MEZŐTÚRI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

JN-06M/01/011480/2023

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal
Mezőtúr Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztály
2024. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

Rácz Péter Béla
hivatalvezető nevében és megbízásából

Rivasz Istvánné
osztályvezető

Mezőtúr, 2023. december „...”

Magyarország Kormánya 2011. óta kiemelten kezeli a közfoglalkoztatást, mint munkaerő-piaci eszközt. Alkalmazásának célja, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget és ezzel munkajövedelmet biztosítson az elsődleges munkaerő-piacról kiszorultak, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

A közfoglalkoztatási támogatási rendszerére továbbra is jellemző, hogy elemei egyidejűleg látnak el foglalkoztatáspolitikai és szociálpolitikai funkciót, azzal, hogy a fókusz egyre inkább a szociálpolitikai célokra helyeződik át. Az elsődleges munkaerő-piacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a leghátrányosabb rétegek – többségében a nők és a szakképzetlenek – kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba, illetve maradnak tartósan abban. Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.

A közfoglalkoztatás ugyanakkor soha nem volt cél, hanem egy átmeneti megoldást nyújtó eszköz azok számára, akik bármi ok – akár a szomszédunkban folyó háború, akár az uniós szankciók következményeként bekövetkezett termelői kapacitás szűkülés – miatt kiestek a munkaerő-piacról. Nem titkolt célja emellett az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a munkavállaláshoz szükséges kompetenciák megszerzésének elősegítése.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendelet 66.§ (1) bekezdés 9) pont, valamint 73.§ (2) bekezdés c) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatás rendszerét meghatározza a közfoglalkoztatás eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett.

Figyelemmel a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Kormány rendelet 28. § (2) bekezdésében, az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint a szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet 11.§ (2) bekezdés h) pontjában, valamint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény VI. fejezetében foglaltakra, a Mezőtúri Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2024. évi hatósági ellenőrzési tervét az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXX. törvény;
- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;

- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;
- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény;
- az általános közgazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- a szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény

Korm. rendeletek:

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett eljárások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;
- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet;

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat;

- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat
- Az egyes munkaerő-piaci intézkedésekről szóló 1139/2017. (III. 20.) Korm. határozat.

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (20232/02-02/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2023/04-02/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-1/E)
- Eljárásrend a Kedvezményezett Települések Gazdaságélénkítő Programjának támogatásáról (2019/10-01/E)
- Eljárásrend a Közfoglalkoztatásból történő kizárásról és a kizárás során követendő eljárásról (2023/05-01/E).

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződésai keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználására, annak szabályszerűségére, a foglalkoztatás helyi megvalósulására és annak eredményességére, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogalkotói szándéknak, mennyiben segíti elő a közfoglalkoztatás céljának teljesülését.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett előzetes tervekben, kérelmekben foglaltak valóságtartalma, a megkötött hatósági szerződések teljesülése, a foglalkoztatás megvalósulása, valamint az előírt kötelezettségek teljesítése, kiemelt figyelemmel a termék előállítás során a termékpálya követhetőségére, a termékek felhasználására, a bevételek keletkezésére és visszaforgatására, valamint a programok záró beszámolóira.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés általános időszaka a 2024. január 1. és az ellenőrzés napja közötti időszak. Az ellenőrzés időszaka az általános időszaktól eltérően azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség került előírásra, ill. vállalásra, a kötelezettség keletkezésének kezdő napja és az ellenőrzés napja közötti időszak.

A támogatás felhasználásának utólagos pénzügyi vizsgálata esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi elévülés időszaka is lehet.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése, mértéke:

Az ellenőrzés tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot,

kiemelten a beruházások folyamatos ellenőrzési feladatait és a kötelezettségek teljesítésének kontrollját. Emellett az egyes programtípusok jellemzőire is tekintettel kell lenni a tervezés során, mint például a vegetációs időszak, a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a bevételek keletkezése és felhasználása. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére is.

Az ellenőrzés időpontjának emellett igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez is, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

Ezen elemek együttes figyelembevételével kell az ellenőrzési kockázatelemzést elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését járási és vármegyei szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzéseknek legalább a közfoglalkoztatási támogatások hatósági szerződéseiben megítélt pénzügyi támogatások 10 %-át kell lefednie.

Az ellenőrzés módszere:

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében a vizsgálat részei különösen:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
 - a közfoglalkoztatási programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,
 - az egyszerűsített foglalkoztatás, valamint a rövid idejű kereső tevékenység elősegítése, a közfoglalkoztatási programokkal történő összehangolása,

- a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
- felzárkózó települések programjában részt vevő településeken a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése, s annak vizsgálata, hogy a program milyen módon illeszkedik a fejlesztési program egészébe
- a garantált közfoglalkoztatási bérrel besoroltak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt végzettség és szakképzettség kontrollja,
- az eszközbeszerzések szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
- a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások hatósági szerződésben előírt és a közfoglalkoztató által vállalt fenntartási és működtetési kötelezettség teljesítésének félévente történő ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
- a vállalt tovább-foglalkoztatási kötelezettség teljesítésének félévente történő vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
- a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése
- hosszabb idejű közfoglalkoztatási programokban folyó mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok vizsgálata a járási startmunka mintaprogramok esetén alkalmazott vizsgálati szempontok szerint,
- a keletkezett bevételek nyilvántartása, felhasználása,
- a közfoglalkoztatási program záró beszámolójának időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére.

- a jogszabályok, a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti büntető feljelentések, szankciók, bírságok alkalmazásának gyakorlata,

- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé váló hatósági intézkedések (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntetőeljárás kezdeményezése) megtétele és ezek nyomon követése.

Visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) döntéshozók számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek is. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Belügyminisztérium számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése

szükséges, területi és támogatás típusonként, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Mezőtúr Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályán 3 fő állami tisztviselő rendelkezik megbízással, az ellenőrzési feladatok ellátására. Önálló ellenőri feladatokat ellátó munkakör az osztályon nincs. Az ellenőrzések lebonyolításában egyidejűleg helyszínenként minimálisan 2 fő ellenőrzési feladatkört ellátó tisztviselő vesz részt.

A munkaidőmérleg -1 főre- az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	262
a) Fizetett ünnepek	11
b) Szabadság (átlag)	30
c) Betegség	12
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)	58
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	204
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	30
5. Alapfeladatokra	164
TERVEZHETŐ MUNKAIDŐ-ALAP (3.-4.-5)	10

A 2 fő ellenőrzést végző tisztviselő esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap 20 munkanap.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2024. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Kelt: az elektronikus időbélyegző szerint

*Rác Péter Béla hivatalvezető
nevében és megbízásából kiadmányozó*

Rivasz Istvánné
osztályvezető

1. számú melléklet

2024. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálendő témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	0	3	1	1
2	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	2	1	3	1
3	Egyedi engedélyezésű programok ellenőrzése	0	0	0	0
	Témavizsgálatra összesen:	2	4	4	2
	Soron kívüli ellenőrzések:	1			
	ÖSSZESEN:	13			

JN-06M/01/011480/2023