



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TÖRÖKSZENTMIKLÓSI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-09M/01/001779-71/2023.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal
Törökszentmiklósi Járási Hivatal
Foglalkoztatási Osztályának
2024. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

Erdei László
járási hivatalvezető nevében
és megbízásából kiadmányozó:

Dr. Nagy-Bana Zoltán
hivatalvezető-helyettes
osztályvezető

Törökszentmiklós, dátum időbélyegző szerint

5200 Törökszentmiklós, Petőfi út 67-69. Telefon: (56) 590 400 Fax: (56) 795 634
e-mail: torokszentmiklosjh.fogl@jasz.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu
Hivatali kapu: JH16TMFOGL

Magyarország Kormánya **2011 óta kiemelten kezeli** a közfoglalkoztatást, mint munkaerő-piaci eszközt. Alkalmazásának **célja**, hogy segélyezés helyett **munkalehetőséget** és ezzel **munkajövedelmet biztosítson** az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

A **közfoglalkoztatási** támogatások rendszerére továbbra is jellemző, hogy elemei **egyidejűleg látnak el foglalkoztatáspolitikai és szociálpolitikai funkciót**, azzal, hogy a **fókusz** egyre inkább a **szociálpolitikai célokra helyeződik át**. Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a **leghátrányosabb rétegek** - többségében a nők és a szakképzetlenek - **kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba**, illetve maradnak tartósan abban. **Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.**

A közfoglalkoztatás ugyanakkor **soha nem volt cél**, hanem egy **átmeneti megoldást nyújtó eszköz** azok számára, akik bármi ok – akár a szomszédunkban folyó háború, akár az uniós szankciók következményeként bekövetkezett termelői kapacitás szűkülés – miatt **kiestek a munkaerőpiacról**. Nem titkolt **célja emellett** az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és **a munkavállaláshoz szükséges kompetenciák** megszerzésének elősegítése.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 66.§ (1) 9. pont, valamint 73.§ (2) c.) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatás rendszerét, meghatározza a közfoglalkoztatás eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését, a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett. A 320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet 8.§ (1) bekezdés k.) pontja alapján, ellátja az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró kormányhivatal és az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos hatósági ellenőrzési feladatainak szakmai felügyeletét.

Továbbá a 3.§ (2) bekezdés alapján, a kormányhivatal, valamint a járási hivatal állami közfoglalkoztatási feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben - ideértve a Gazdaság-újraindítási Foglalkoztatási Alap (a továbbiakban: GFA) pénzeszközeinek működtetésével összefüggő feladatok ellátását is -- a törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzési hatásköröket a közfoglalkoztatásért felelős miniszter gyakorolja.

Figyelemmel a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló **2010. évi XLIII. törvény**, továbbá a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló **568/2022. (XII. 23.) Korm. rendelet 28. §-ban foglaltakra**, a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítója az alábbiakban határozza meg a közfoglalkoztatásra vonatkozó 2024. évi országos hatósági ellenőrzési tervet.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;
- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény;
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- a szociális hozzájárulási adóról szóló 2019. évi LII. törvény

Kormányrendeletek:

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;

- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet;

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program támogatásáról (2022/03-01/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok támogatásáról (2022/09-01/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-01/E)
- Eljárásrend a Kedvezményezett Települések Gazdaságélénkítő Programjának támogatásáról (2019/10-01/E)

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatási programok keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználásának kontrollja a szabályszerűség és hatékonyság tekintetében, továbbá annak vizsgálata, hogy az alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogszabályi előírásoknak és a minőségi elvárásoknak.

A közfoglalkoztatás eszközrendszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatás programok hatósági szerződéseinek keretében megítélt pénzügyi támogatások felhasználására, annak szabályszerűségére, a foglalkoztatás megvalósulására és a hatékonyságára.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglaltak valóságtartalma**, a megkötött **hatósági szerződések teljesülése**, a **foglalkoztatás megvalósulása**, valamint az előírt **kötelezettségek teljesítése**, kiemelt figyelemmel a termékelőállítás során a **termékpálya követhetőségére**, a **termékek felhasználására**, a **bevételek keletkezésére és visszaforgatására**, valamint a programok **záró beszámolóira**.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés **általános** időszaka a **2024. január 1. és az ellenőrzés napja** közötti időszak. Az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség keletkezésének kezdő napja és az ellenőrzés napja** közötti időszak.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka** is lehet.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése, mértéke

Az ellenőrzés tervezése előtt szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a beruházások folyamatos ellenőrzési feladatait és a kötelezettségek teljesítésének kontrollját. Emellett az egyes programtípusok jellemzőire is tekintettel kell lenni a tervezés során, mint például a vegetációs időszak, a betakarítási, betárolási, értékesítési időszakok, a bevételek keletkezése és felhasználása. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére is.

Az ellenőrzés időpontjának emellett igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez is, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

Ezen elemek együttes figyelembevételével kell az ellenőrzési kockázatelemzést elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését járási és vármegyei szinten folyamatosan vizsgálni kell.

Az ellenőrzéseknek legalább a közfoglalkoztatási támogatások hatósági szerződéseiben megítélt pénzügyi támogatások 10 %-át kell lefednie.

Az ellenőrzés módszere:

- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés,
- helyszíni ellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, valamint a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló

1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek megfelelően a vizsgálat részei:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és **az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése**, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - o a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - o a közfoglalkoztatásra történő **közvetítések gyakorlata**,
 - o a közfoglalkoztatási programok **létszám-feltöltöttségének** rendszeres vizsgálata,
 - o **az egyszerűsített foglalkoztatás**, valamint a **rövid idejű kereső tevékenység** elősegítése, a közfoglalkoztatási programokkal történő **összehangolása**,
 - o **a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez** kapcsolódó, jogszabály által előírt **adminisztrációs feladatok** szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - o **felzárkózó települések** programjában részt vevő településeken **a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése**, s annak vizsgálata, hogy a program **milyen módon illeszkedik** a fejlesztési program egészébe
 - o a garantált közfoglalkoztatási bérrel besoroltak **munkaköréhez szükséges**, a jogszabály által előírt **végzettség és szakképzettség** kontrollja,
 - o **az eszközbeszerzések** szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
 - o a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások** hatósági szerződésben előírt és a közfoglalkoztató által vállalt **fenntartási és működtetési kötelezettség** teljesítésének **félévente történő ellenőrzése** a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - o a vállalt **tovább-foglalkoztatási kötelezettség** teljesítésének **félévente történő** vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
 - o a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése
 - o **hosszabb idejű** közfoglalkoztatási programokban folyó **mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok** vizsgálata a **járási startmunka mintaprogramok** esetén alkalmazott **vizsgálati szempontok** szerint,
 - o a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása**,
 - o a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint **helyszíni ellenőrzésére**.
- a jogszabályok, a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti **büntető feljelentések, szankciók, bírságok** alkalmazásának gyakorlata,
- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé **váló hatósági intézkedések** (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntetőeljárás kezdeményezése) **megtétele és ezek nyomon követése**.

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) **döntéshozók számára** megfelelő **visszajelzést** készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben **meg kell jelennie** a lefolytatott ellenőrzések alapján **a szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek** is. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság **a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül** visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló **Belügyminisztérium számára** a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az **éves ellenőrzések megvalósulásáról** a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatás típusonként, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban **az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.**

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Törökszentmiklósi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő ügyintéző közreműködésével, nem teljes munkaidőben, hanem a közfoglalkoztatási tervnek megfelelően eseti jelleggel folytatja az ellenőrzési tevékenységet.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	251
a) Fizetett ünnepek	11
b) Szabadság (átlag)	33
c) Betegség	8
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (a+b+c+d)	57
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	194
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	190
TERVEZHETŐ MUNKAI DŐ-ALAP (3.-4.)	4

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **8 munkanap.**

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2024. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Törökszentmiklós, dátum időbélyegző szerint

*Erdei László
járási hivatalvezető nevében
és megbízásából kiadmányozó:*

Dr. Nagy-Bana Zoltán
hivatalvezető-helyettes
osztályvezető

1. számú melléklet

2024. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálendő témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	1	1	1	1
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat	0	0	0	0
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	1	1	1	1
4	Egyedi engedélyezésű és pilot programok ellenőrzése	0	0	0	0
5	Egyéb beruházási mintaprogramok	0	0	0	0
0	Témavizsgálatra összesen:	2	2	2	2
Soron kívüli ellenőrzések:		0			
ÖSSZESEN:		8			