



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

FOGLALKOZTATÁSI, FOGLALKOZTATÁS-FELÜGYELETI ÉS MUNKAVÉDELMI
FŐOSZTÁLY

Iktatószám: JNM/01/006490-1/2023.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-
felügyeleti és Munkavédelmi Főosztályának
2024. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE

Magyarország Kormánya **2011 óta kiemelten kezeli** a közfoglalkoztatást, mint munkaerőpiaci eszközt. Alkalmazásának **célja**, hogy segélyezés helyett **munkalehetőséget** és ezzel **munkajövedelmet biztosítson** az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

A **közfoglalkoztatási** támogatások rendszerére továbbra is jellemző, hogy elemei **egyidejűleg látnak el foglalkoztatáspolitikai és szociálpolitikai funkciót**, azzal, hogy a **fókusz** egyre inkább a **szociálpolitikai célokra helyeződik át**. Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a **leghátrányosabb rétegek** – többségében a nők és a szakképzetlenek – **kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba**, illetve maradnak tartósan abban. **Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.**

A közfoglalkoztatás ugyanakkor **soha nem volt cél**, hanem egy **átmeneti megoldást nyújtó eszköz** azok számára, akik bármi ok – akár a szomszédunkban folyó háború, akár az uniós szankciók következményeként bekövetkezett termelői kapacitás szűkülés – miatt **kiestek a munkaerőpiacról**. Nem titkolt **célja emellett** az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a **munkavállaláshoz szükséges kompetenciák** megszerzésének elősegítése.

Figyelemmel a kormányzati igazgatásról szóló **2018. évi CXXV. törvény**, a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény, továbbá a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló **568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet szabályaira**, valamint a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztályának 2024. évi hatósági ellenőrzési tervét az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény

- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény
- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény
- a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény

Korm. rendeletek:

- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II.28.) Korm. rendelet
- A fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program támogatásáról (2022/03-01/E)
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási mintaprogramok támogatásáról (2022/09-01/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-01/E)

Az ellenőrzés célja:

A közfoglalkoztatás eszközszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződésai keretében megítélt pénzügyi támogatások **felhasználására**, annak **szabályszerűségére**, a **foglalkoztatás helyi megvalósulására** és annak eredményességére, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogalkotói szándéknak, mennyiben segíti elő a közfoglalkoztatás céljának teljesülését.

Az ellenőrzés tárgya:

A beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglaltak valóságtartalma**, a megkötött **hatósági szerződések** teljesülése, a **foglalkoztatás megvalósulása**, valamint az előírt **kötelezettségek teljesítése**, kiemelt figyelemmel a termékelőállítás során a **termékpálya követhetőségére**, a **termékek felhasználására**, a **bevételek** keletkezésére és **visszaforgatására**, valamint a programok **záró beszámolóira**.

Az ellenőrzés időszaka:

Az ellenőrzés **általános** időszaka a **2023. január 1. és az ellenőrzés napja** közötti időszak. Az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség** keletkezésének **kezdő napja és az ellenőrzés napja** közötti időszak.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka** is lehet.

Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:

Az ellenőrzés **tervezése előtt** szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a **beruházások folyamatos ellenőrzési** feladatait és a **kötelezettségek teljesítésének kontrollját**. Emellett az egyes programtípusok jellemzőire is tekintettel kell lenni a tervezés során, mint például a vegetációs időszak, a betakarítási, **betárolási, értékesítési** időszakok, a **bevételek keletkezése és felhasználása**. Ugyancsak figyelemmel

kell lenni a **záró beszámoló** benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint **helyszíni ellenőrzésére** is.

Az ellenőrzés időpontjának emellett **igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez** is, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

Az ellenőrzéseknek **legalább** a közfoglalkoztatási támogatások hatósági szerződéseiben **megítélt pénzügyi támogatások 10 %-át** kell lefednie.

Az ellenőrzés módszere:

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében a vizsgálat részei különösen:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és **az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése**, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő **közvetítések gyakorlata**,
 - a közfoglalkoztatás programok **létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata**,
 - **az egyszerűsített foglalkoztatás**, valamint a **rövid idejű kereső tevékenység** elősegítése, a közfoglalkoztatási programokkal történő **összehangolása**,
 - **a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez** kapcsolódó, jogszabály által előírt **adminisztrációs feladatok** szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - **felzárkózó települések** programjában részt vevő településeken **a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése**, s annak vizsgálata, hogy a program **milyen módon illeszkedik** a fejlesztési program egészébe
 - a garantált közfoglalkoztatási bérre besorolt közfoglalkoztatottak **munkaköréhez szükséges**, a jogszabály által előírt **képzettség és végzettség kontrollja**,

- **az eszközbeszerzések** szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
- a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások** hatósági szerződésben előírt és vállalt **fenntartási és működtetési kötelezettség** teljesítésének **félévente történő ellenőrzése** a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
- a vállalt **tovább-foglalkoztatási kötelezettségek** teljesítésének **félévente történő vizsgálata** a kötelezettség teljes időtartama alatt,
- a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
- **hosszabb idejű** közfoglalkoztatási programokban folyó **mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok** vizsgálata a **járási startmunka mintaprogramok** esetén alkalmazott **vizsgálati szempontok** szerint,
- a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása,**
- a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint **helyszíni ellenőrzése.**
- a jogszabályok, a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti **büntető feljelentések, szankciók, bírságok** alkalmazásának gyakorlata,
- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé **váló hatósági intézkedések** (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntető eljárás kezdeményezése) **megtétele és ezek nyomon követése.**

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) döntéshozók számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben **meg kell jelennie** a lefolytatott ellenőrzések alapján **a szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek** is. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság **a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül** visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló **Belügyminisztérium számára** a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az **éves ellenőrzések megvalósulásáról** a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban **az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.**

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztálya 3 fő ellenőr közreműködésével folytatja tevékenységét.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	262
a) Fizetett ünnepek	11
b) Szabadság (átlag)	34
c) Betegség	12
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	6
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (a+b+c+d)	63
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	199
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	50
TERVEZHETŐ MUNKAI DŐ-ALAP (3.-4.)	149

A 3 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **447 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2024. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Kelt Szolnokon, elektronikus időbélyegző szerint

*Dr. Berkó Attila főispán
nevében és megbízásából kiadmányozó:*

Dr. Dirner-Sütő Edit Szonja
főosztályvezető

1. számú melléklet

2024. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	48	60	56	58
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat	10	0	4	0
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	50	51	51	50
	Témavizsgálatra összesen:	108	111	111	108
Egyéb (pl. soron kívüli, monitoring) ellenőrzések:		9			
ÖSSZESEN:		447			