



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL

KUNHEGYESI JÁRÁSI HIVATAL  
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-04M/01/013837-1/2023

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal  
Kunhegyesi Járási Hivatal  
Foglalkoztatási Osztályának  
2024. évi  
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

*Hivatalvezető helyett:*

dr. Barta-Golyha Ágnes  
hivatalvezető-helyettes

*Kelt: Kunhegyes, elektronikus időbélyegző szerint*

Magyarország Kormánya **2011 óta kiemelten kezeli** a közfoglalkoztatást, mint munkaerőpiaci eszközt. Alkalmazásának **célja**, hogy segélyezés helyett **munkalehetőséget** és ezzel **munkajövedelmet biztosítson** az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

A **közfoglalkoztatási** támogatások rendszerére továbbra is jellemző, hogy elemei **egyidejűleg látnak el foglalkoztatáspolitikai és szociálpolitikai funkciót**, azzal, hogy a **fókusz** egyre inkább a **szociálpolitikai célokra helyeződik át**. Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a **leghátrányosabb rétegek** – többségében a nők és a szakképzetlenek – **kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba**, illetve maradnak tartósan abban. **Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.**

A közfoglalkoztatás ugyanakkor **soha nem volt cél**, hanem egy **átmeneti megoldást nyújtó eszköz** azok számára, akik bármi ok – akár a szomszédunkban folyó háború, akár az uniós szankciók következményeként bekövetkezett termelői kapacitás szűkülés – miatt **kiestek a munkaerőpiacról**. Nem titkolt **célja emellett** az inaktív rétegek munka világába történő visszaintegrálása, és a **munkavállaláshoz szükséges kompetenciák** megszerzésének elősegítése.

Figyelemmel a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény, a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény, továbbá a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet szabályaira, továbbá az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet 11. (2) bekezdés h) pontjában foglaltakra, valamint a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a Kunhegyesi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2024. évi hatósági ellenőrzési tervét az alábbiakban részletezem.

## **A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek:**

### **Törvények:**

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény;
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény;
- A területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény

**Korm. rendeletek:**

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;
- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet

**Kormányhatározatok:**

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat;
- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat

### Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról (2022/04-01/E)
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről (2022/07-01/E)

Az ellenőrzés alá vont közfoglalkoztatók székhelye/telephelye az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III.30.) Korm. rendelet alapján:

- Kunhegyes
- Tiszagyenda
- Tiszaroff
- Abádszalók
- Tiszabő
- Tiszabura
- Tomajmonostora

### **Az ellenőrzés célja:**

A közfoglalkoztatás eszközrendszerének kontrollja, amely kiemelten irányul a közfoglalkoztatási programok hatósági szerződésai keretében megítélt pénzügyi támogatások **felhasználására**, annak **szabályszerűségére**, a **foglalkoztatás helyi megvalósulására** és annak eredményességére, továbbá arra, hogy a közfoglalkoztató által alkalmazott gyakorlat mennyiben felel meg a jogalkotói szándéknak, mennyiben segíti elő a közfoglalkoztatás céljának teljesülését.

### **Az ellenőrzés tárgya:**

A beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglaltak valóságtartalma**, a megkötött **hatósági szerződések** teljesülése, a **foglalkoztatás megvalósulása**, valamint az előírt **kötelezettségek teljesítése**, kiemelt figyelemmel a termékelőállítás során a **termékpálya követhetőségére**, a **termékek felhasználására**, a **bevételek keletkezésére** és  **visszaforgatására**, valamint a programok **záró beszámolóira**.

### **Az ellenőrzés időszaka:**

Az ellenőrzés **általános** időszaka a **2023. január 1. és az ellenőrzés napja** közötti időszak. Az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség keletkezésének kezdő napja és az ellenőrzés napja** közötti időszak.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka** is lehet.

### **Az ellenőrzés tervezése, ütemezése:**

Az ellenőrzés **tervezése előtt** szükséges az egyes támogatástípusok és egyedi döntés alapján indított programok vonatkozásában számba venni valamennyi kockázati szempontot, kiemelten a **beruházások folyamatos ellenőrzési** feladatait és a **kötelezettségek teljesítésének** kontrollját. Emellett az egyes programtípusok jellemzőire is tekintettel kell lenni a tervezés során, mint például a vegetációs időszak, a betakarítási, **betárolási, értékesítési** időszakok, a **bevételek keletkezése és felhasználása**. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerinti **helyszíni ellenőrzésére is**.

Az ellenőrzés időpontjának emellett **igazodnia kell a támogatások időbeli ütemezéséhez is**, ezért az ütemterv kialakítása során erre tekintettel kell megtervezni az ellenőrzéseket.

Az ellenőrzéseknek **legalább** a közfoglalkoztatási támogatások hatósági szerződéseiben **megítélt pénzügyi támogatások 10 %-át kell lefednie**.

A fentiek figyelembe vételével a program végrehajtási időszaka alatt folyamatosan kell tervezni és megtartani a

- hosszabb időtartamú programok,
- járási startmunka programok – elsősorban a II., III. és a IV. negyedévben –,
- egyedi engedélyezésű programok ellenőrzését.

A tervezés emellett nem hagyhatja figyelmen kívül az egyes programtípusok sajátosságait sem, ezért szükséges az ellenőrzések fő időszakát a program félidejére koncentrálni:

- a járási és az egyéb közfoglalkoztatási mintaprogramoknál, különös figyelemmel az előleg elszámolási határidőre,
- az egyedi döntés alapján indított termelőkapacitás fejlesztést elősegítő, valamint a felzárkózó, illetve a gazdaságélénkítő programmal segített települések által indított közfoglalkoztatási programok esetében.

Az ütemezés során nem hagyhatók figyelmen kívül az egyéb, a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó vizsgálatok lefolytatására terven felül beérkező megkeresések, panaszok, bejelentések.

Ezen elemek együttes figyelembevételével kell az ellenőrzési **kockázatelemzést** elkészíteni. A kockázatelemzés alapján szükséges az éves ellenőrzési tervet és annak megvalósítására a havi szintű ütemezést megtervezni, amelyek teljesülését folyamatosan vizsgálni kell.

### **Az ellenőrzés módszere:**

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

## Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében a vizsgálat részei különösen:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és **az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése**, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
  - a hatósági szerződéskötés szabályszerűsége,
  - a közfoglalkoztatásra történő **közvetítések gyakorlata**,
  - a közfoglalkoztatási programok **létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata**,
  - az **egyszerűsített foglalkoztatás**, valamint a **rövid idejű kereső tevékenység** elősegítése, a közfoglalkoztatási programokkal történő **összehangolása**,
  - a **foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez** kapcsolódó, jogszabály által előírt **adminisztrációs feladatok** szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
  - **felzárkózó települések** programjában részt vevő településeken a **munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése**, s annak vizsgálata, hogy a program **milyen módon illeszkedik** a fejlesztési program egészébe
  - a garantált közfoglalkoztatási bérre besorolt közfoglalkoztatottak **munkaköréhez szükséges**, a jogszabály által előírt **képzettség és végzettség kontrollja**,
  - az **eszközbeszerzések** szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
  - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások** hatósági szerződésben előírt és vállalt **fenntartási és működtetési kötelezettség teljesítésének félévente történő ellenőrzése** a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
  - a vállalt **tovább-foglalkoztatási kötelezettségek** teljesítésének félévente történő vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
  - a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
  - **hosszabb idejű közfoglalkoztatási programokban folyó mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok** vizsgálata a **járási startmunka mintaprogramok** esetén alkalmazott **vizsgálati szempontok** szerint,
  - a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása**,
  - a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint **helyszíni ellenőrzése**.

- a jogszabályok, a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti **büntető feljelentések, szankciók, bírságok** alkalmazásának gyakorlata,
- a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé **váló hatósági intézkedések** (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntető eljárás kezdeményezése) **megtétele és ezek nyomon követése**.

#### **Az ellenőrzés típusa:**

- Szakmai: annak vizsgálata, hogy a közfoglalkoztatási program szakmai céljai a hatósági szerződésben foglaltaknak megfelelő módon és ütemben valósulnak-e meg.
- Pénzügyi: annak vizsgálata, hogy a közfoglalkoztatási program működése, a kérelemben vállalt feladatok ellátása hatékonyan, racionálisan, célszerűen, a hatósági szerződésben foglaltak szerint történik.

#### **Az ellenőrzés formája:**

- Cél: egyes támogatástípusok vagy a szakmai tevékenység meghatározott rész-szempontra alapján történő vizsgálata. Egy adott program esetében valamely konkrét, egyedi feladat kivizsgálására irányul.
- Téma: meghatározott téma, adott feladat ellátásának vizsgálata egy időszakban több közfoglalkoztatási programnál, abból a célból, hogy a megállapítások eredményeként általánosítható következtetéseket lehessen levonni és ennek megfelelő intézkedéseket lehessen tenni.
- Átfogó: az ellenőrzés alá tartozó közfoglalkoztatási program és tevékenység egészének teljes körűen és összefüggéseiben történő vizsgálata, elemzése és értékelés. Kiterjed az adott közfoglalkoztatási program minden részletére.
- Utó: a vizsgálat közfoglalkoztatási programnál előzőleg végrehajtott ellenőrzés megállapításai és javaslati alapján megtett intézkedések teljesítésének és azok hatásainak vizsgálata.

#### **Visszacsatolás rendszere:**

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) döntéshozók számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben **meg kell jelennie** a lefolytatott ellenőrzések alapján a **szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek is**. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság a **megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára**.

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló **Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztály számára** a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig

### **Munkaidő mérleg:**

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Kunhegyesi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő kormánytisztviselő közreműködésével, osztott munkakörben, a közfoglalkoztatási tervnek megfelelően, illetve szükség esetén soron kívül folytatja az ellenőrzési tevékenységét.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

<b>Munkaidő-elemek</b>	<b>Napok száma</b>
<b>1. Ledolgozható munkanapok száma</b>	262
a) Fizetett ünnepek	11
b) Szabadság (átlag)	30
c) Betegség	10
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
<b>2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)</b>	56
<b>3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)</b>	206
<b>4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra</b>	180
<b>TERVEZHETŐ MUNKAIDŐ-ALAP (3.-4.)</b>	26

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap 52 munkanap.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2024. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

*Kelt: Kunhegyes, elektronikus időbélyegző szerint*

*Hivatalvezető helyett:*

dr. Barta-Golyha Ágnes  
hivatalvezető-helyettes



1. számú melléklet

2024. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1.	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	0	9	9	4
2.	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	2	8	8	4
3.	Egyedi engedélyezésű programok ellenőrzése	0	0	0	0
	<b>Témavizsgálatra összesen:</b>	<b>2</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>8</b>
	Egyéb (pl. soron kívüli, monitoring) ellenőrzések:	<b>8</b>			
	<b>ÖSSZESEN:</b>	<b>52</b>			

Iktatószám: JN-04M/01/013837-1/2023