



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

TISZAFÜREDI JÁRÁSI HIVATAL
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JN-08M/01/010956/2024.

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Tiszafüredi Járási Hivatal
Foglalkoztatási Osztályának

2025. évi

KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENÖRZÉSI TERVE

Jóváhagyom:

Varga Tibor
járási hivatalvezető

Tiszafüred, elektronikus időbélyegző szerint

Magyarország Kormánya 2011 óta kiemelten kezeli a közfoglalkoztatást, mint munkaerőpiaci eszközt. Alkalmazásának célja, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget és ezzel munkajövedelmet biztosítson az elsődleges munkaerőpiacról kiszorultak, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a leghátrányosabb rétegek – többségében nők és szakképzetlenek – kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba, illetve maradnak tartósan abban. Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 66.§ (1) 9. pont, valamint 73.§ (2) c.) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatás rendszerét, meghatározza a közfoglalkoztatás eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését, a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett. A 320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet 8.§ (1) bekezdés k.) pontja alapján, ellátja az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró kormányhivatal és az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos hatósági ellenőrzési feladatainak szakmai felügyeletét.

Továbbá a 3.§ (2) bekezdés alapján, a kormányhivatal, valamint a járási hivatal állami közfoglalkoztatási feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben - ideértve a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (a továbbiakban: NFA) pénzeszközeinek működtetésével összefüggő feladatok ellátását is -- a törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzési hatásköröket a közfoglalkoztatásért felelős miniszter gyakorolja.

Figyelemmel a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet 28. §-ban foglaltakra, a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának 2025. évi közfoglalkoztatási ellenőrzési tervére, a Tiszafüredi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2025. évi hatósági ellenőrzési tervét az alábbiakban részletezem.

Közfoglalkoztatás végrehajtását szabályozó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.);
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény;
- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;

- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény;
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény

Kormányrendeletek:

- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet;
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségterítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- A fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet;
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II.28.) Korm. rendelet

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat;
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat;
- A Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat;
- A „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat;

- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program, továbbá a „Felzárkózó települések” hosszú távú programjának kiterjesztéséről szóló 1057/2021. (II.9.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program folytatásáról, valamint a koordináló szervezet működtetéséről szóló 1909/2021. (XII.15.) Korm. határozat

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási és egyéb mintaprogramok támogatásáról;
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról;
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről;
- Nemzeti Foglalkoztatási Alap Start-munkaprogram előirányzat terhére nyújtott támogatások pénzügyi eljárásrendje

Az ellenőrzés célja:

Az ellenőrzés célja a közfoglalkoztatási programok **tervezése, végrehajtása és elszámolása során** a vonatkozó jogszabályok és belső szabályzatok betartásának kontrollja.

További cél a hatósági szerződésben, továbbá a mellékletét képező Általános Szerződési Feltételekben meghatározott **kötelezettségek betartásának elévülési időn belüli számonkérése.**

Az ellenőrzés célja ezeken túl jogsértés feltárása esetén a **törvényes állapot helyreállítása**, továbbá azon **okok és anomáliák feltárása**, ami a jogsértéshez vezetett.

Az ellenőrzés tárgya:

Az ellenőrzés tárgya a beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglalt valóságtartalma**, a megkötött **hatósági szerződések** teljesülése, a **foglalkoztatás helyszíni megvalósítása.**

Az ellenőrzés fókuszára kell, legyen a **termékpálya követhetősége**, a közfoglalkoztatási programokban előállított **termékek nyilvántartása, felhasználása** és a **bevételek** keletkezése, valamint annak közfoglalkoztatási célra történő **visszaforgatása** is.

Az ellenőrzések kiemelt tárgya a **záróbeszámoló vizsgálat**a, valamint meghatározott esetekben azok **valóságtartalmának helyszíni ellenőrzése.**

Az ellenőrzés időszaka:

A 2025. naptári évben az ellenőrzés általános időszaka a **2024. évtől az ellenőrzés napjáig** megkötött hatósági szerződésekre irányulnak. Ugyanakkor az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési**, valamint **tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a kötelezettség keletkezésének **kezdő napja és az ellenőrzés napja** közötti időszak, ennek megfelelően a **kötelezettség teljesítésének vizsgálat**a esetén annak **teljes időszakára is kiterjeszhető.**

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálat**a esetében az ellenőrzés időszaka a teljes **elévülési időszak**a is lehet.

Az ellenőrzés tervezése:

A járási hivatal a szakmai irányító miniszter által kiadott országos hatósági ellenőrzési terv alapján készíti el saját hatósági ellenőrzési tervét.

A tervezés megkezdése előtt szükséges számba venni valamennyi kockázati szempontot a támogatástípusok és egyedi döntések alapján indított programok vonatkozásában, kiemelten a **beruházások és a kötelezettségek teljesítésének** folyamatos kontrolljára, továbbá a **felzárkózó települések** esetében a **foglalkoztatás tényleges megvalósulásának** helyszíni vizsgálatára.

Az ellenőrzések ütemezése

Az ellenőrzések időbeni ütemezésének tervezése során **tekintettel kell lenni** az egyes programtípusok **jellemzőire, igazodni kell** a támogatási elemek, különösen a költség előlegek elszámolásának időbeli ütemezéséhez is. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére is.

Az ellenőrzések mértéke

Az ellenőrzéseknek évente a **járási és egyéb mintaprogramok** vonatkozásában legalább a pénzügyi **kötelezettség vállalás 10 %-át** kell lefednie.

A **hosszabb időtartamú** programok esetén legalább a **kötelezettség vállalás 20 %-át** érintő ellenőrzés szükséges.

Az ellenőrzés módszere:

- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés,
- helyszíni ellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében a vizsgálat részei különösen:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - o a hatósági szerződéskötés és kötelezettség vállalás szabályszerűsége,
 - o a közfoglalkoztatási programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,
 - o a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály és hatósági szerződés által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - o felzárkózó települések programjában részt vevő településeken a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése,
 - o a civil szervezetek, sportkörök, karitatív segítő szolgáltatást végző közfoglalkoztatók esetében a munkatervben szereplő feladatok és a foglalkoztatott létszám összhangja, valamint a tényleges munkavégzés rendszeres ellenőrzése,
 - o a költségvetés által finanszírozott munkakörökben történő alkalmazás közfoglalkoztatottakkal történő kiváltási tilalmának vizsgálata
 - o a garantált közfoglalkoztatási bérrel besoroltak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt végzettség és szakképzettség kontrollja,
 - o az eszközbeszerzések szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
 - o a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások hatósági szerződésben előírt és a közfoglalkoztató által vállalt fenntartási és működtetési kötelezettség teljesítésének félévente történő ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - o a vállalt tovább-foglalkoztatási kötelezettség teljesítésének félévente történő vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
 - o a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése
 - o hosszabb idejű közfoglalkoztatási programokban folyó mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok vizsgálata a járási startmunka mintaprogramok esetén alkalmazott vizsgálati szempontok szerint,
 - o a keletkezett bevételek nyilvántartása, felhasználása,
 - o a közfoglalkoztatási program záró beszámolójának időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére.

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzés befejezését követően szükséges a döntéshozók számára a megfelelő visszajelzés, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján szükségessé vált és megtett elsőfokú intézkedéseknek is. Formája ellenőrzési beszámoló, ellenőri jelentés, vagy összefoglaló értékelés lehet. Az első fokon eljáró hatóság a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Tiszafüredi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő ügyintéző közreműködésével, nem teljes munkaidőben, hanem a közfoglalkoztatási tervnek megfelelően eseti jelleggel folytatja az ellenőrzési tevékenységet.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	251
a) Fizetett ünnepek	9
b) Szabadság (átlag)	30
c) Betegség	8
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	6
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (a+b+c+d)	53
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	198
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	194
TERVEZHETŐ MUNKAIDŐ-ALAP (3.-4.)	4

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **8 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2025. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Kelt Tiszafüreden, elektronikus időbélyegző szerint

Varga Tibor
járási hivatalvezető

1. számú melléklet

2024. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	1	2	2	1
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat	0	0	0	0
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	0	1	1	0
4	Egyedi engedélyezésű és pilot programok ellenőrzése	0	0	0	0
5	Egyéb beruházási mintaprogramok	0	0	0	0
0	Témavizsgálatra összesen:	1	3	3	1
Soron kívüli ellenőrzések:		0			
ÖSSZESEN:		8			

