



**JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL**

**KUNHEGYESI JÁRÁSI HIVATAL  
FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY**

Iktatószám: JN-04M/01/014890-1/2024

**A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal  
Kunhegyesi Járási Hivatal  
Foglalkoztatási Osztályának  
2025. évi  
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE**

Jóváhagyom:

**dr. Barta-Golyha Ágnes  
hivatalvezető**

*Kelt: Kunhegyes, elektronikus időbélyegző szerint*

Magyarország Kormánya 2011 óta kiemelten kezeli a közfoglalkoztatást, mint munkaerőpiaci eszközt. A közfoglalkoztatási programok elsődleges célja továbbra is, hogy segélyezés helyett munkalehetőséget és ezzel munkajövedelmet biztosítson a hátrányos helyzetű térségekben a munkaerőpiaci szempontból kedvezőtlen helyzetben lévő állástalanok, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a leghátrányosabb rétegek – többségében a nők és a szakképzetlenek - kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba, illetve maradnak tartósan abban. Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.

A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 66.§ (1) 9. pont, valamint 73.§ (2) c.) pont alapján a Belügyminiszter megszervezi és az állami foglalkoztatási szervként eljáró fővárosi és vármegyei kormányhivatal, valamint járási (fővárosi kerületi) hivatal közreműködésével működteti a közfoglalkoztatás rendszerét, meghatározza a közfoglalkoztatás eszközrendszerét, elemzi és ellenőrzi annak működését, a közfoglalkoztatás tekintetében szakmai irányító miniszteri jogokat gyakorol a fővárosi és vármegyei kormányhivatal tevékenysége felett. A 320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet 8.§ (1) bekezdés k.) pontja alapján, ellátja az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró kormányhivatal és az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos hatósági ellenőrzési feladatainak szakmai felügyeletét.

Továbbá a 3.§ (2) bekezdés alapján, a kormányhivatal, valamint a járási hivatal állami közfoglalkoztatási feladatköreinek gyakorlásával összefüggésben - ideértve a Nemzeti Foglalkoztatási Alap (a továbbiakban: NFA) pénzeszközeinek működtetésével összefüggő feladatok ellátását is -- a törvényességi, szakszerűségi és hatékonysági ellenőrzési hatásköröket a közfoglalkoztatásért felelős miniszter gyakorolja.

Figyelemmel a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet szabályaira, továbbá az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet 11. (2) bekezdés h) pontjában foglaltakra, valamint a Belügyminisztérium, illetve a Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a **Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Kunhegyesi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályának 2025. évi hatósági ellenőrzési tervét** az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

#### Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.)
- a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény;

- a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény;
- a központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény
- az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény;
- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény;
- a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény;
- az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény;
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény;
- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény;
- a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény;
- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény;
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény;
- az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény;
- a kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény;
- a szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény

#### Korm. rendeletek:

- a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet;
- a munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet;
- az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet;
- az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I. 11.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet;
- a kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet;
- az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II. 28.) Korm. rendelet;
- a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendelet;
- a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet;

### Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII. 20.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV. 18.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat;
- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program, továbbá a „Felzárkózó települések” hosszútávú programjának kiterjesztéséről szóló 1057/2021. (II.9.) Korm. határozat;
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programfolytatásáról, valamint a koordináló szervezet működtetéséről szóló 1909/2021. (XII.15.) Korm. határozat

### Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási és egyéb mintaprogramok támogatásáról;
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program és mintaprogram támogatásáról;
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról;
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről
- Nemzeti Foglalkoztatási Alap Start-munkaprogram előirányzat terhére nyújtott támogatások pénzügyi eljárásrendje

### **Az ellenőrzés célja**

Az ellenőrzés célja a közfoglalkoztatási programok tervezése, végrehajtása és elszámolása során a vonatkozó jogszabályok és belső szabályzatok betartásának kontrollja.

További cél a hatósági szerződésben, továbbá a mellékletét képező Általános Szerződési Feltételekben meghatározott kötelezettségek betartásának elévülési időn belüli számonkérése.

Az ellenőrzés célja ezeken túl jogsértés feltárása esetén a törvényes állapot helyreállítása, továbbá azon okok és anomáliák feltárása, ami a jogsértéshez vezetett.

### **Az ellenőrzés tárgya**

Az ellenőrzés tárgya a beérkezett előzetes tervekben, kérelmekben foglaltak valóságtartalmának vizsgálata, a megkötött hatósági szerződések teljesülése, valamint a foglalkoztatás helyszíni megvalósítása.

Az ellenőrzés fókuszra kell, legyen a termékpálya követhetősége, a közfoglalkoztatási programokban előállított termékek nyilvántartása, felhasználása és a bevételek keletkezése, valamint annak közfoglalkoztatási célra történő visszaforgatása is.

Az ellenőrzések kiemelt tárgya a záróbeszámolók vizsgálata, valamint meghatározott esetekben azok valóságtartalmának helyszíni ellenőrzése.

## **Az ellenőrzés időszaka**

A 2025. naptári évben lefolytatásra kerülő ellenőrzések általánosan a 2024. évtől az ellenőrzés napjáig megkötött hatósági szerződésekre irányulnak. Ugyanakkor az ellenőrzés időszaka az általános időszaktól eltérően azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében fenntartási és/vagy működtetési, valamint továbbfoglalkoztatási kötelezettség került előírásra, ill. vállalásra, a kötelezettség keletkezésének kezdő napja (ami akár a 2024. évet megelőző időszakban is keletkezhetett) és az ellenőrzés napja közötti időszak, ennek megfelelően a kötelezettség teljesítésének vizsgálata esetén annak teljes időszakára is kiterjeszhető.

A támogatás felhasználásának utólagos pénzügyi vizsgálata esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi elévülés időszaka is lehet.

## **Az ellenőrzés tervezése**

A járási hivatal a szakmai irányító miniszter által kiadott országos hatósági ellenőrzési terv alapján készíti el saját hatósági ellenőrzési tervét.

A tervezés megkezdése előtt szükséges kockázat elemzést készíteni. Ennek során kell számba venni valamennyi kockázati szempontot a támogatástípusok és egyedi döntések alapján indított programok vonatkozásában, kiemelten a beruházások és a kötelezettségek teljesítésének folyamatos kontrolljára, továbbá a felzárkózó települések esetében a foglalkoztatás tényleges megvalósulásának helyszíni vizsgálatára.

## **Az ellenőrzések ütemezése**

Az ellenőrzések időbeni ütemezésének tervezése során tekintettel kell lenni az egyes programtípusok jellemzőire, igazodni kell a támogatási elemek, különösen a költség előlegek elszámolásának időbeli ütemezéséhez is. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére is.

## **Az ellenőrzések mértéke**

Az ellenőrzéseknek évente a járási és egyéb mintaprogramok vonatkozásában legalább a pénzügyi kötelezettség vállalás 10 %-át kell lefednie.

A hosszabb időtartamú programok esetén legalább a kötelezettség vállalás 20 %-át érintő ellenőrzés szükséges.

## **Az ellenőrzés módszere**

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

## **Az ellenőrzés formája:**

- Cél: egyes támogatástípusok vagy a szakmai tevékenység meghatározott rész-szempontra alapján történő vizsgálata. Egy adott program esetében valamely konkrét, egyedi feladat kivizsgálására irányul.
- Téma: meghatározott téma, adott feladat ellátásának vizsgálata egy időszakban több közfoglalkoztatási programnál, abból a célból, hogy a megállapítások eredményeként általánosítható következtetéseket lehessen levonni és ennek megfelelő intézkedéseket lehessen tenni.
- Átfogó: az ellenőrzés alá tartozó közfoglalkoztatási program és tevékenység egészének teljes körűen és összefüggéseiben történő vizsgálata, elemzése és értékelés. Kiterjed az adott közfoglalkoztatási program minden részletére.
- Utó: a vizsgálat közfoglalkoztatási programnál előzőleg végrehajtott ellenőrzés megállapításai és javaslatai alapján megtett intézkedések teljesítésének és azok hatásainak vizsgálata.

## **Az ellenőrzés szempontjai**

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében a vizsgálat részei különösen:

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és az abban foglalt adatok valóságának ellenőrzése, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra,
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
  - a hatósági szerződéskötés és kötelezettség vállalás szabályszerűsége,
  - a közfoglalkoztatásra történő közvetítések gyakorlata,
  - a közfoglalkoztatási programok létszám-feltöltöttségének rendszeres vizsgálata,
  - a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez kapcsolódó, jogszabály és hatósági szerződés által előírt adminisztrációs feladatok szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
  - felzárkózó települések programjában részt vevő településeken a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése,
  - a civil szervezetek, sportkörök, karitatív segítő szolgáltatást végző közfoglalkoztatók esetében a munkatervben szereplő feladatok és a foglalkoztatott létszám összhangja, valamint a tényleges munkavégzés rendszeres ellenőrzése,

- a költségvetés által finanszírozott munkakörökben történő alkalmazás közfoglalkoztatottakkal történő kiváltási tilalmának vizsgálata
  - a garantált közfoglalkoztatási bérrel besoroltak munkaköréhez szükséges, a jogszabály által előírt végzettség és szakképzettség kontrollja,
  - az eszközbeszerzések szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
  - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett nagy értékű eszközök és a közfoglalkoztatásban megvalósított termelői kapacitások hatósági szerződésben előírt és a közfoglalkoztató által vállalt fenntartási és működtetési kötelezettség teljesítésének félévente történő ellenőrzése a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
  - a vállalt tovább-foglalkoztatási kötelezettség teljesítésének félévente történő vizsgálata a kötelezettség teljes időtartama alatt,
  - a termelt mennyiségek nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük szabályozottsága, jogszabályi megfelelése
  - hosszabb idejű közfoglalkoztatási programokban folyó mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok vizsgálata a járási startmunka mintaprogramok esetén alkalmazott vizsgálati szempontok szerint,
  - a keletkezett bevételek nyilvántartása, felhasználása,
  - a közfoglalkoztatási program záró beszámolójának időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére.
- a jogszabályok, a hatósági szerződés és/vagy az általános szerződési feltételek megsértése miatti büntető feljelentések, szankciók, bírságok alkalmazásának gyakorlata,
  - a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé váló hatósági intézkedések (kizárás, támogatás részbeni, vagy teljes összegű visszakövetelése, közigazgatási bírság, büntetőeljárás kezdeményezése) megtétele és ezek nyomon követése.

## Visszacsatolás rendszere

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) döntéshozók számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben meg kell jelennie a lefolytatott ellenőrzések alapján a szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek is. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon belül visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések havi tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály számára a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok hatósági ellenőrzéséről” szóló eljárásrend szabályai szerint szükséges számot adni.

Az éves ellenőrzések megvalósulásáról a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi, kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatás típusonként, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig (a 2025. évben lefolytatott ellenőrzésekről 2026. január 30-ig).

## Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Kunhegyesi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztálya 2 fő kormánytisztviselő közreműködésével, osztott munkakörben, a közfoglalkoztatási tervnek megfelelően, illetve szükség esetén soron kívül folytatja az ellenőrzési tevékenységét.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
<b>1. Ledolgozható munkanapok száma</b>	252
a) Fizetett ünnepek	9
b) Szabadság (átlag)	31
c) Betegség	8
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	5
<b>2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (b+c+d)</b>	53
<b>3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)</b>	199
<b>4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra</b>	180
<b>TERVEZHETŐ MUNKAIDŐ-ALAP (3.-4.)</b>	19

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap 38 munkanap.

A munkaidő-alap figyelembe vételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2025. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

*Kelt: Kunhegyes, elektronikus időbélyegző szerint*

dr. Barta-Golyha Ágnes  
hivatalvezető



1. számú melléklet

2025. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1.	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	0	5	2	2
2.	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	1	5	2	2
3.	Egyedi engedélyezésű programok ellenőrzése	0	0	0	0
	<b>Témavizsgálatra összesen:</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>4</b>
	Egyéb (pl. soron kívüli, monitoring) ellenőrzések:	<b>4</b>			
	<b>ÖSSZESEN:</b>	<b>23</b>			

Iktatószám: JN-04M/01/014890-1/2024