



JÁSZ-NAGYKUN-SZOLNOK VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
JÁSZBERÉNYI JÁRÁSI HIVATAL FOGLALKOZTATÁSI OSZTÁLY

Iktatószám: JNM/01/9160/2025.

**A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Jászberényi Járási Hivatal
Foglalkoztatási Osztályának
2025. évi
KÖZFOGLALKOZTATÁSI ELLENŐRZÉSI TERVE**

Magyarország Kormánya 2011 óta kiemelten kezeli a közfoglalkoztatást, mint munkaerőpiaci eszközt. A közfoglalkoztatási programok elsődleges célja továbbra is, hogy **segélyezés helyett munkalehetőséget és ezzel munkajövedelmet biztosítson** a hátrányos helyzetű térségekben a munkaerőpiaci szempontból kedvezőtlen helyzetben lévő állástalanok, különösen a halmozottan hátrányban lévők, az alacsony iskolai végzettségűek, a tartós munkanélküliek, a hajléktalanok, az elismert menekültek és oltalmazott jogállásúak számára.

Az elsődleges munkaerőpiacon elérhető álláshelyek számának bővülése és a bérek növekedése mellett a **leghátrányosabb rétegek** – többségében a nők és a szakképzetlenek - **kerülnek közfoglalkoztatási jogviszonyba**, illetve maradnak tartósan abban. **Számukra a jövőben is biztosított lesz a közfoglalkoztatás lehetősége.**

Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló **320/2014. (XII.13.) Korm. rendelet** 10.§ (3) bekezdése alapján az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró kormányhivatal közfoglalkoztatási feladatai körében szakmailag irányítja és szakmailag ellenőrzi az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos tevékenységét, ellátja a NFA közfoglalkoztatási előirányzat pénzeszközeinek működtetésével kapcsolatos feladatokat, segíti a keret tervezését és a felhasználás ellenőrzését, ellátja az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal közfoglalkoztatással kapcsolatos hatósági ellenőrzési feladatainak szakmai felügyeletét, továbbá a közfoglalkoztatással kapcsolatos szakmai és pénzügy szakmai tevékenységének ellenőrzését, ellenőrzi az általa vagy az illetékességi területén található, az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében eljáró járási hivatal által kötött, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokra vonatkozó hatósági szerződésben foglaltak teljesítését, és ellenőrzi a munkavégzés közfoglalkoztatási szerződésben foglaltak szerinti teljesítését.

Figyelemmel a kormányzati igazgatásról szóló **2018. évi CXXV. törvény**, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló **568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet szabályaira**, továbbá a Belügyminisztérium, mint a közfoglalkoztatási feladat szakmai irányítójának útmutatására a Foglalkoztatási, Foglalkoztatás-felügyeleti és Munkavédelmi Főosztály Közfoglalkoztatási Osztályának 2025. évi hatósági ellenőrzési tervét az alábbiakban részletezem.

A közfoglalkoztatás végrehajtását szabályzó jogszabályok és eljárásrendek

Törvények:

- Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.),
- A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény,
- A számvitelről szóló 2000. évi C. törvény,
- Az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról szóló 2003. évi CXXV. törvény,
- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény,

- A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény,
- Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról szóló 2011. évi CLXXV. törvény
- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény,
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény,
- A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény,
- A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény,
- Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény,
- Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény,
- A kormányzati igazgatásról szóló 2018. évi CXXV. törvény,
- A szociális hozzájárulási adóról szóló 2018. évi LII. törvény,
- a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény.

Korm. rendeletek:

- A közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény végrehajtásáról szóló 67/2008. (III. 29.) Korm. rendelet,
- A munkába járással kapcsolatos utazási költségtérítésről szóló 39/2010. (II. 26.) Korm. rendelet,
- A közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet,
- A közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet,
- Az állami foglalkoztatási szerv, a munkavédelmi és munkaügyi hatóság kijelöléséről, valamint e szervek hatósági és más feladatainak ellátásáról szóló 320/2014. (XII. 13.) Korm. rendelet,
- Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet,
- Az államháztartás számviteléről szóló 4/2013. (I.11.) Korm. rendelet,
- A kedvezményezett járások besorolásáról szóló 290/2014. (XI. 26.) Korm. rendelet,
- Az állami foglalkoztatási szervként eljáró járási (fővárosi kerületi) hivatalok általánostól eltérő illetékességi területéről szóló 67/2015. (III. 30.) Korm. rendelet,
- A kedvezményezett települések besorolásáról és a besorolás feltételrendszeréről szóló 105/2015. (IV. 23.) Korm. rendelet,
- Az állami foglalkoztatási szerv hatáskörében kiszabható bírságról szóló 29/2018. (II.28.) Korm. rendelet,
- A fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet.

Kormányhatározatok:

- Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentéséről szóló 1743/2018. (XII.20.) Korm. határozat,
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program kidolgozásáról szóló 1206/2019. (IV.18.) Korm. határozat,
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII.5.) Korm. határozat,
- a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV.28.) Korm. határozat,
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési program, továbbá a „Felzárkózó települések” hosszútávú programjának kiterjesztéséről szóló 1057/2021. (II.9.) Korm. határozat,
- a Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programfolytatásáról, valamint a koordináló szervezet működtetéséről szóló 1909/2021. (XII.15.) Korm. határozat.

Eljárásrendek:

- Eljárásrend a járási startmunka mintaprogramok támogatásáról,
- Eljárásrend az országos közfoglalkoztatási program és mintaprogram támogatásáról,
- Eljárásrend a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatásáról,
- Eljárásrend a közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről
- Nemzeti Foglalkoztatási Alap Start-munkaprogram előirányzat terhére nyújtott támogatások pénzügyi eljárásrendje.

Az ellenőrzés célja:

Az ellenőrzés célja a közfoglalkoztatási programok **tervezése, végrehajtása és elszámolása során** a vonatkozó **jogszabályok és belső szabályzatok betartásának kontrollja**.

További cél a hatósági szerződésben, továbbá a mellékletét képező Általános Szerződési Feltételekben meghatározott **kötelezettségek betartásának elévülési időn belüli számonkérése**.

Az ellenőrzés célja ezeken túl jogsértés feltárása esetén a **törvényes állapot helyreállítása**, továbbá azon **okok és anomáliák feltárása**, ami a jogsértéshez vezetett.

Az ellenőrzés tárgya:

Az ellenőrzés tárgya a beérkezett előzetes tervekben, **kérelmekben foglaltak valóságtartalmának vizsgálata**, a megkötött **hatósági szerződések** teljesülése, valamint a **foglalkoztatás helyszíni megvalósítása**.

Az ellenőrzés fókuszba kell, legyen a **termékpálya követhetősége**, a közfoglalkoztatási programokban előállított **termékek nyilvántartása, felhasználása és a bevételek keletkezése**, valamint annak közfoglalkoztatási célra történő **visszaforgatása is**.

Az ellenőrzések kiemelt tárgya a **záróbeszámoló vizsgálat**a, valamint meghatározott esetekben azok **valóságtartalmának helyszíni ellenőrzése**.

Az ellenőrzés időszaka:

A **2025. naptári évben** lefolytatásra kerülő ellenőrzések **általánosan a 2024. évtől az ellenőrzés napjáig** megkötött hatósági szerződésekre irányulnak. Ugyanakkor az ellenőrzés időszaka az **általános időszaktól eltérően** azon programok esetében, amelyek hatósági szerződésében **fenntartási és/vagy működtetési, valamint tovább-foglalkoztatási kötelezettség** került előírásra, ill. vállalásra, a **kötelezettség** keletkezésének **kezdő napja** (ami akár a 2024. évet megelőző időszakban is keletkezhetett) **és az ellenőrzés napja** közötti időszak, ennek megfelelően a **kötelezettség teljesítésének vizsgálata** esetén annak **teljes időszakára is kiterjeszhető**.

A támogatás felhasználásának **utólagos pénzügyi vizsgálata** esetében az ellenőrzés időszaka a teljes pénzügyi **elévülés időszaka** is lehet.

Az ellenőrzés tervezése

A Főváros és vármegyei kormányhivatal a szakmai irányító miniszter által kiadott országos hatósági ellenőrzési terv alapján készíti el saját hatósági ellenőrzési tervét.

A tervezés során számba kell venni valamennyi kockázati szempontot a támogatástípusok és egyedi döntések alapján indított programok vonatkozásában, kiemelten a **beruházások és a kötelezettségek teljesítésének** folyamatos kontrolljára, továbbá a **felzárkózó települések** esetében a **foglalkoztatás tényleges megvalósulásának** helyszíni vizsgálatára.

Az ellenőrzések ütemezése

Az ellenőrzések időbeni ütemezésének tervezése során **tekintettel kell lenni** az egyes programtípusok **jellemzőire, igazodni kell** a támogatási elemek, különösen a költség előlegek elszámolásának időbeli ütemezéséhez is. Ugyancsak figyelemmel kell lenni a záró beszámoló benyújtási és annak tartalmi, szükség szerint helyszíni ellenőrzésére is.

Az ellenőrzések mértéke

Az ellenőrzéseknek évente a **járási és egyéb mintaprogramok** vonatkozásában **legalább a pénzügyi kötelezettségvállalás 10 %-át** kell lefednie.

A **hosszabb időtartamú** programok esetén legalább a **kötelezettségvállalás 20 %-át** érintő ellenőrzés szükséges.

Az **országos- és országos mintaprogramok** esetében a **hatósági szerződés szerinti létszám 20%-át** érintő ellenőrzés végrehajtása az elvárás.

Az ellenőrzés módszere:

- helyszíni ellenőrzés,
- adat- és információgyűjtés,
- iratellenőrzés.

Az ellenőrzés szempontjai:

Az ellenőrzés a közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény, a közfoglalkoztatáshoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 31.) Korm. rendelet, a közfoglalkoztatási bér és a közfoglalkoztatási garantált bér megállapításáról szóló 170/2011. (VIII. 24.) Korm. rendelet szabályainak helyes alkalmazására, továbbá Magyarország egyes területei közötti gazdasági egyenlőtlenség csökkentése érdekében szükséges fejlesztési programcsomagról szóló 1403/2019. (VII. 5.) Korm. határozat, valamint a „Felzárkózó települések” és gazdaságélénkítő program folytatása érdekében teendő további intézkedésekről szóló 1186/2020. (IV. 28.) Korm. határozat végrehajtása érdekében indított közfoglalkoztatási programok lebonyolítására irányul.

Ennek keretében **a vizsgálat részei különösen:**

- a támogatás nyújtására irányuló előzetes terv, kérelem megalapozottságának és **az abban foglalt adatok valódiságának ellenőrzése**, különös figyelemmel a megelőző évben feltárt hiányosságokat, negatív tapasztalatokat mutató programokra,
- a közfoglalkoztatási programok működtetése, ezen belül kiemelten:
 - a hatósági szerződéskötés és kötelezettségvállalás szabályszerűsége,
 - a közfoglalkoztatásra történő **közvetítések gyakorlata**,
 - a közfoglalkoztatás programok **létszám-feltöltöttségének** rendszeres vizsgálata,
 - **a foglalkoztatáshoz és a munkavégzéshez** kapcsolódó, jogszabály által előírt **adminisztrációs feladatok** szabályszerű elvégzésének a közfoglalkoztatótól történő számonkérése,
 - **felzárkózó települések** programjában részt vevő településeken **a munkaterv szerinti munkavégzés kiemelt ellenőrzése**,
 - **a civil szervezetek, sportkörök, karitatív segítő szolgáltatást végző közfoglalkoztatók esetében** a munkatervben szereplő **feladatok és a foglalkoztatott létszám összhangja**, valamint **a tényleges munkavégzés** rendszeres ellenőrzése,
 - **a költségvetés által finanszírozott** munkakörökben történő alkalmazás **közfoglalkoztatottakkal** történő **kiváltási tilalmának** vizsgálata,
 - a garantált közfoglalkoztatási bérre besorolt közfoglalkoztatottak **munkaköréhez szükséges**, a jogszabály által előírt **képzettség és végzettség kontrollja**,
 - **az eszközbeszerzések** szabályszerű elszámolása, nyilvántartásba vétele,
 - a közfoglalkoztatási program keretében beszerzett **nagy értékű eszközök** és a közfoglalkoztatásban megvalósított **termelői kapacitások** hatósági szerződésben előírt és vállalt **fenntartási és működtetési kötelezettség** teljesítésének **félévente történő ellenőrzése** a fenntartási kötelezettség teljes ideje alatt,
 - a vállalt **tovább-foglalkoztatási kötelezettségek** teljesítésének **félévente történő vizsgálata** a kötelezettség teljes időtartama alatt,
 - a termelt mennyiségek **nyilvántartása és felhasználásuk/értékesítésük** szabályozottsága, jogszabályi megfelelése,
 - **hosszabb idejű közfoglalkoztatási programokban folyó mezőgazdasági tevékenység és helyi sajátosságú programok** vizsgálata a **járási startmunka mintaprogramok** esetén alkalmazott **vizsgálati szempontok** szerint,

- o a keletkezett **bevételek nyilvántartása, felhasználása,**
- o a közfoglalkoztatási program **záró beszámolójának** időbeni benyújtása, annak értékelhetősége, tartalmi, szükség szerint **helyszíni ellenőrzése.**

A visszacsatolás rendszere:

Az ellenőrzések befejezését követően szükséges a (járási és vármegyei) döntéshozók számára megfelelő visszajelzést készíteni, legyen az akár pozitív megállapítást tartalmazó, akár intézkedést igénylő. Ebben **meg kell jelennie** a lefolytatott ellenőrzések alapján **a szükségessé váló elsőfokú hatósági intézkedéseknek** is. Az első fokon eljáró (döntően járási) hatóság **a megtett intézkedéseiről, vagy annak elmaradása esetén az okok ismertetésével 30 napon** belül visszacsatolást készít az ellenőrzést lefolytató számára.

Az ellenőrzések **havi** tervezéséről és tényleges megvalósulásukról a szakmai felügyeletet gyakorló **Belügyminisztérium számára** a mindenkor hatályos „A közfoglalkoztatási programok munkaerőpiaci hatósági ellenőrzéséről” szóló **eljárásrend szabályai szerint** szükséges számot adni.

Az **éves ellenőrzések megvalósulásáról** a fővárosi és vármegyei kormányhivatalokról, valamint a járási (kerületi) hivatalokról szóló 568/2022. (XII.23.) Korm. rendelet alapján összegző jelentés készítése és a szakmai irányító részére történő megküldése szükséges, területi és támogatástípusonkénti, valamint ellenőrzési forma szerinti bontásban **az ellenőrzési időszak lezárását követő 30. napig.**

Munkaidő mérleg:

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Jászberényi Járási Hivatal Foglalkoztatási Osztályán 2 fő kormánytisztviselő ellátandó feladatai között szerepel az ellenőrzési tevékenység.

A hatályos jogszabályok alapján elkészített munkaidőmérleg - 1 főre lebontva - az alábbiak szerint alakul:

Munkaidő-elemek	Napok száma
1. Ledolgozható munkanapok száma	252
a) Fizetett ünnepek	9
b) Szabadság (átlag)	34
c) Betegség	12
d) Munkaértekezletek, szakmai képzések	6
2. Összes munkaidő-alapot csökkentő tényező (a+b+c+d)	61
3. Rendelkezésre álló munkaidő-alap (1.-2.)	191
4. Tartalékidő előre nem tervezhető feladatokra	30
5. Alapfeladatokra	147
TERVEZHETŐ MUNKAIDŐ-ALAP (3.-4.)	14

A 2 fő ellenőr esetében teljes kapacitással számolva a tervezhető munkaidő-alap **28 munkanap**.

A munkaidő-alap figyelembevételével elkészített éves ellenőrzési terv vizsgálati témakörönként, az ellenőrzési típusok szerinti megoszlásban, a kalkulált ráfordítható napok feltüntetésével negyedéves bontásban készült.

A 2025. évi ellenőrzési napok számának alakulását vizsgálati témakörönként az 1. sz. melléklet tartalmazza.

A tervben foglaltak végrehajtását elrendelem.

Kelt Jászberényben, elektronikus időbélyegző szerint

Vári-Nagy Judit
járási hivatalvezető nevében és megbízásából kiadmányozó:

Kalla Emma
osztályvezető

1. számú melléklet

2025. évi munkaerő-piaci ellenőrzési napok számának alakulása vizsgálati témakörönként, negyedéves bontásban					
Sorszám	Vizsgálandó témakörök	Végrehajtás időszaka, tervezett napok száma			
		I. negyedév	II. negyedév	III. negyedév	IV. negyedév
1	Startmunka programok ellenőrzése Témavizsgálat	1	4	3	4
2	Országos programok keretében történő foglalkoztatás ellenőrzése Témavizsgálat				
3	Hagyományos hosszabb idejű közfoglalkoztatás keretében nyújtott támogatások közbenső ellenőrzése Témavizsgálat	1	4	3	4
	Témavizsgálatra összesen:	2	8	6	8
Egyéb (pl. soron kívüli utóellenőrzés) ellenőrzések:		4			
ÖSSZESEN:		28			