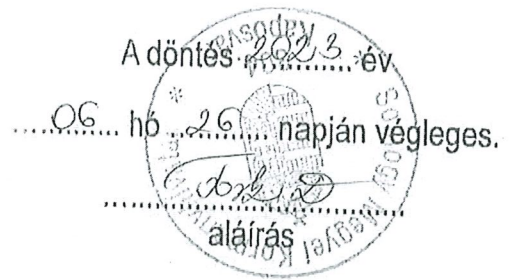




SOMOGY VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL



Iktatószám: SO/KTHF/01509-7/2023
Ügyintéző: Vukman Andrea
Fork Dorottya
Telefon: 82/795-906
82/501-427

Tárgy: engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenysége
KÜJ:

HATÁROZAT

() - a továbbiakban: Ügyfél) engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenység miatt

**10.000 Ft,
azaz tízezer forint**

hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére

kötelezem,

egyidejűleg az Ügyfél által engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet

megtiltom.

A **bírság teljes összegét** a határozat kézhezvételétől számított **15 napon belül** a Somogy Vármegyei Kormányhivatal Magyar Államkincstárnál vezetett **10039007-01040030-00000000** számú előirányzat-felhasználási számlájára kell megfizetni. A közlemény rovatban a jelen határozat számát fel kell tüntetni.

Az átutalási megbízást vagy annak hiteles másolatát a Somogy Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztály (a továbbiakban: Kormányhivatal) részére küldje meg!

A **bírság köztartozásnak minősül**, ezért önkéntes megfizetésének elmaradása esetén az eljáró hatóság hivatalból intézkedik a késedelmi pótlékkal növelt bírságösszeg egyösszegű és haladéktalan behajtása érdekében.

A döntés a közléssel végleges, ellene fellebbezésnek helye nincs.

A döntés közlésétől számított 30 napon belül annak bírósági felülvizsgálatát lehet kérni jogszabálysértésre hivatkozással, a Kormányhivatallal szembeni kereset indításával.

A keresetlevelet 30 napon belül a Kormányhivatalhoz (7400 Kaposvár, Fő utca 37-39.) kell benyújtani a Pécsi Törvényszéknek (7621 Pécs, Jókai utca 10.) címezve.

A jogi képviselővel eljáró fél, és a belföldi székhelyű gazdálkodó szervezet az űrlapbenyújtás támogatási szolgáltatás igénybevételével köteles benyújtani a keresetlevelet az elsőfokú közigazgatási határozatot hozó szervnél a <https://e-kormanyablak.kh.gov.hu/client> honlapon keresztül elektronikus űrlapkitöltő IKR rendszer használatával.

A jogi képviselő nélkül eljáró fél a közigazgatási keresetet az Országos Bírósági Hivatal által rendszeresített nyomtatványon is benyújthatja, ami a <http://birosag.hu/nyomtatvany-urlapok/keresetlevel-nyomtatvanyok> oldalról tölthető le.

Amennyiben a személyesen eljáró természetes személy az elektronikus kapcsolattartási módot választja, akkor a beadványait Ügyfélkapu igénybevételeivel nyújthatja be és a bíróság is elektronikusan kézbesít részére.

A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására halasztó hatálya van.

A Kormányhivatal tájékoztatja, hogy a per kapcsán keletkező perköltség és kereseti illeték megfizetése a pereszes felet terheli, a közigazgatási peres eljárásban a felet – ideértve a beavatkozót és az érdekeltet is – tárgyi illeték-feljegyzési jog illeti meg.

A bíróság az ügy érdemében – ha egyik fél sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek – tárgyaláson kívül határoz. Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben kérheti.

INDOKOLÁS

A Kormányhivatal képviselői 2023. február 14. napján helyszíni hatósági ellenőrzést tartottak a 7521 Kaposméről, Baglas u. 25. szám alatti (Kaposméről, külterület, 027/5 hrsz.) ingatlanon. Az ellenőrzés időpontjában a 7521 Kaposméről, Baglas u. 25 szám alatti ingatlanon tartózkodott Ügyfél, mint az ingatlan használója.

Az Ügyfél a hátsó udvari részen elhelyezett hulladékot, autógumikat, furnérlemezeket, fém hulladékot a Kormányhivatal képviselőinek megmutatta, melyet egymásra helyezve egy halomban rakott a melléképület falához támasztva. A Kormányhivatal képviselői az autógumikról fényképfelvételt készítettek, valamint az Ügyfél nyilatkozatát jegyzőkönyvben rögzítette.

Az Ügyfél közölte továbbá, hogy a helyszíni ellenőrzést megelőzően kb. 1 1/2 hete hozta az ingatlanra az autógumikat, melyeket egy általa ismeretlen személytől kapott, a személyt megnevezni nem tudta.

Az autógumikat a furnérlemezekkel és fém hulladékkal együtt hozta az ingatlanra, állítása szerint felhasználás céljából. Nyilatkozatában elismerte, hogy az ingatlanon elhelyezett autógumik és furnérlemezek hulladéknak minősülnek, továbbá vállalta, hogy 2023. március 15. napjáig a hulladékot elszállítja és az arról kiállított számlát, valamint a megtisztított területről a fényképfelvételeket a Kormányhivatal felé bemutatja. A számlákat és a fényképfelvételeket az Ügyfél a mai napig nem küldte meg, illetve nem mutatta be a Kormányhivatal részére.

A Kaposvári Rendőrkapitányság Bűnügyi Osztálya 2023. február 17. napján hulladékgazdálkodási eljárás lefolytatása érdekében megküldte a 14010/212/2023.bü. számon nyilvántartott eljárás megszüntető határozatát a Kormányhivatal részére.

A rendőrségi határozat tartalmazta, hogy a 2023. február 14. napján végzett kormányhivatali ellenőrzés és a Kaposvári Rendőrkapitányság által végzett adatgyűjtés alapján megállapítható volt, hogy az Ügyfél lakcímén 60-70 db autógumi került elhelyezésre, melynek súlya kb. 300 kg, mennyisége 3 m³ körül volt. A furnérlemezek és fémhulladékok súlya a Kormányhivatal fényképfelvételei alapján kb. 200 kg, mennyisége 2 m³ körül volt.

A rendőrségi iratanyag alapján a gumihulladék mennyisége nem érte el a 10 m³ mennyiséget, emiatt a cselekmény nem minősült bűncselekménynek, így a rendőrségi eljárás megszüntetésre került.

A Kormányhivatal által 2023. február 14. napján készült jegyzőkönyvbe foglalt megállapítások alapján az Ügyfél engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet.

Tekintettel arra, hogy a Kormányhivatal a helyszíni ellenőrzés során megállapította, hogy a 7521 Kaposméről, külterület, 027/5 helyrajzi számhoz tartozó, természetben Kaposméről, Baglas u. 25. szám alatti ingatlanon az Ügyfél engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet, emiatt vele szemben szükségessé vált hulladékgazdálkodási hatósági eljárás megindítása.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 2. § (1) bekezdésének 26. pontja szerint:

„hulladékgazdálkodás: a hulladék gyűjtése, szállítása, kezelése, az ilyen műveletek felügyelete, a kereskedőként, közvetítőként vagy közvetítő szervezetként végzett tevékenység, a hulladékgazdálkodási létesítmények és berendezések üzemeltetése, valamint a hulladékkezelő létesítmények utógondozása.”

A Ht. 2. § (1) bekezdés 17. pontja szerint:

„gyűjtés: a hulladék összegyűjtése hulladékgazdálkodó létesítménybe történő elszállítás céljából; a gyűjtés magában foglalja a hulladék előzetes válogatását és előzetes tárolását is”.

A Ht. 2. § (1) bekezdésének 17a. pontja szerint:

„gyűjtő: olyan gazdálkodó szervezet, amely a hulladékot a hulladékbirtokostól, illetve hulladékgazdálkodási létesítményekből összegyűjti, átveszi.”

A Ht. 62. § (1) bekezdése értelmében „hulladékgazdálkodási tevékenység – e törvényben, valamint kormányrendeletben meghatározott kivétellel – a hulladékgazdálkodási hatóság által kiadott hulladékgazdálkodási engedély vagy nyilvántartásba vétel alapján végezhető.”

A Kormányhivatal a nyilvántartását, valamint az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszert átvizsgálva megállapította, hogy az Ügyfél nem rendelkezik hulladékgyűjtésre és hasznosításra jogosító érvényes és hatályos hulladékgazdálkodási engedéllyel.

A fentiek alapján a Kormányhivatal megállapította, hogy az Ügyfél engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenységet.

A fentiek alapján a Kormányhivatal – hivatalból – hulladékgazdálkodási hatósági eljárást indított 2023. május 8. napján az Ügyféllel szemben, mely eljárás megindításáról, az iratbetekintés és a nyilatkozattétel lehetőségéről, valamint jogokról és kötelezettségekről az SO/KTHF/01509-4/2023 ügyiratszámú végzésben (a továbbiakban: Végzés) tájékoztatta az Ügyfelet. A Végzés – a postai tértivevény tanúsága szerint – 2023. május 12. napján helyettes átvevő útján kézbesítésre került, így a kézbesítési vélelem ugyanezen napon beállt.

A Kormányhivatal az engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenység folytatásának megakadályozása érdekében ugyanakkor indokoltnak látta a tevékenység jelen határozattal történő megtiltását is.

A Ht. 84. § (1) bekezdése szerint a hulladékgazdálkodási hatóság az e törvényben, a Kvt.-ben, az e törvények végrehajtására kiadott jogszabályokban, valamint az Európai Unió közvetlenül alkalmazandó jogi aktusában meghatározott rendelkezés, illetve hatósági döntésben foglaltak megsértése esetén intézkedést hozhat, bírságot szabhat ki vagy figyelmeztetésben részesíti az eljárás alá vont jogi személyt, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet vagy természetes személyt.

A Ht. 85. § a) pontja szerint a hulladékgazdálkodási hatóság az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározottak szerint, a feltárt jogsértés súlyával arányosan, a jogsértésben rejlő kockázat mértékének és jellegének figyelembevételével tevékenység végzését határozott időre, teljesen vagy részlegesen felfüggesztheti, korlátozhatja, a működést megtilthatja, az újbóli működést feltételhez kötheti.

A Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontja szerint „Azt a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely hatósági engedélyhez, hozzájáruláshoz, nyilvántartásba vételhez vagy bejelentéshez kötött hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély, hozzájárulás, nyilvántartásba vétel vagy bejelentés nélkül, továbbá attól eltérően végez a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.”

A Ht. 86. § (17) bekezdése alapján a hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére a területi hulladékgazdálkodási hatóság a végrehajtás elrendelése előtt – kérelemre – legfeljebb 3 évig terjedő részletfizetést engedélyezhet.

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció tv.) 9. § (1) bekezdése szerint „Közigazgatási bírság minden, a közigazgatási hatóság által közigazgatási szabályszegésért kiszabott bírság.”

A Szankció tv. 9. § (2) bekezdése szerint közigazgatási bírságot szab ki a közigazgatási hatósági eljárás során a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet bírság kiszabását teszi lehetővé,

- a) a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába (a továbbiakban: Nyilvántartás) a hatósági eljárás megindításának napját megelőző egy éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási szankciót megállapító döntést jegyezték be és
- b) a hatóság nem figyelmeztetés alkalmazásáról dönt.

A Kormányhivatal a hulladékgazdálkodási hatósági eljárás során vizsgálta az Ügyfél vonatkozásában a Nyilvántartásba bejegyzett közigazgatási szankciókat.

A Kormányhivatal - a 2023. június 20. napján történt lekérdezés során - megállapította, hogy az Ügyfél vonatkozásában nincs bejegyzett közigazgatási szankció.

A Szankció tv. 6. § (3) bekezdése szerint „Figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.”

A Szankció tv. 9. § (3) bekezdésének d) pontja szerint a hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is közigazgatási bírság szankciót alkalmaz, ha törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik.

A Ht. 84. § (4) bekezdésének a) pontja szerint kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, ha a hulladékgazdálkodási tevékenységet engedély vagy nyilvántartásba vétel nélkül, vagy attól eltérően végzik.

A Szankció tv. 10. § (1) bekezdése szerint közigazgatási bírság kiszabása esetén a hatóság – törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott további szempontok mellett – az eset összes lényeges körülményét, különösen az alábbiakat mérlegelve dönt a bírság összegéről:

- a) a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét,
- b) a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát,
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagyságát,
- d) a jogsértő állapot időtartamát,
- e) a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát,
- f) a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, valamint
- g) a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.

A fentiekben vizsgált szempontok alapján a mérlegelési jogkör gyakorlásának indokai az alábbiak:

- a) az Ügyfél a jogsértéssel gazdasági előnyhöz nem jutott
- b) az Ügyfél engedély nélkül folytatott tevékenységével összefüggésben hátra maradt környezeti teher vagy kimutatható kár nem jutott a hatóság tudomására,
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagysága nem jelentős,
- d) az általa engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenység igazolhatóan rövid ideig tartott,
- e) az Ügyfél által elkövetett jogsértés első alkalommal jutott a Kormányhivatal tudomására,
- f) az Ügyfél a hatósági eljárás során együttműködött a Kormányhivatallal, az eljárás lefolytatását nem akadályozta,
- g) az elkövető gazdasági súlya nem jelentős.

A bírságot a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) alapján kell megállapítani.

A R. 1. § (1) bekezdése szerint „A bírság mértéke – a 2. § (4)-(8) és a 3. § (4) bekezdésében foglaltak kivételével – a R. 1. § (3)-(5) bekezdéseiben meghatározott alpbírságok és az azt módosító tényezőkhöz hozzárendelt szorzószámok szorzataként, a mellékletben foglaltak szerint kiszámított összeg.”

A bírság összegét a R. 3. §-ában és a mellékletben foglaltak alapján kell megállapítani.

A Kormányhivatal az Ügyfél részére a határozat rendelkező részében szereplő bírság összegét az alábbiak szerint állapította meg:

$B = A \times M \times S$, ahol

$B =$ a bírság forintban fizetendő összege

$A =$ az alpbírság forintban;

$M =$ a jogsértés jellegét, súlyát, volumenét figyelembe vevő módosító tényező;

$S =$ a jogsértés ismétlődését, a környezet érzékenységét figyelembe vevő súlyosbító szorzó (A bírságrendelet eltérő rendelkezéseinek hiányában az S értéke 1).

A R. melléklete szerint „amennyiben a hulladék tömege pontosan nem határozható meg, a műszaki becsléssel (számítással) meghatározott tonnában kifejezett nagyságrendi tömegtartomány középértékével kell számolni.”

A Kormányhivatal a bírság megállapításánál az engedély nélkül végzett hulladékgazdálkodási tevékenységgel összefüggésben a műszaki becsléssel megállapított hulladékmennyiség alapján **összesen 0,5 tonna** nem veszélyes hulladékot vett alapul.

A R. 1. § (4) bekezdése szerint a (3) bekezdés alá nem sorolható, környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés esetén **az alpbírság legmagasabb összege haterforint.**

A Kormányhivatal az Ügyfél által megvalósított jogsértés jellegét, tárgyi súlyát, a jogsértés következményeit, valamint a R. 1. § (2) bekezdése szerinti szempontokat értékelve az alábbiakat állapította meg:

- az Ügyfél által gyűjtött hulladék jellemzően nem veszélyes hulladék,
- a folytatott tevékenység hatása sem az ország, sem a térség hulladékgazdálkodási helyzetére vetítve nem mutatható ki,
- az Ügyfél engedély nélkül folytatott tevékenységével összefüggésben hátra maradt környezeti teher vagy kimutatható kár nem jutott a hatóság tudomására.

Az eljárás során egyéb súlyosító tényező nem merült fel, így az S mértéke 1.

A fenti mérlegelési szempontok alapján a Kormányhivatal az alpbírság összegét a maximálisan kiszabható 6.000 Ft helyett 16,66%-kal csökkentett összegben, azaz 5.000 Ft-ban állapította meg.

$A = 5000,-\text{Ft}$ (az alpbírság mértéke)

$M = V \times M_{a,t}$ (ahol V nem veszélyes hulladékok esetében = 1)

$t = 0,5$ (adott tömegtartomány középértéke)

$M_{a,t} = 1,0 \times t$ (0 és 1 tonna közötti hulladék mennyiség esetén)

$M_{a,t} = 1,0 \times 0,5$

$$M_{a,t} = 0,5$$

$$M = M_{a,t} \times V = 0,5 \times 1 = 0,5$$

$$S = 1$$

$$B = A \times M \times S = 5000 \times 0,5 \times 1 = 2.500 \text{ Ft}$$

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 12. §-ában foglalt rendelkezés továbbá kimondja, hogy a **kiszabott közigazgatási bírság összege nem lehet alacsonyabb, mint az adók módjára történő végrehajtás szabályai szerinti legkisebb behajtható összeg.**

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.) 106.§ (1) bekezdésében foglaltakat alapján:

„Az adók módjára behajtható köztartozásnak minősülő fizetési kötelezettséget megállapító, nyilvántartó szerv, illetve a tartozás jogosultja a fizetési határidő lejártát, illetve ha a behajtást kérőt jogszabály valamely eljárási cselekmény foganatosítására kötelezi, ennek eredménytelen megtételét követő 30 nap elteltével megkeresi a hatáskörrel rendelkező illetékes önkormányzati adóhatóságot, vagy az állami adó- és vámhatóság által kialakított elektronikus úton a hatáskörrel rendelkező illetékes állami adó- és vámhatóságot a behajtás végett, ha a tartozás összege eléri vagy meghaladja a 10 ezer forintot. Törvény ennél alacsonyabb összegű értékhatárt is megállapíthat, de az nem lehet alacsonyabb 5 ezer forintnál.”

B = 10.000 Ft

A fentiek alapján a fizetendő bírság összege:

**10.000 Ft,
azaz tízezer forint.**

A fentiek alapján a Kormányhivatal a hulladékgazdálkodási bírság mértékét a rendelkező részben foglaltak szerint határozta meg.

A befolyt bírság összegének 30 %-a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. 58. § (2) bekezdés b) pontja, valamint a R. 4. § (3) bekezdése alapján a területileg illetékes Kaposmérő Község Önkormányzatát (számlaszám: 11743002-15397627-00000000) illeti meg. **A bírság megosztásáról és a jogosult önkormányzat részére történő átutalásáról a Kormányhivatal gondoskodik.**

A fentiek alapján a Kormányhivatal a Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontja, valamint a R. 1. § (1) bekezdése, a Szankció tv. 9. § (3) bekezdés d) pontja, a Ht. 84. § (4) bekezdésének c) pontja, továbbá az Avt. 106. § (1) bekezdése alapján a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A Kormányhivatal a döntést az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 80. § (1) bekezdése értelmében határozatba foglalta.

A Kormányhivatal tárgyi ügyben területi hulladékgazdálkodási hatóságként a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) 2. § (1) bekezdése alapján járt el. A Kormányhivatal illetékességi területéről a Korm. r. 1. § (2) bekezdése rendelkezik.

A jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Ákr. 114. § (1) bekezdésén alapul.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 91/F. §-a szerint a „bírságot kiszabó határozatot megtámadó keresetlevélnek a végrehajtásra halasztó hatálya van.”

A kereset benyújtására vonatkozóan a *közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény* (a továbbiakban: Kp.) 39. §-a, az azonnali jogvédelem iránti kérelemről a Kp. 50. § (1) bekezdése alapján Somogy Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztály 7400 Kaposvár, Fő utca 37-39. Telefon: 82/795-987; Fax: –
e-mail: kornyeztvedelem@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy
Hivatali kapu elérhetőség: a hivatal rövid neve: SMK-HKJ-HKTO; KRID kód: 748078989E-papír:
<https://epapir.gov.hu>→Kormányhivatali ügyek→Környezet- és természetvédelmi feladatok→Somogy Vármegyei Kormányhivatal

adott tájékoztatást a Kormányhivatal. A per tárgyaláson kívüli elbírálásáról a Kp. 77. §-a rendelkezik. A kereset elektronikus úton történő benyújtásáról, és a kötelező elektronikus kapcsolattartásról szóló tájékoztatásról a Kp. 29. § (1) bekezdése, az *elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény* 9. § (1) bekezdése, valamint a polgári perben és a közigazgatási bírósági eljárásban alkalmazható nyomtatványokról szóló 17/2020. (XII. 23.) IM rendelet alapján adott tájékoztatást a Kormányhivatal.


A keresetlevél kötelező adattartalmára vonatkozóan a Kp. 37. §-a az irányadó.

Kaposvár, 2023. június 21.

dr. Neszményi Zsolt
főispán nevében és megbízásából:



Kapják:

1. () + tv.  2023 JÚN. 22
2. Kaposmérő Község Önkormányzata (véglegessé válás után)
3. SVKH Pénzügyi Főosztály (véglegessé válás után)
4. Somogy Vármegyei Főügyészség (véglegessé válás után)
5. Irattár/HNYR (véglegessé válás után)

