



SOMOGY MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

A döntés 2022. év

10. hó 14. napján végleges.

aláírás



Ügyiratszám: SO/KTHF/04230-22/2022
Ügyintéző: Gyugyi Adrienn
Fork Dorottya
Telefon: 82/529-882
82/501-427

Tárgy: hulladékgazdálkodási
bírsága

KÜJ:

HATÁROZAT

.....; a továbbiakban: Ügyfél) a 7585 Háromfa, külterület, 0136/1 helyrajzi számú ingatlanon illegálisan elhelyezett hulladékkal kapcsolatban végzett tevékenysége miatt mérlegelési jogkörben eljárva

10.000 Ft,
azaz tízezer forint

hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére

kötelezem.

A **bírság teljes összegét** a határozat kézhezvételétől számított **15 napon belül** a Somogy Megyei Kormányhivatal Magyar Államkincstárnál vezetett **10039007-01040030-00000000** számú előirányzat-felhasználási számlájára kell megfizetni. A közlemény rovatban a jelen határozat számát fel kell tüntetni.

Az átutalási megbízást vagy annak hiteles másolatát a Somogy Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály (a továbbiakban: Kormányhivatal) részére küldje meg!

A **bírság köztartozásnak minősül**, ezért önkéntes megfizetésének elmaradása esetén az eljáró hatóság hivatalból intézkedik a késedelmi pótlékkal növelt bírságösszeg egyösszegű és haladéktalan behajtása érdekében.

A döntés a közléssel végleges, ellene jogorvoslatnak helye nincs.

A döntés közlésétől számított 30 napon belül annak bírósági felülvizsgálatát lehet kérni jogszabálysértésre hivatkozással, a Kormányhivattal szembeni kereset indításával.

Somogy Megyei Kormányhivatal
Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály
Hulladékgazdálkodási Osztály

7400 Kaposvár Bajcsy-Zsilinszky u. 28. Telefon: 82/795-970; Fax: –

e-mail: kornyeztvedelem@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy
Hivatali kapu elérhetőség: a hivatal rövid neve: SMKHKJHKTO; KRID kód: 748078989

E-papír: <https://epapir.gov.hu>→Kormányhivatali ügyek→Környezet- és természetvédelmi feladatok→Somogy Megyei Kormányhivatal

JB

A keresetlevelet 30 napon belül a Kormányhivatalhoz (7400 Kaposvár, Bajcsy-Zsilinszky u. 28.) kell benyújtani a Pécsi Törvényszéknek (7621 Pécs, Jókai utca 10.) címezve.

A jogi képviselővel eljáró fél, és a belföldi székhelyű gazdálkodó szervezet az űrlapbenyújtás támogatási szolgáltatás igénybevételével köteles benyújtani a keresetlevelet az elsőfokú közigazgatási határozatot hozó szervnél a <https://e-kormanyablak.kh.gov.hu/client> honlapon keresztül elektronikus űrlapkitöltő IKR rendszer használatával.

A jogi képviselő nélkül eljáró fél a közigazgatási keresetet az Országos Bírósági Hivatal által rendszeresített nyomtatványon is benyújthatja, ami a <http://birosag.hu/nyomtatvany-urlapok/keresetlevel-nyomtatvanyok> oldalról tölthető le.

Amennyiben a személyesen eljáró természetes személy az elektronikus kapcsolattartási módot választja, akkor a beadványait Ügyfélkapu igénybevételével nyújthatja be és a bíróság is elektronikusan kézbesít részére.

A keresetlevél benyújtásának a határozat végrehajtására halasztó hatálya van.

A Kormányhivatal tájékoztatja, hogy a per kapcsán keletkező perköltség és kereseti illeték megfizetése a pereszes felet terheli, a közigazgatási peres eljárásban a felet – ideértve a beavatkozót és az érdekeltet is – tárgyi illeték-feljegyzési jog illeti meg.

A bíróság az ügy érdemében – ha egyik fél sem kérte tárgyalás tartását, és azt a bíróság sem tartja szükségesnek – tárgyaláson kívül határoz. Tárgyalás tartását a felperes a keresetlevélben kérheti.

INDOKOLÁS

A Somogy Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály Hulladékgazdálkodási Osztály (a továbbiakban: Kormányhivatal) részére, 2022. május 31. napján HulladékRadar applikáción keresztül bejelentés érkezett illegális hulladékelhelyezéssel kapcsolatban.

A Kormányhivatal képviselői 2022. június 07. napján helyszíni hatósági ellenőrzést tartottak a **GPS: 46.08042 17.33949 koordinátákhoz tartozó 7585 Háromfa, 0136/1 helyrajzi számú** ingatlanon. Az ellenőrzés időpontjában az ingatlanon és környékén nem tartózkodott senki. Az ingatlanon fellelhető volt: nagy mennyiségű műanyag palántanevelő tálca (8 db 700 kg-os űrtartalmú big-bag zsákban, illetve ezek tetején ömlesztve), műszaki becslés alapján, kb. 10 m³, 300 kg. Háztartási vegyes hulladék (elektronikai berendezések, szétszerelt bútorok, nylonok), műszaki becslés alapján, kb. 2 m³, 200 kg. Építési-bontási hulladék (tégla, beton), műszaki becslés alapján, kb. 3 m³, 3 000 kg.

Tekintettel arra, hogy a Háromfa, 0136/1 helyrajzi számú ingatlanon elhelyezett hulladék között az Ügyfél személyes adatait tartalmazó tárgyak (30-40 db fekete szemeteszsákban építkezésre utaló feljegyzések, az Ügyfél nevére kiállított csekkek feladóvévényei), voltak találhatóak, emiatt az illegális hulladékelhelyezéssel összefüggésbe hozható az Ügyfél személye.

A 2022. július 29. napján kelt tényállás tisztázó végzésben megkerestük az Ügyfelet, hogy nyilatkozzon, hogyan kerültek oda az Ügyfél nevével ellátott csekkek a fenti ingatlanra. A postai tértivevény tanúsága szerint a küldeményt az Ügyfél 2022. augusztus 3. napján átvette, így az kézbesítettnek minősül.

Az Ügyfél a megkeresést követően nyilatkozattételi jogával élt, melyben elismerte, hogy a fenti ingatlanra 5 zsák háztartási hulladékot vitt – zömben papír hulladékot –, kb. 50-60 kg mennyiségben. 2022. augusztus 8. napján megjelent a Háromfa, 0136/1 hrsz-ú ingatlan területén, hogy az általa korábban elhelyezett hulladékot elszállítsa, azonban nyilatkozata alapján a hulladék már nem volt az ingatlan területén.

A fentiek alapján a Kormányhivatal – hivatalból – hulladékgazdálkodási hatósági eljárást indított az Ügyféllel szemben, mely eljárás megindításáról, az iratbetekintés és a nyilatkozattétel lehetőségéről, valamint jogokról és kötelezettségekről az SO/KTHF/04230-20/2022. ügyiratszámú végzésben (a továbbiakban: Végzés) tájékoztatta az Ügyfelet.

A Végzést az Ügyfél a - postai tértivevény tanúsága szerint – 2022. október 3. napján átvette.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 2. § (1) bekezdésének 23. pontja szerint „*hulladék: bármely anyag vagy tárgy, amelytől birtokosa megválnik, megválni szándékozik vagy megválni köteles*”.

A Ht. 61. § (1) bekezdése szerint hulladéktól a 31. §-ban meghatározottakra figyelemmel, csak kijelölt vagy arra fenntartott helyen, a környezet veszélyeztetését kizáró módon lehet megválni. Nem mentesül a hulladék birtokosára, illetve tulajdonosára vonatkozó szabályok alól az, aki a birtokában, illetve a tulajdonában lévő hulladéktól nem az e törvényben meghatározott kötelezettségek teljesítésével válik meg.

A Ht. 31. § (1) bekezdés szerint a hulladékbirtokos gondoskodik a hulladék kezeléséről.

A Ht. 31. § (2) bekezdése szerint a hulladékbirtokos a hulladék kezeléséről

- a) az általa üzemeltetett hulladékkezelő létesítményben vagy berendezéssel végzett előkezelő, hasznosító vagy ártalmatlanító eljárás,
- b) a hulladék hulladékkezelőnek történő átadása,
- c) a hulladék szállítónak történő átadása,
- d) a hulladék gyűjtőnek történő átadása,
- e) a hulladék közvetítőnek történő átadása,
- f) a hulladék kereskedőnek történő átadása,
- g) a hulladék közszolgáltatónak történő átadása - ideértve a hulladék hulladékgyűjtő ponton vagy hulladékgyűjtő udvarban történő átadásának esetét is -, vagy
- h) a hulladék átvételi helyen, illetve az átvételre kötelezettnek történő átadása útján gondoskodik.

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Szankció tv.) 1. § (1) bekezdése alapján „A törvény hatálya az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény hatálya alá tartozó közigazgatási hatósági eljárás során megállapított jogszabálysértések (a továbbiakban: közigazgatási szabályszegés) esetén a közigazgatási hatósági ügyben érdemi döntéssel kiszabható jogkövetkezményekre (a továbbiakban: közigazgatási szankció) terjed ki.”

A Szankció tv. 2. § (1) és (2) bekezdése értelmében a közigazgatási szabályszegésért való felelősség megállapítása esetén a közigazgatási hatóság közigazgatási szankciót alkalmaz. Közigazgatási szankciót azzal a természetes személlyel, jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel szemben lehet alkalmazni, akinek, illetve amelynek a közigazgatási szabályszegésért való felelősségét a közigazgatási hatóság megállapította. Az elkobzás akkor is alkalmazható, ha felelősségre vonásra nem került sor.

A Szankció tv. 2. § (3) bekezdése értelmében a közigazgatási szabályszegés esetén a következő közigazgatási szankciók alkalmazhatók:

- a) figyelmeztetés,
- b) *
- c) közigazgatási bírság,
- d) tevékenység végzésétől történő eltiltás,
- e) elkobzás

A Szankció tv. 9. § (1) bekezdése szerint közigazgatási bírság minden, a közigazgatási hatóság által közigazgatási szabályszegésért kiszabott bírság.

A Szankció tv. 9. § (2) bekezdése szerint **közigazgatási bírságot szab ki a közigazgatási hatósági eljárás során a hatóság, ha törvény vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendelet bírság kiszabását teszi lehetővé,**

- a) a Közigazgatási Szankciók Nyilvántartásába (a továbbiakban: Nyilvántartás) a hatósági eljárás megindításának napját megelőző egy éven belül az ügyfél vonatkozásában közigazgatási szankciót megállapító döntést jegyezték be és
- b) a hatóság nem figyelmeztetés alkalmazásáról dönt.

A Kormányhivatal a hulladékgazdálkodási hatósági eljárás során vizsgálta az Ügyfél vonatkozásában a Nyilvántartásba bejegyzett közigazgatási szankciókat.

A Kormányhivatal - a 2022. október 11. napján történt lekérdezés során - a Nyilvántartásában szereplő adatok alapján megállapította, hogy az Ügyfélre vonatkozóan nincs nyilvántartott közigazgatási szankció.

A Szankció tv. 6. § (3) bekezdése szerint figyelmeztetés alkalmazásának akkor van helye, ha közigazgatási szabályszegés elkövetése miatt más szankció nem alkalmazható, vagy ha a közigazgatási szabályszegés az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől kellő visszatartó hatás várható.

A Szankció tv. 9. § (3) bekezdésének d) pontja szerint a hatóság a figyelmeztetés szankció alkalmazása feltételeinek teljesülése esetén is közigazgatási bírság szankciót alkalmaz, ha törvény vagy eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott kormányrendelet meghatározott ügyek vonatkozásában a figyelmeztetés alkalmazásának kizárásáról rendelkezik.

A Ht. 84. § (4) bekezdésének c) pontja szerint **kizárt a figyelmeztetés szankció alkalmazása, hulladék jogellenes elhelyezése, illetve elhagyása esetén.**

A Kormányhivatal a fentiek alapján megállapította, hogy a hulladékgazdálkodási bírság kiszabásától jelen esetben nem tekinthet el, mivel illegális hulladék elhagyásról (illetve elhelyezésről) van szó.

A Ht. 86. § (1) bekezdés a) pontja szerint azt a természetes vagy jogi személyt, egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.

A Szankció tv. 10. § (1) bekezdése szerint közigazgatási bírság kiszabása esetén a hatóság – törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott további szempontok mellett – az eset összes lényeges körülményét, különösen az alábbiakat mérlegelve dönt a bírság összegéről:

- a) a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét,
- b) a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát,
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagyságát,
- d) a jogsértő állapot időtartamát,
- e) a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát,
- f) a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, valamint
- g) a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.

A fentiekben vizsgált szempontok alapján a mérlegelési jogkör gyakorlásának indokai, az alábbiak:

- a) az Ügyfél a jogsértéssel gazdasági előnyhöz nem jutott,
- b) az Ügyfél illegális hulladéklerakási tevékenységével összefüggésben hátra maradt környezeti teher vagy kimutatható kár nem jutott a hatóság tudomására,
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagysága nem jelentős,
- d) az Ügyfél illegális hulladéklerakási tevékenységet a hulladék mennyiségére tekintettel feltehetően nem hosszabb idő óta folytatta,
- e) az Ügyfél által elkövetett jogsértés harmadik alkalommal jutott a Kormányhivatal tudomására,
- f) az Ügyfél a hatósági eljárás során nyilatkozattételi kötelezettségének nem tett eleget,
- g) az elkövető gazdasági súlya nem jelentős.

A bírságot a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: R.) alapján kell megállapítani.

A R. 1. § (1) bekezdése szerint a bírság mértéke – a 2. § (4)-(8) és a 3. § (4) bekezdésében foglaltak kivételével – a R. 1. § (3)-(5) bekezdéseiben meghatározott alapbírságok és az azt módosító tényezőkhöz hozzárendelt szorzószámok szorzataként, a mellékletben foglaltak szerint kiszámított összeg.

A bírság összegét a R. 3. §-ában és a mellékletben foglaltak alapján kell megállapítani.

A Kormányhivatal az Ügyfél részére a határozat rendelkező részében szereplő bírság összegét az alábbiak szerint állapította meg:

$B = A \times M \times S$, ahol

$B =$ a bírság forintban fizetendő összege

$A =$ az alpbírság forintban;

$M =$ a jogsértés jellegét, súlyát, volumenét figyelembe vevő módosító tényező;

$S =$ a jogsértés ismétlődését, a környezet érzékenységét figyelembe vevő súlyosbító szorzó (A bírságrendelet eltérő rendelkezéseinek hiányában az S értéke 1).

A Kormányhivatal a bírság megállapításánál az illegális hulladéklerakási tevékenységgel összefüggésben – műszaki becslés alapján – 100 kg-ot el nem érő nem veszélyes hulladékot vett alapul.

A R. melléklete szerint „amennyiben a hulladék tömege pontosan nem határozható meg, a műszaki becsléssel (számítással) meghatározott tonnában kifejezett nagyságrendi tömegtartomány középértékével kell számolni.”

A R. 1. § (4) bekezdése szerint a (3) bekezdés alá nem sorolható, környezetveszélyeztetéssel, illetőleg környezetkárosítással nem járó egyéb jogsértés esetén **az alpbírság legmagasabb összege hatezer forint.**

A Kormányhivatal az Ügyfél által megvalósított jogsértés jellegét, tárgyi súlyát, a jogsértés következményeit, valamint a R. 1. § (2) bekezdése szerinti szempontokat értékelve az alábbiakat állapította meg:

- az Ügyfél által illegálisan elhagyott hulladék jellemzően nem veszélyes hulladék,
- a folytatott tevékenység hatása sem az ország, sem a térség hulladékgazdálkodási helyzetére vetítve nem mutatható ki,
- az Ügyfél illegális hulladéklerakási tevékenységével összefüggésben hátra maradt környezeti teher vagy kimutatható kár nem jutott a hatóság tudomására.

Az eljárás során egyéb súlyosító tényező nem merült fel, így az S mértéke 1.

A fenti mérlegelési szempontok alapján a Kormányhivatal az alpbírság összegét 5.000 Ft-ban állapította meg.

$A = 5000,-\text{Ft}$ (az alpbírság mértéke)

$M = V \times M_{a,t}$ (ahol V nem veszélyes hulladékok esetében = 1)

$t = 0,5$ (adott tömegtartomány középértéke)

$M_{a,t} = 1,0 \times t$ (0 és 1 tonna közötti hulladék mennyiség esetén)

$M_{a,t} = 1,0 \times 0,5$

$M_{a,t} = 0,5$

$$M = M_{a,t} \times V = 0,5 \times 1 = 0,5$$

$$S = 1$$

$$B = A \times M \times S = 5000 \times 0,5 \times 1 = 2.500 \text{ Ft}$$

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény 12. §-ában foglalt rendelkezés továbbá kimondja, hogy a **kiszabott közigazgatási bírság összege nem lehet alacsonyabb, mint az adók módjára történő végrehajtás szabályai szerinti legkisebb behajtható összeg.**

Az adóhatóság által foganatosítandó végrehajtási eljárásokról szóló 2017. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: Avt.) 106. § (1) bekezdésében foglaltakat alapján:

„Az adók módjára behajtható köztartozásnak minősülő fizetési kötelezettséget megállapító, nyilvántartó szerv, illetve a tartozás jogosultja a fizetési határidő lejártát, illetve ha a behajtást kérőt jogszabály valamely eljárási cselekmény foganatosítására kötelezi, ennek eredménytelen megtételét követő 30 nap elteltével megkeresi a hatáskörrel rendelkező illetékes önkormányzati adóhatóságot, vagy az állami adó- és vámhatóság által kialakított elektronikus úton a hatáskörrel rendelkező illetékes állami adó- és vámhatóságot a behajtás végett, ha a tartozás összege eléri vagy meghaladja a 10 ezer forintot. Törvény ennél alacsonyabb összegű értékhatárt is megállapíthat, de az nem lehet alacsonyabb 5 ezer forintnál.”

B = 10.000 Ft

A fentiek alapján a fizetendő bírság összege:

**10.000 Ft,
azaz tízezer forint.**

Fentiek alapján a Kormányhivatal a hulladékgazdálkodási bírság mértékét a rendelkező részben foglaltak szerint határozta meg.

A befolyt bírság összegének 30 %-a a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. 58. § (2) bekezdés b) pontja, valamint a R. 4. § (3) bekezdése alapján a területileg illetékes Háromfa Község Önkormányzatát (számlaszám: 11743033-15398532-00000000) illeti meg. **A bírság megosztásáról és a jogosult önkormányzat részére történő átutalásáról a Kormányhivatal gondoskodik.**

A fentiek alapján a Kormányhivatal a Ht. 86. § (1) bekezdés b) pontja, valamint a R. 1. § (1) bekezdése, a Szankció tv. 9. § (3) bekezdés d) pontja, a Ht. 84. § (4) bekezdésének c) pontja alapján a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A Kormányhivatal a döntést az *általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 80. § (1) bekezdése értelmében* határozatba foglalta.

A Kormányhivatal tárgyi ügyben területi hulladékgazdálkodási hatóságként a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) 2. § (1) bekezdése alapján járt el. A Kormányhivatal illetékességi területéről a Korm. r. 1. § (2) bekezdése rendelkezik.

A jogorvoslatról szóló tájékoztatás az Ákr. 114. § (1) bekezdésén alapul.

A kereset benyújtására vonatkozóan a *közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény* (a továbbiakban: Kp.) 39. §-a, az azonnali jogvédelem iránti kérelemről a Kp. 50. § (1) bekezdése alapján adott tájékoztatást a Kormányhivatal. A per tárgyaláson kívüli elbírálásáról a Kp. 77. §-a rendelkezik. A kereset elektronikus úton történő benyújtásáról, és a kötelező elektronikus kapcsolattartásról szóló tájékoztatásról a Kp. 29. § (1) bekezdése, az *elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény* 9. § (1) bekezdése, valamint a polgári perben és a közigazgatási bírósági eljárásban alkalmazható nyomtatványokról szóló 17/2020. (XII. 23.) IM rendelet alapján adott tájékoztatást a Kormányhivatal.

A keresetlevél kötelező adattartalmára vonatkozóan a Kp. 37. §-a az irányadó.

Kaposvár, 2022. október 12.

Dr. Neszményi Zsolt

főispán nevében és megbízásából:



Értesül:

1. + „tv”
2. SMKH Pénzügyi Főosztály (véglegessé válás után) 2022. 10. 20. sz.
3. Irattár/HNYR (véglegessé válás után)

Hivatali kapun keresztül értesül:

1. Háromfa Község Önkormányzata (véglegessé válás után)
2. Somogy Megyei Főügyészség (véglegessé válás után)